

## 区县两会密集召开,绘制发展路线图——

## 三个“一号工程”,如何落地见效

本报记者 陆 乐

## 浙报观察

近段时间,全省各县(市、区)两会密集召开,为新的一年绘制经济社会发展路线图。

今年全省“新春第一会”上,省委明确将以更大力度实施数字经济创新提质“一号发展工程”,实施营商环境优化提升“一号改革工程”大突破,实施“地瓜经济”提升能级“一号开放工程”。

三个“一号工程”蕴含着巨大动能,且看各县(市、区)如何抓住机遇,把发展潜能转化为发展胜势。

## 一

首先要在大势中找准方位。放眼全球,尽管贸易保护主义抬头,但经济全球化仍是不可阻挡的历史潮流。作为开放大省,浙江有责任也有能力,以开放纾发展之困、汇合作之力、聚创新之势、谋共享之福。

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年。作为“义新欧”中欧班列的重要桥头堡,正在加快建设“世界小商品之都”的义乌,再次将“义新欧”写入了政府工作报告,提出以更大力度开辟“义新欧”中亚和东南亚新线路,谋划布局杜伊斯堡等“境外集散中心”,争创中欧班列集结中心示范工程,双向对开“中国西班牙建交纪念号”,常态化运行老挝专线,全年开行1600列以上。

与此同时,青田也将参与“一带一路”作为开放提升的重要手段,提出“深度参与中国—中东欧国家经贸合作示范区”“力争华侨经济文化合作试验区成为国家“一带一路”标志性工程”。

数字经济是时代发展大潮中最具创新性和成长性的新经济业态,也是推

动高质量发展的重要引爆点。

近年来,随着数字经济“一号工程”的深入实施,数字经济已成为推动浙江经济高质量发展的硬核支撑。

在各地的政府工作报告中,以更大力度实施数字经济创新提质“一号发展工程”,都占据了较大篇幅。

杭州市余杭区数字经济核心产业去年实现增加值1698.7亿元。作为省级数字经济创新发展试验区,今年余杭提出“加快数字经济二次攀登”,实现数字经济核心产业增加值增长8.5%以上。具体内容发挥阿里巴巴等龙头企业和创新平台集聚效应,支持平台企业、建强数字经济产业园及数字文化社区等载体等。

坚定不移落实“两个毫不动摇”、促进“两个健康”,积极构建亲清政商关系,营造市场化法治化国际化一流营商环境,让浙江成为最具发展活力和创造力的省份,已成为全省上下的共识。为此,几乎所有县(市、区)都对提升政务、法治、市场、经济生态、人文环境作出了部署,要求把“企业办事无忧,政府无事不扰”服务理念贯穿企业“全生命周期”。

## 二

“以县际竞争为代表的地区间竞争,是我国改革开放以来经济迅猛发展的根本原因,是我所知道的最有增长效率的制度。”经济学家张五常曾表示。

如何在激烈的县域经济竞争中占据一席之地?各县(市、区)把着力点放在了发挥比较优势上。

对于中心城区而言,强大的集聚和辐射功能是比较优势。扩大这一优势,一条清晰的路径是提升城市能级。

记者注意到,包括杭州上城、宁波鄞州、温州鹿城在内的“中心城区”,都对城市能级跃迁提出了更高要求。具体包括城市界面的更新、文化内涵的提升以及城市形象的管理等。比如鄞州区针对深化城市功能布局、提高城市知名度和文化辨识度以及协同推进基础设施提档、人居环境提质、文明素养提升作出部署。

而对以乡村为主的县域,特别是山区26县来说,充分发挥生态环境所蕴含的发展优势,培育绿色转型发展的新业态、新模式是撬动高质量发展的重要支点。

比如正迎来新发展机遇的旅游业。各县(市、区)两会纷纷对生态环境提升、发展全域旅游作出了部署。如温岭提出打造“东海好望角”等。

对于一些特色鲜明的县(市、区)来说,则要把“人无我有”的比较优势发挥到最大。

作为舟山绿色石化基地所在地,岱山已初步形成了一条连续装备制造、维保技术、新材料上中下游的石化产业链。围绕这条产业链,岱山把“打造海洋产业新体系”作为经济建设的重要抓手。从“围绕绿色石化、先进制造、大宗商品、海岛旅游等重点领域,开展定向招商”到“启动海岛风光资源资产化改革”,从“加快联合动能潮流能发电项目产业化、商业化步伐”到“加快壮大船舶海工产业”,通过这一系列的安排,一个更具发展潜能的产业集群呼之欲出。

