

# 《党和国家机构改革方案》

(上接第一版)  
省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

(四)组建中央社会工作部。负责统筹协调指导人民信访工作,指导人民信访工作,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设,统一领导全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,指导社会工作人才队伍建设等,作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责,统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工委的国资委、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责,划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门,相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

(五)组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究,统筹协调、督促落实职责,在国务院港澳事务办公室基础上组建,作为党中央办事机构,保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

## 二、深化全国人大机构改革

(六)组建全国人大常委会代表工作部。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作,指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工

作,统筹管理全国人大代表议案建议工作,负责全国人大代表履职监督管理,统筹全国人大代表学习培训工作,指导省级人大常委会代表工作等,承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作,作为全国人大常委会的工作委员会。

## 三、深化国务院机构改革

(七)重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制,优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化转移和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专

机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

(八)组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

(九)深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

(十)中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,强化市场监管职责,划入国家

发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

(十一)统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

(十二)完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

(十三)加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

(十四)组建国家数据局。负责统筹推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息

资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统一负责数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

(十五)优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部。在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

(十六)完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。

全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

(十七)完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,

## 四、深化全国政协机构改革

(十八)优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合,设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

## 五、优化机构编制资源配置

(十九)精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围,根据行业和系统实际,盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作,由各省(自治区、直辖市)党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,坚定改革信心和决心,加强组织领导,落实工作责任,不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下,中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导,改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

## 国新办发布白皮书——

# 《新时代的中国网络法治建设》

据新华社北京3月16日电 国务院新闻办公室16日发布《新时代的中国网络法治建设》白皮书,全面介绍了中国网络法治建设情况,分享中国网络法治建设的经验做法。

白皮书介绍,进入新时代,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国将依法治网作为全面依法治国和网络强国建设重要内容,努力构建完备的网络法律法规体系、高效的网络法治实施体系、严密的网络法治监督体系、有力的网络法治保障体系,网络法治建设取得历史性成就。中国的网络法治建设不仅有力提升了中国互联网治理能力,也为全球互联网治理贡献了中国

智慧和方案。

白皮书表示,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,中国将始终坚持全面依法治国、依法治网的理念,推动互联网依法有序健康运行,以法治力量护航数字中国高质量发展,为网络强国建设提供坚实的法治保障。

白皮书指出,网络法治既是数字治理的重要方式,也是数字文明建设的重要成果。面对数字经济带来的机遇和挑战,中国愿同国际社会一道践行共商共建共享的全球治理观,共同推动全球互联网治理法治化进程,让数字文明发展成果更好造福各国人民,携手构建网络空间命运共同体,共同创造人类美好未来。

本报讯(记者 蒋梦桦 金春华)3月16日,备受瞩目的百度“文心一言”上线,“中国式ChatGPT”对外发出第一声,以大家熟悉的“聊天对话框”形式,开始与公众互动。“用‘洛阳纸贵’四个字写一首藏头诗。”百度创始人、董事长兼首席执行官李彦宏在现场出了一道题,马上得到“洛阳城里春光好,阳艳无双不負赏。纸贵漫天诗词赋,贵比黄金乐未央”。有网友评价,这么刁钻的问题体现了百度在中文处理上的优势。“文心一言”目前并不会向全部用户开放,而是采用“内测+邀请”形式。

