

### 数智赋能破解管理难题

# 绍兴市“大综合一体化”改革迎来蝶变发展

孙金良



“大综合一体化”执法监管数字应用

“乡村旅游景区监管一件事”场景应用,全面提升景区精细化管理水平;“枫桥式”智治执法系统,快速识别工程车违规上路行驶;“果安钉”数字化场景应用,提升果蔬全链条质量安全水平……在一系列新科技赋能加持下,绍兴市容市貌变得更加整洁有序,一批民生关切问题及时得到回应、妥善解决,人民对美好生活的向往在城市管理效能的不断提升中写下幸福的注脚。

为主动融入全省数字化改革大局,近年来,绍兴市按照中央、省委要求,立足助力执法人员能力提升和满足人民群众对法治新期盼新需求,创新打造“大综合一体化”执法联动平台,以“智治”共享数字化改革发展成果,建设了一批实战实效典型应用,引导规范权力运行,构筑整体智治体系,提升社会治理水平,推动经济社会发展,奋力打造共同富裕示范区绍兴样本。

## 数字执法 打造优质营商环境

近日,柯桥区华舍街道综合行政执法队发现一家水果店存在占道经营行为,执法人员要求商户立即整改,并通过浙政钉掌上执法端操作、输入,系统便自动生成“行政行为码”——一个包括27位数值的二维码。同时,后台工作人员通过扫码进入浙江省“大综合一体化”执法监管数字应用,实时回溯案件办理情况。

为打造一流法治化营商环境,去年11月,省司法厅以柯桥为试点,在全省率先推行“行政行为码”,同年12月在绍兴全面铺开。据了解,“行政行为码”依托“大综合一体化”执法监管数字应用自动生成的监管代码,推动执法权力行使全流程在线运行、留痕可溯、监督

预警。截至目前,绍兴全市已完成行政检查赋码数15788个,行政处罚行为码8084个,初步实现业务全在线、流程全透明、监督全覆盖、风险早感知。

而在新昌,省住房和城乡建设厅开展试点,率先落地“建筑工人保障在线”平台,为保障建筑工人合法权益筑牢“防护网”,为优化营商环境提供了人力保障。去年底,“建筑工人保障在线”平台成功入选全省“浙里工程建设现场管控”重大应用,成为绍兴市唯一个入选项目。

截至目前,“建筑工人保障在线”平台覆盖新昌全县254个在建工程项目,登记建筑工人12万余人,签订电子劳动合同2.5万份,累计监管发放建筑工人工资2.4亿元。

良好的营商环境是一座城市高质量发展的重要基石,也是一座城市核心竞争力。近年来,绍兴市围绕文明城市创建、平安绍兴建设、亚运城市计划等中心工作,不断优化资源配置,充分利用好数字化城市管理系统,全面提升城市管理的精细化服务、常态化管控水平,为优化营商环境、推动绍兴高质量发展提供坚强保障。

## 整体智治 构建高效社会治理体系

城市管理智慧化,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。自“大综合一体化”行政执法改革以来,绍兴市以“整体政府”的理念,以数字化改革引领撬动行政执法全方位变革、系统性重塑,进一步构建权责统一、权威高效的行政执法新格局。

“推行‘大综合一体化’行政执法改革,旨在聚焦群众关切、‘多头管’‘无人管’等领域,致力以高能执法提升群众的获得感和满意度。而数字化改革是‘大综合一体化’行政执法改革中的一项重要内容。”绍兴市综合行政执法局相关负责人说。

近日,有群众反映,诸暨市枫桥镇部分路段存在无任何覆盖措施的工程车通行,存在较大安全隐患。该线索被“枫桥式”智治执法系统实时识别后立即归入问题库,15分钟内交由枫桥镇综合行政执法队处置,当天就立案查处。此事件快速有效处置,得益于诸暨市持续深化“大综合一体化”行政执法