## 三

对标对表“两个先行”,把县域发展中的“短板”变为“潜力板”,是当前迫在眉睫需要解决的课题。

如何补齐部分县域造血能力不足的短板,激发县域发展新动能?

行省、高能级开放之省贡献智慧力量。

省人大常委会将突出地方立法保障、决策部署落实、民心民力凝聚,围绕三个“一号工程”统筹推进,整体发挥人大履职功效。今年,省人大常委会将加强立法工

作前瞻性谋划,科学编制省十四届人大及其常委会立法调研项目库,完善省域法规

制度体系;开展综合监督中密切关注三个“一号工程”推进实施情况,查找工作短板和薄弱环节,积极提出对策建议;依托“大

## 省人大常委会部署助推三个“一号工程”

本报讯(记者 蒋欣如)近日,省人大常委会专题部署助推三个“一号工程”行动方案,聚焦其中重点关键,依托全省各级人大和人大代表,努力以加快打造高水平创新型省份、高质量改革先

## 小小修瓷匠

2月22日,在宁波市镇海区崇正书院的一堂拓展课上,来自瓷器老物件修复志愿服务团队的指导老师带领学生一起挖掘老物件背后的故事,动手进行瓷器金缮修复,让破损的瓷器老物件焕发新颜。两年来,这支志愿服务团队持续为周边居民修复瓷器老物件。

拍友 郑凯侠 本报记者 贺元凯 摄



## 多出租千亩地,集体账户却只收了“大概数”

海盐两名干部在村级土地流转中工作失职失责被问责

本报记者 戴睿云 宋哲源 通讯员 颜新文 陆一婷

## 以案说责

“作为村党委副书记,负责土地流转工作,却因为工作责任心缺失,给村集体经济造成巨大损失,希望大家在工作上引以为戒……”近日,海盐县百步镇召开警示教育大会,告诫广大党员干部吸取俞某某案的教训。

此前,百步镇横港村党委原副书记俞某某因在村级土地流转中工作失职,导致村集体资金大量损失,被镇纪委监察办给予撤销党内职务处分。横港村党委书记钱某某因监管不到位被“一案双查”,给予党内严重警告处分。

线索是在百步镇纪委监察办办理一起信访件时浮出水面的。工作人员在信访件中发现一件蹊跷事:横港村的大包户卜某某历年缴纳的租金恰好都是一个整数。“合同里承租的亩数和每亩的租金

都不是整数,而总的租金却是整数。不符合常理的数据背后,肯定有问题。”该镇纪委监察办工作人员顺藤摸瓜,果然发现了资料缺失、不清不白的账目。

糊涂账,怎么回事?经过多次讨论,我们找到了土地流转租金这个线头。”百步镇纪委监察办相关办案人员说。农户流转给村合作社的土地必然每年要向农户刚性兑付租金,这样就可以推算农场历年的实际承租面积。办案人员以2013年的承租合同为基础,协同该镇农业办村办与横港村,落实专人逐笔逐项查核,比对村合作社向农户支付的上一年度和下一年度土地流转租金的变动情况。

经过长达3个多月严谨细致的调阅、比对账目及询问相关人员等工作,发现卜某某实际承租土地面积在不断扩大,但他付给村里的租金却没有相应增加。

经查,从2013年至今,卜某某的承租面积从1300多亩到现在的近2500亩,横港村与卜某某之间却一直未重新签订合同,每年只缴个“大概数”。经测算,卜某某历年累计欠村里土地租金104万余元。“这糊涂账就是横港村工作人员的失职和村党委主体责任的缺位造成的!”百步镇纪委监察办相关负责人在分析案情时说。

