

关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表:

我受国务院委托,根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》,就国务院机构改革方案向大会作说明,请予审议。

党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出重要部署,党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是,贯彻落实党的二十大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的需要,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,坚持问题导向,统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构,统筹中央和地方,深化重点领域机构改革,推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神,强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,推动健全新型举国体制,优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济融合发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改

革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护,统一规范金融产品和服务行为,把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时,压实地方金融监管主体责任,地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责,中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制,将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区行体制,按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中

心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系,推进管办分离、政企分开,把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责,促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责,解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题,把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理,使用行政编制,执行国家公务员工资福利待遇。

八、组建国家数据局。当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大,必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源统筹共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点区域帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴专项资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务

完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略,更好发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务,把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化。

各位代表,按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定,科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置,请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、国家金融监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。下一步在机构改革实施工作中,我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署,抓好改革关键环节,做好思想政治工作,严肃改革纪律,确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表,今年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,统一思想、统一行动,锐意改革、苦干实干,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(新华社北京3月7日电)

新一轮国务院机构改革方案的四大特点

张克

一、贯彻落实党的二十大精神,强化国家发展战略布局的机构职能支撑

党的二十大报告明确要求,“完善党中央决策议事协调机构,加强党中央对重大工作的集中统一领导”“完善党中央对科技工作统一领导的体制”。这次党和国家机构改革,加强党中央对科技工作的集中统一领导,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

重新组建科学技术部充分体现了党的二十大关于“完善科技创新体系”“加快实施创新驱动发展战略”的战略意图。改革方案围绕加强科学技术部推动健全新型举国体制,优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等重点任务,强化科技部在战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。将原本由科技部承担的促进农村科技进步职责划入农业农村部,科技促进社会发展职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门,将指导高新区建设和科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。此外,按照党的二十大精神要求深化财政科技经费分配使用机制改革,调整科学技术部的中央财政科技计划协调管理、科研项目资金协调评估等职责,重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理。本轮机构改革科技部职责中增加的是顶层设计、战略规划、宏观管理类职责,特别是承担中央科技委员会办事机构职责,划转的是科技促进其他方面事务的具体管理职责,其根本目的是为坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑提供坚强有力的机构职能保障。

组建国家数据局是加快建设数字中国,加快发展数字经济,促进数字经济与实体经济深度融合的重大战略举措。中央网信办、国务院办公厅、国家发改委、工信部等部门在推进数字政府、数字经济、数字社会建设方面存在职责交叉、多头管理现象。本轮机构改革将中央网信办承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局,初步实现了数据资源统筹共享和开发利用方面顶层设计、战略规划、统筹协调、组织实施等主要职能统一。将国家数据局设置为国家发改委管理的国家局,主要考虑到发改委是国家宏观管理和经济综合部门,有利于加强对数字中国、数字经济和数字社会建设的统筹推进力度。

二、坚持优化协同高效原则,完善金融监管体制更好防范化解风险

党的二十大报告明确要求,“加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线”。国务院机构改革方案坚持优化协同高效原则,统筹中央与地方金融监管机构设置、统筹配置各类金融活动政府监管执法职责,针对优化金融监管体制作出重大部署。新组建的国家金融监督管理总局,在银保监会基础上组建,划入中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、金融消费者权益保护职责,证监会的投资者保护职责,统一负责除证券业之外的金融业监管,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为。将中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构,划入国家发改委的企业债券发行审核职责,实现了公司(企业)债券发行审核统一管理。本轮金融监管体制改革的一大突破是将国家金融监督管理总局、证监会由原来的参公管理事业单位明确为国务院直属机构,有利于提高金融监管执法职责履行的法治化水平。机构改革方案明确要求建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子,不再承担优化金融服务、促进金融发展职责。统筹推进中国人民银行分支机构改革,撤销大区行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,按照行政区划和计划单列市数量统一设置分支机构。

三、坚持优化政府职责体系和组织结构,理顺部委与国家局职责关系

党的二十大报告明确要求“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构”。长期以来,国务院部委与国家局的职责关系有待进一步厘清。本轮国务院机构改革方案坚持优化政府职责体系和组织结构,在理顺部委与国家局职责关系方面实现新突破,根据形势任务需要既有部门职责整合改革,也有管理隶属关系调整改革。将国家乡村振兴局职责并入农业农村部,加挂国家乡村振兴局牌子,有利于统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国。将国家知识产权局由市场监管总局管理的国家局调整为国务院直属机构,是完善知识产权管理体制、加快推进知识产权强国建设的重要举措,符合世界各国知识产权行政管理机构设置的通行规则。将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构,有利于加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益。此外,国家老龄工作体制进一步完善,组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