改革,坚持以数字化改革为抓手,在全省范围内首创的“枫桥式”智治执法系统。

据介绍,“枫桥式”智治执法系统于去年4月份上线。该系统整合了综合行政执法、大数据、水利、公安等部门10余套涉及基层治理系统,把直接产生的数据自动交汇到系统,实现了数据资源、应用平台、案件移送等全贯通,助推“一支队伍管执法”,提升基层执法质效。

村社、网格是社会治理的基本单元。为全面激活村社网格基层力量的治理服务动能,绍兴市开发上线了“村社减负增效”应用,融合贯通基层智治综合应用和“大综合一体化”执法监管数字应用,把镇街村社力量和网格团队统一纳入到用户体系,推动了行政执法力量与基层网格的协同联动,把原来分散的治理力量合成了一个治理整体。

网格员发现或收到民生问题,自己不能处理的,通过应用几分钟就能完成流转,落实相关责任人解决。去年以来,通过应用累计流转办理基层执法类事项3900余件。

借助数字化场景应用,不仅跑出了

“大综合一体化”行政执法改革“加速度”,还有效提升了社会管理效能,实现服务群众“零距离”。

伴随着宠物数量增加,涉宠矛盾日益突出。上虞区综合行政执法局聚焦现实需求,以群众关心的“关键小事”为指引,推动建设“宠物(犬类)监管一件事”应用,重塑业务流程。如今,在上虞,家养的宠物(犬类)信息年审、变更、注销、补办都可实现线上“一站式”通办,深受居民好评。

## 数智助力 拓宽强村富民之路

共同富裕是人民群众的共同期盼。自高质量发展建设共同富裕示范区以来,绍兴市积极为建设共同富裕示范区贡献绍兴智慧。基于此,绍兴综合行政执法系统以“弥补城乡数字鸿沟”为突破口,统筹推进有助于共同富裕的城乡数字化协调发展新格局。

去年底,越城区“乡村旅游景区监管一件事”——鉴湖国家湿地公园数字化场景应用上线省“大综合一体化”执法监管数字应用标志性成果展示专栏。这是越城区“大综合一体化”行政执法改革中获得的又一项成果。该项改革成果究竟带来了什么?成效如何?

越城区综合行政执法局相关负责人介绍,该应用通过整合鉴湖国家湿地公园现有的软硬件资源,通过线上监管和线下巡查相结合,实现“问题发现—流转—协同—处置—反馈”有效闭环,实现对公园内水污染、秸秆焚烧、非法捕鱼等痛难点问题的跨区域跨部门高效管控,助推乡村旅游提质增效,描绘旅游共富美好新景。截至目前,累计开展“线上+线下”联动“执法体检”68次,发现并整改问题135处,问题发现率提高29%,市场主体受检频次下降67%,出动执法人员数下降50%,缩短办案时长34%。

为促进城乡经济社会均衡发展,嵊州市综合行政执法局积极发挥职能优势助力乡村振兴。去年7月,该局创新开发“果安钉”,用数字化手段提升监管、服务、执法水平,紧盯“农药、采摘、

包装”三大关键环节,形成“生产、治理、消费”交互闭环体系,促成源头管控、过程监管和风险控制一体化高效监管,助推特色农产品可持续发展。据介绍,“果安钉”平台的最大亮点是农户必须持“绿码”方能销售桃李李。

通过该平台实现统防统治、统管统销,确保每一位果农的产销信息都能全程追溯,消费者可以放心大胆地购买、品尝。“通过‘果安钉’应用,倒逼农户诚信守法,为乡村振兴提供有力法治保障,最终促进农民增产增收。”嵊州市综合行政执法局相关负责人表示。截至目前,该平台应用共有2716名果农注册,带动产业年增收1.2亿元。

未来,绍兴还将拓展更多应用场景,不断满足社会需求。“我们将以省‘大综合一体化’行政执法改革综合试点为契机,不断探索共建共治共享的城乡治理新模式,让管理更细、让服务更优,持续提升人民群众的获得感和满意度。”绍兴市综合行政执法局相关负责人表示。



越城区通过数字化指挥平台开展“综合查一次”活动



新昌县“大综合一体化”指挥大厅 (图片由绍兴市综合行政执法局提供)