钱某某曾是该村村委会主任,分管农业,于2019年当选村党委书记后,仍未对土地流转工作做好监管、厘清底数,任由卜某某每年缴个“大概数”,土地流转账目不清,导致村集体资金损失,最终被镇纪委监察办给予党内严重警告处分。

案发后,百步镇迅速对所辖10个村的土地流转现状起底梳理,专项部署开展了土地流转合同履行情况检查和专项审计工作,共计发现问题27个。目前,

正逐一督促相关村落实主体责任,限期抓好整改,并跟进建立健全土地流转工作的具体操作办法,为实现土地流转工作规范化和常态长效管理打好基础。

## 执纪者说

海盐县纪委副书记、监委副主任 钟亚萍:

本案中,相关村干部不尽心履职,对长达数年的土地流转情况底数不清、管理缺位,未履行好岗位职责,给后续核查追讨造成极大的困扰,致使村集体利益受损。广大党员干部特别是与群众密切联系的村干部,更要以身作则,增强责任意识和为民服务理念。村集体经济这份“家底”来之不易,各级纪检监察组织要强化监督、压实责任,坚决堵塞集体资产流失、遭受侵占等漏洞,守护好村集体“钱袋子”,为乡村振兴“保驾护航”。

## 代表委员风采

“今天我们不要在办公室采访,带你去校园里转转吧。”刚届全国政协委员、浙江金融职业学院院长郑亚莉见面,她就笑着发出邀请。

漫步在校园里,她指着各幢教学楼向记者介绍,该校在办学的几十年中培养出了数千名银行行长,而学校的每一幢楼也都以银行的名字命名。可以说,学校跟银行等金融单位早已构建起互融共生的紧密共同体关系。

这些年,郑亚莉的目光牢牢扎在职业教育领域。拥有高职院校“掌门人”和经济学教授双重身份的她,思考最多的就是,如何将职业教育与经济社会发展结合得更紧密。

但近年来,郑亚莉明显感受到了一些变化——部分大银行在招聘柜员时,将学历门槛提升至本科。她在调研中也发现,随着人工智能、大数据、区块链等新技术在金融行业的广泛应用,对从业人员提出了更高要求。

“这些问题背后的深层次原因是一致的。专科层次的职业教育难以满足产业、行业及企业的要求,也难以满足职校生发展技术技能水平的需要。过去几年,已有一些专科层次的院校升格为本科层次职业学校。然而在大部分地区,本科层次职业教育的推进进程还有待加快。”郑亚莉说,根据自身多年在职业教育一线的观察和调研,她准备提交一份关于稳步发展职业教育本科教育的提案。

在郑亚莉看来,随着新产业形态、生产场景、管理方式、新技术的应用,行业企业已对技术技能人才提出更高要求。让更多基础好、意愿强、声誉优的高职院校打破职业教育发展的“天花板”,聚焦培养解决一线岗位复合性、情景复杂性问题的的高素质技术技能人才,已迫在眉睫。

“近两年,国家已完成职业本科教育的政策和法律的顶层设计。现在的关键是推动政策落实落细,聚焦重点领域、重点行业、重点区域,推动符合条件的专科职业院校升格或举办本科层次专业。”郑亚莉说,作为来自职业教育领域的全国政协委员,将职业教育的一线声音更好地带到全国两会现场,就是自己的重要使命。

文化和旅游部高校共建工作会议在杭召开  
支持共建院校参与  
文旅国际交流合作项目

本报杭州2月23日讯(记者 姜晓蓉)23日,文化和旅游部高校共建工作会议在杭州召开。来自文化和旅游部、教育部、文化和旅游部直属单位及16所共建院校的110多名代表参会。

文化和旅游部相关负责人介绍,指导文化和旅游高等学校共建是该部门重要职能之一。共建工作一头连着文化和旅游工作,一头连着高等教育工作,必须两头兼顾、双向发力。

本次会议明确了共建工作接下来的重点。共建高素质专业化人才培养高地,提高人才供需匹配度,加强高层次人才联合培养,有效盘活专业人

才资源。用好共建高校的科研资源、专业优势,用好部门和行业资源,合力推进艺术创作、演出、展示等工作。此外,文化和旅游部将在项目、平台方面为共建院校提供更多参与机会,在科研方向方面加强联合研究和引导。文化和旅游部将支持共建院校参与文旅国际交流合作项目,提升国际化建设水平。