四、精减和规范人员编制,建设高素质专业化公务员队伍

本轮国务院机构改革明确提出精减中央国家机关人员编制的任务。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。这是机构改革坚持瘦身与健身相结合、坚持党机关关关紧日子原则的重要体现。精减回收编制并不意味着大规模人员分流,而是按照严控总量、保障重点、优化结构、有增有减思路优化党政机关人员规模和结构,不断提升机构编制使用效益。此外,国务院机构改革方案针对加强金融管理部门工作人员统一规范管理做出重要部署,明确了金融监管机构属性,为加强金融系统干部队伍管理,将其工作人员纳入国家公务员统一规范管理,统一执行国家公务员工资福利待遇。

总之,本轮国务院机构改革方案突出重点行业和领域,改革力度大、针对性强、触及利益深,着力解决事关重大、社会关注的体制机制难点问题,必将实现在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效的改革目标,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

【作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

通道里的国计民生



▲ 3月7日,全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂新闻发布厅举行。新华社记者 陈晔华 摄
▲ 3月7日,第十四届全国人民代表大会第一次会议举行第二场“代表通道”采访活动。新华社记者 王毓国 摄

(紧接第一版)省委统战部副部长、省工商联党组书记徐国龙表示,省工商联作为“民营经济人士之家”,将积极当好桥梁纽带和助手,第一时间向广大浙商发出学习贯彻总书记重要讲话精神倡议书,并扎实开展“浙商永远跟党走”思想引领行动、数字变革赋能民企新飞跃行动、浙商助力共同富裕行动、亲清直朴·企呼我应行动等“之江同心·八大专项行动”,两个引导广大浙商在高质量发展中勇当“排头兵”排头兵,全力助推浙江三个“一号工程”和新时代民营经济新飞

跃。对浙江民营企业来说,高质量发展是应对困难的最好路径。总书记鼓励有能力、有条件的民营企业要加强自主创新,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。“听到这句话,我干劲更足,创新的决心更大了。作为科技创新创业企业,创新是我们的看家本领和发展之道,是我们最核心的竞争力。”全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明表示,接下来贝达将聚焦关键核心技术攻关,持续加大研发投入,

广泛吸引和集聚更多科技人才,不断完善创新激励机制,做更多老百姓用得起的新药好药。“‘增强信心、轻装上阵、大胆发展’,句句说到了我心坎里,眼前豁然开朗,一片海阔天空。”全国人大代表、浙江华友控股集团有限公司董事长陈雪华十分振奋。他提到,通过国家十几年的培育,如今中国新能源锂电池产业走在了世界前列,如何长期保持这个产业的全球领先地位,作为一家中国新能源锂电池领域的科技型企业,深感重任在肩。据

了解,华友钴业正在实施“330”研发创新工程,计划在3年内安排30亿元的研发经费,目前已经投入16亿元用于科研设施和研发经费。“我们将持续加大科技投入!”陈雪华代表对此十分笃定。作为现场发言委员之一,全国政协委员、民建浙江省委会主委陈小平,对总书记提到的民营企业要增强家国情怀尤为印象深刻。“今年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年,总书记的重要讲话为民营企业健康发展、高质量发展指明了方向,为民营企业家的担

当有为提供了遵循。”陈小平委员介绍,作为以经济界代表人士为主体的民建,将充分发挥党派特色优势,引导会员中的民营经济人士,坚定信心、轻装上阵,自觉投身高质量发展;增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感,持续助力我省山区26县高质量发展,扎实推进浙江建设共同富裕实践基地建设。

富有责、富有有义、富有有爱——总书记的殷切希望,让海亮集团党委书记、董事长王黎红助推乡村振兴的信心愈发坚定。“作为浙江民营企业的代表,海亮集团始终将投身乡村振兴事业纳入集团重大战略举措,作为海亮教育和明康汇永久的头等大事。”她介绍。当前,海亮重点面向国家乡村振兴重点帮扶县等,以“教育+农业”双引擎模式,助力乡村教育振兴和农民致富,获浙江省首批助力共同富裕“民企样本”、浙江同心共富榜样企业等荣誉。未来,海亮仍将积极投身乡村振兴与共同富裕事业,力争成为扎实推进乡村振兴与共同富裕事业的示范生和奋斗者。