# 嵊州市自然资源和规划局国有建设用地使用权拍卖出让公告

嵊自然资规公(2023)6号

经嵊州市人民政府批准,嵊州市自然资源和规划局决定于2023年4月4日上午10:00,以网上拍卖方式公开出让1宗国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、出让地块的基本情况 & 规划指标要求

地块名称	土地坐落	土地面积 (m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求			出让年限 (年)	建设期限 (年)	起始价 (万元)	保证金 (万元)
				容积率	建筑密度	绿地率				
嵊自然资规条(2023)第16号	剡湖街道原剡溪宾馆商住地块	25412	商住	2.60—4.08(地上);2.00—2.58(地下)	≤30%	≥25%	住宅70、商业40	3	24800	4960

注:地块的详细规划要求以《土地使用规划条件》为准,土地成交后的总价款只包含土地出让金。

### 二、竞买申请人资格条件

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织均可申请参加本次出让地块的竞买。

嵊州市外的竞买人在竞得地块后须在嵊州市注册成立一家具有法人资格的新公司或子公司独立从事受让地块的开发建设。

申请人可以单独申请,也可以联合申请。单独申请竞买的,如竞买人竞得土地后需设立新公司,在申请报名时应当按相关要求如实填报新公司的出资构成,且竞得人在新注册公司中的投资比例必须在51%(含)以上;联合申请竞买的,报名时竞买申请人应当按相关要求如实填报联合竞买各方的信息和各方的出资比例,土地成交后,新设立公司中的出资构成必须与申请竞买时填报内容相一致。

欠缴土地出让价款者不得申请参加本次竞买。

### 三、竞买申请人数字证书办理

如有意向申请参加本次国有建设用地使用权网上拍卖交易,请先办理数字证书(CA认证),联合申请竞买的,联合竞买各方均需办理数字证书(CA认证)。

办理数字证书请参照“浙江省自然资源网上交易系统——使用帮助/常见问题”,服务电话:400-0878-198;受理单位:杭州天谷信息科技有限公司;地址:杭州市西湖区西斗门路3号天堂软件园E幢9层。

### 四、出让资料获取

本次公开出让的详细资料和具体要求,详见拍卖出让须知。申请人可从互联网上下载获取,有意竞买者可向浙江省自然资源网上交易系统(https://td.zjgtyj.cn/view/trade/index)进入绍兴市嵊州市子系统,选择拟竞买国有建设用地使用权

即可浏览、查阅和下载本次公开出让相关资料。

### 五、报名时间、竞买保证金缴纳和竞价原则

(一)报名时间  
网上报名时间:2023年3月24日上午9:00起至2023年4月3日下午4:00前。

(二)竞买保证金  
竞买保证金应当在网上报名时间缴纳到指定账户,须以竞买人账户缴纳至保证金账户,竞买保证金缴纳的截止时间为2023年4月3日下午4:00(应实际到账,到达指定账户时间以银行信息系统为准)。竞买申请人按规定足额缴纳竞买保证金,经网上交易系统确认到账后方可参加网上拍卖出让活动。

(三)竞价原则  
本次网上拍卖出让不设底价,增价幅度为100万元或100万元的整数倍,按照“价高者得”的原则确定竞得入选人。确定竞得入选人的具体要求以地

块出让须知为准。

以上时间未特别注明的,均以浙江省国有建设用地使用权出让网上交易系统时间为准。

### 六、其他需要公告的事项

1.土地出让价款的支付:分两期付清,第一期在成交之日起1个月内付清成交价的50%(含保证金),余款在成交之日起一年内付清。

2.本次国有建设用地使用权出让网上拍卖交易采取资格后审方式,即先竞买、后审查资格。申请人应认真、全面、系统阅读《公开出让文件》《浙江省国有建设用地使用权网上交易规则》,对上述内容作充分了解,竞买申请人一旦提交申请,即视为接受。

3.竞得入选人未通过资格审核或未按时提交资格审核材料、未按时办理受让人资格确认手续的,竞价结果无效,竞买保证金不予退还,出让人有权对该国有建设用地使用权另行出让。竞得入选人通过资