按照本次会议精神,文化和旅游部将积极推动文旅系统资源与共建院校的交流对接、协同合作,定期发布共建工作报告,更好发挥共建院校优势,推动文旅高质量发展和共建院校高质量发展。

我省检察机关构建多个大数据法律监督模型  
在打击医保诈骗等领域获突破

本报湖州2月23日电(记者 叶锦霞 通讯员 陈泉 钱聪)法律监督碰撞大数据,会擦出什么新“火花”?23日,“大数据法律监督方法论”论坛暨数字检察工作现场观摩学习活动在湖州举办。记者了解到,依托大数据赋能,目前浙江检察机关已构建多个实战实效的大数据法律监督模型,在打击医保诈骗、治理“空壳公司”、网约车监管等多领域取得了实战突破。

近年来,浙江检察机关主动履职,运用大数据开展法律监督,通过“检察大数据法律监督平台”使监督质效显著

增长。经过实践和完善,该平台已成为承接“个案办理—类案监督—系统治理”数字检察运行机制的成熟平台,为检察官申请数据、构建模型、打造场景、监督治理提供平台支撑。

从几类典型的大数据法律监督模型来看,往往是从日常办理个案的异常数据入手,梳理数据要素,创建监督模型,输入海量数据进行碰撞、比对分析,输出批量问题线索,并通过线下调查核实工作的有力支撑转换为办案成果,有效推进各方协同治理类案中发现的问题。

浙江自贸试验区持续推进制度创新  
更多“浙江智慧”管用可复制

本报杭州2月23日讯(记者 拜赓 通讯员 李杨 俞磊)23日上午,浙江自贸试验区召开今年首场新闻发布会。发布会上,“创新”成为关键词之一,2022年自贸试验区新增制度创新成果143项,其中全国首创有36项。

更多可复制可推广的“浙江智慧”正从自贸试验区输往全国。比如,舟山“海上环卫”工作机制等6个案例被生态环境部复制推广;移动查验单兵集成知识产权商标智能识别应用被海关总署备案推广。

自贸试验区发展中,大宗商品的贸易自由化、便利化改革是重要内容,也是制度创新频出的领域。以“保税供油”为例,它是舟山片区推进油品全产业链发展的重要突破口。“自贸试验区设立以来,我们先后落地实施了跨地区直供、港外锚地供油、一船多供、先供后报、一库多供、保税油品混兑、保税燃油出库审批“最多跑一次”等10余项保税油监管创新措施。”舟山海关保税监管科科长徐德刚说。

制度创新管不管用,企业最有体会。舟山片区保税储运(舟山)有限公司是舟山片区保税燃油仓储量最大的保税仓库经营企业,公司业务部部长施

传鸿介绍:“以前跨地区的保税油供应,需要先由供油地保税油库审批出库,进入受油地保税油库储存,再由受油地保税油库审批出库向受油船供油。二次入库、出库,成本太高。”经过“跨地区直供”改革后,企业可以省去在受油地的二次入库、出库流程,审批流程简化,更加省时省成本。

“保税供油”跨地区直供的措施已经被国务院列入自贸试验区改革试点经验,在全国复制推广。目前,跨地区直供还从“一船一地多供”升级到“一船多地多供”,企业在手续办理上更简便,油料损耗更低,仓储成本和物流成本在原直供的基础上又下降了三分之一。

制度创新带来的成绩十分亮眼。2022年,舟山企业实际保税供油量比2017年增长2.1倍,舟山港跃升为全球第五大船加油港。目前,舟山片区保税燃油供应企业已从2017年前的5家增至18家。

省自贸办有关负责人介绍,自贸试验区正在谋划出台提升发展行动方案,全面实施大宗商品配置能力提升、数字自贸区提升等“八大提升行动”,力争到2027年形成以贸易投资自由化便利化为核心的制度体系。