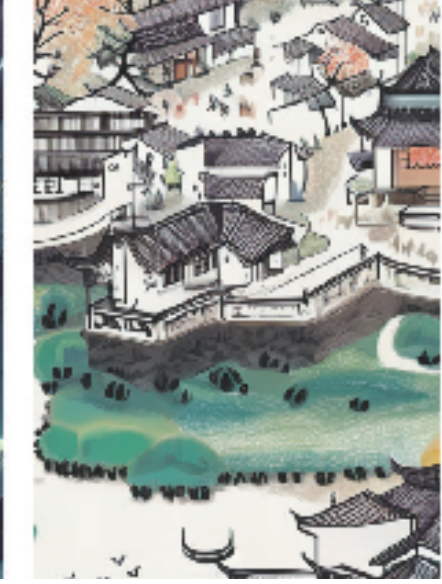
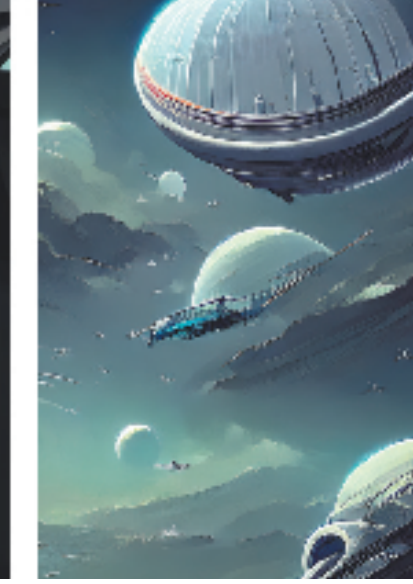
作为百度新一代大语言模型,生成式AI“文心一言”的诞生被寄予很多希望。有人说,这是中国AI(人工智能)行业落地的“万里长征第一步”;也有人表示,这是ChatGPT引爆全球互联网之后,作为中国知名科技公司的百度回应舆论关切的“荣誉之战”。

“文心一言”在百度AI战略中扮演了什么角色?百度AI研发进展如何?日前,记者来到北京中关村软件园方大厦一探究竟,百度智能云总部就设在这里。

“作为一个生成式AI产品,‘文心一言’没有统一固定的‘外貌’,可在多种场景应用中出现。”百度智能云的工作人员李武把记者带到公司的人工智能展厅。“‘文心一言’基于百度自研的知识增强大语言模型,能直接与人对话互动、回答问题、协助创作。”李武边走边介绍,比如现在网络上很火的百度AI数字人,看上去是一个个外表靓丽“的小哥哥”“小姐姐”在播报新闻或跟人对话,背后其实是将人的语音转换成文字后交系统



记者体验“文心一格”AI绘画创作,输入关键词“在杭州的春天看潮新闻客户端”,屏幕上先后生成不同风格的画面。



模型处理,模型生成答案后再转换成语音信号输出。这个处理模型,就用了“文心一言”背后大模型的技术。

“文心一言”是怎么运作的?李武建议先了解一下百度的AI架构。看着大屏幕上一张简单明了的架构图,记者发现,“文心一言”在百度AI体系中其实只是上层诸多智能应用中的一个。

“百度是目前国内唯一在AI领域全栈布局的公司。”李武言语之间带着自豪。百度AI全栈技术包含芯片层、框架层、模型层和应用层四层,从结构图上看,就像一幢四层楼的大厦。

第一层是基础的芯片层。百度在2018年推出“昆仑芯”AI芯片,并于2020年量产,据悉是国内首款自研云端

多功能AI芯片。这是一款专用芯片,与AI三要素数据、算法、算力密切相关。李武打了个比方,就像人脑处理图像多用右脑,处理文字多用左脑,AI处理不同的场景、模型也需设计不同的芯片。

第二层是框架层,学名“飞桨”。李武介绍,“文心一言”在百度AI体系中,具有知识生产、数据标注、模型开发等功能,“文心一言”等的开发就基于它。

第三层是模型层。业内相对熟悉的文心大模型就在其中。擅长处理自然语言的“文心一言”、智能作画的“文心一格”等,都是基于它打造。

记者现场体验了一把“文心一格”的AI绘画创作。输入关键词“在杭州的春天看潮新闻客户端”,选择“原画风”,再

选择“科幻风格”,不到1分钟,屏幕上就出现了带“后现代+赛博朋克”风的图画。

第四层也就是建立在模型层之上的应用层。运用到AI数字人,就有了中国日报数字员工元曦、央视网数字主持人小C、文博虚拟宣传官文天天等虚拟人;运用到制造业,它可能就是一个质检高手。