格审核后,出让人与竞得人当场签订《网上交易成交确认书》,30个工作日内签订《国有建设用地使用权出让合同》,竞得入选人未按时签订网上交易成交确认书和国有建设用地使用权出让合同的,竞价结果无效,竞买保证金不予退还。

4.竞得人的保证金不予退还,转作受让地块的定金,在合同生效后抵作土地出让价款。未竞得人所缴保证金,在拍卖结束后2个工作日内退还(不计息),需凭缴款银行回单等手续到嵊州市公共资源交易中心(嵊州市会展中心北楼三楼)312室办理竞买保证金退款手续。竞买保证金必须退至原缴纳竞买保证金的银行账户。

5.地块内建设未明事项,按照《关于进一步加强房地产开发管理的意见》(嵊政办[2016]131号)文件执行。

6.该地块不实施装配式建筑。

### 七、联系方式

陈女士 电话:0575-83039832  
地址:嵊州市官河路518号410室  
特此公告

嵊州市自然资源和规划局  
2023年3月14日

# 杭政工出[2023]4—6号地块国有建设用地使用权挂牌出让公告

杭规划资源告[2023]M003号

根据国家有关法律、法规规定,依据城市规划,经杭州市人民政府批准,对下列地块采用挂牌方式出让。现将有关事项公告如下:

### 一、地块概况

地块编号	地块坐落	出让面积 (m <sup>2</sup> )	土地用途	产业准入	容积率	挂牌起价 (万元)	竞买保证金 (万元)	固定资产投资强度 (万元/亩)	亩均年税收 (万元/亩)	出让年期 (年)
杭政工出[2023]4号	滨江区(江南单元M1-08(2)地块,东至潮涌路,南至创业慧康科技股份有限公司,西至杭州高新科技创业服务有限公司,北至之江大桥东接线两侧绿化景观工程。)	8194	工业	计算机、通信和其他电子设备制造业	1.2—2.5	785	785	600	100	50
杭政工出[2023]5号	滨江区(浦沿单元BJ0603-M1-13地块,东至新浦路,南至华家河,西至西浦路,北至浦炬街。)	32217	工业 (标准厂房)	医药制造业	1.8—2.5	4401	4401	720	100	50
杭政工出[2023]6号	滨江区(永久河单元M1-02(01)地块,东至恒生电子股份有限公司,南至滨兴路,西至规划立业路北延段,北至浙江网盛投资管理有限公司。)	16031	工业	计算机、通信和其他电子设备制造业	1.2—2.6	2206	2206	600	400	50

注:具体情况以每宗地块的《挂牌出让文件》为准。

二、挂牌地点:本次国有建设用地使用权挂牌出让通过浙江省自然资源网上交易系统(https://td.zjgtyj.cn)进行。

三、竞买对象:凡符合《挂牌出让文件》要求的竞

买人,可以独立竞价,也可以联合竞价。地块竞买条件以该地块的《挂牌出让文件》为准。

四、竞买申请:参加挂牌竞买的竞买申请人可在《挂牌出让文件》规定的时间登录浙江省自然资源网上交易系统(https://td.zjgtyj.cn)进行报名。竞买申请人须按照挂牌出让须知要求办理数

字证书并提交《挂牌出让文件》规定的有关资料,足额交纳竞买保证金,符合竞买要求方可参加网上挂牌出让活动。

五、报价时间:竞买人可在《挂牌出让文件》规定的时间进行报价。

六、本次挂牌出让详细资料请参阅挂牌出让文

件。《挂牌出让文件》及地块相关资料,可以登录浙江省自然资源网上交易系统浏览或下载。

### 七、挂牌咨询

现场咨询地点设在杭州市公共资源交易中心(杭州市之江路925号临金座2号楼一楼土地交易窗口),咨询电话:0571-85085448、85254454。



杭州读地云

杭州市规划和自然资源局  
杭州市公共资源交易中心  
2023年3月14日