有圈内人指出,在人工智能研发领域,中国在全球基本上处于前三的位置。目前,在中文语料搜集、分析,在针对相关AI模型的训练和优化方面,百度还是具有一定优势的。



扫一扫 查看更多

## 秦刚同乌克兰外长通电话

# 希望乌俄都不要关死政治解决的大门

新华社北京3月16日电 3月16日,国务委员兼外长秦刚同乌克兰外长库列巴通电话。

秦刚表示,建交31年来,中乌关系保持发展势头。乌方表示致力于在相互尊重基础上同中方建立真诚的关系,中方予以赞赏,愿同乌方一道,着眼长远,共同推动两国关系持续稳定发展。中乌务实合作基础良好、潜力巨大,实现中国式现代化进程将为中乌互利合作提供更广阔机遇。

库列巴表示,中国不仅是乌克兰的重要合作伙伴,更是国际事务中不可或缺的关键大国。祝贺中国近期成功促成沙特阿拉伯与伊朗和解。乌方从长远角度看待两国关系,将继续恪守一个中国原则,尊重中国领土完整,期待同

中方增进互信,深化各领域合作。

库列巴介绍了乌克兰危机最新情况及和谈前景,感谢中方向乌提供人道主义援助,表示中方发布的关于政治解决乌克兰危机的立场文件体现了推动停火止战的诚意,希望同中方保持沟通。

秦刚重点阐述了习近平主席提出的“四个应该”,强调中方在乌克兰问题上一贯秉持客观公正立场,致力于劝和促谈,呼吁国际社会为和谈创造条件。中方对危机延宕升级并可能失控感到忧虑,希望各方保持冷静理性克制,尽快恢复和谈,推动重返政治解决轨道。希望乌俄为对话谈判保留希望,无论有多大的困难和挑战,都不要关死政治解决的大门。中方将继续为停火止战、缓解危机、恢复和平发挥建设性作用。

## 中方希望沙伊恢复外交关系有助于改善也门局势

新华社联合国3月15日电 中国常驻联合国副代表耿爽15日在安理会也门问题公开会上发言,希望沙特阿拉伯和伊朗代表北京对话取得成果为也门局势改善创造有利条件。

耿爽说,当前也门安全局势依然脆弱。休战中断距今已有5个多月,部分地区发生突发事件时有发生。中方呼吁冲突各方保持冷静克制,避免采取损害互信、制造紧张的行动。也门人道局势依然严峻。与此同时,联合国在也门的许多援助项目由于资金不足正面临关停风险。中方呼吁国际社会加大对也门的人道和发展投入,为联合国在也门行动提供充足资金保障。中方呼吁有关方面解除对联合国人道行动的不合理限制。

耿爽说,对话谈判是解决也门问题的唯一现实出路。中方呼吁也门问题

(紧接第一版)在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们奋斗目标”,牢记“江山就是人民,人民就是江山”,秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”,坚持“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”,书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章,赢得了人民群众的真心拥护、高度信赖和大力支持。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,明确“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,将“坚持以人民为中心的发展思想”列为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论,党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,把“必须坚持人民至上”放

在“六个必须坚持”的首位。要深刻认识到,为了人民而发展,发展才有意义;依靠人民而发展,发展才有动力。只有坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观、现代化观。前进道路上,无论是风高浪急还是惊涛骇浪,人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终与人民风雨同舟、与人民心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够一往无前、无往不胜。强国建设、民族复兴的新征程上,要积发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理

政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各层级工作上,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要始终把人民放在心中最高位置,完善分配制度,健全社会保障体系,强化基本公共服务,兜牢民生底线,解决好人民群众急难愁盼问题,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

团结就是力量,团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家,必须充分发挥亿万人民的创造伟力。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要发扬智慧

和力量凝聚起来,形成同心共圆中国梦

的强大合力。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,从群众中来、到群众中去,始终保持党同人民群众的血肉联系,始终接受人民批评和监督,始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要围绕新时代新征程党的中心任务凝心聚力,不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结,充分调动一切积极因素,凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

“中国共产党是人民的党,是为人民服务的党,共产党当家的就是要为老百姓办事,把老百姓的事情办好。”一路走来,我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来,坚持人民至上,紧紧依靠人民,不断造福人民、牢牢植根人民,始终同人民站在一起、想在一起、干在一起,就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量,在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

(载3月17日《人民日报》新华社北京3月16日电)