

坚持党对生态文明建设的全面领导

专家观点

生态文明建设是事关国家兴衰成败的大事,“坚持党对生态文明建设的全面领导”是习近平生态文明思想“十个坚持”的第一个。生态文明建设的重要性、系统性、艰巨性可以进一步证明坚持党的全面领导的正确性。

坚持党对生态文明建设的全面领导的伟大实践

坚持党对生态文明思想观念的领导。伟大实践需要伟大理论的指导。党的十八大以来,我们党积极推进生态文明理论创新,形成了习近平生态文明思想。正是坚持理论创新并且使得创新理论成为全党全国的广泛共识,“增强绿水青山就是金山银山的意识”纳入党章,生态文明建设写入宪法,从而使得我国生态文明建设形成心往一处想、劲往一处使的格局。

坚持党对生态文明战略规划的领导。生态文明战略规划是生态文明建设的顶层设计。党的十八大以来,在党的全面领导下开展了三个层面的规划:一是生态文明战略目标的规划。党的十九大报告提出,从二〇二〇年到二〇三五年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;从二〇三五年到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。同时,我国积极参与全球气候治理,作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺。二是生态文明空间布局的规划。党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。这些规划或者将生态文明建设纳入其中,或者将生态文明建设作为主要内容。三是生态文明建设的专项规划。中央和地方就主体功能区划分、生态红线划定、生态环境保护、自然资源保护、节能减排、碳达峰碳中和等形成了一系列专项规划,形成了专项规划层面的协同效应。

坚持党对生态文明重大工程的领导。党的十八大以来,我们集中力量办大事,集中力量解难题。党领导着力打赢污染防治攻坚战,深入实施蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战;重点实施青藏高原、黄土高原、云贵高原等关乎国家生态安全区域的生态修复工程,进一步筑牢国家生态安全屏障。

“三生融合”的共富型未来乡村建设

——以杭州市转塘街道长埭村为例

陈宇 张公望 郭民日

推进高质量发展建设共同富裕示范区

乡村是浙江在高质量发展中奋力推进“两个先行”的基本单元。当前,浙江步入城镇化发展中后期,城乡融合发展新阶段,乡村振兴出现更多新特征、面临更多新要求。作为全省首批未来乡村试点村,近年来,杭州市转塘街道长埭村在产业共富、人才共兴、协同共治、文化共融等方面作出了有力探索,对于建设未来乡村,助推“两个先行”,探索乡村高质量发展的中国式现代化道路有一定的借鉴意义。

“三生融合”助力共同富裕的实践探索

近年来,长埭村以建设“共富型”未来乡村为目标,充分发挥自身优势特长,持续推进生产、生活、生态“三生融合”,不断实现村民物质富裕、精神富有。

以生态为底色,全域提升基础设施与环境,建设“宜居宜业”未来乡村。一是从城乡公共服务一体化视角完善村级基础设施。长埭村从自来水入户、生活污水截污纳管、电力设施改造等基础设施改造入手,整体性提升人居环境,构筑城乡一体化发展的基础保障。二是从绿水青山更清更美丽视角优化村级生态环境,自然生态环境良好。覆盖茶园的景观游步道、健身休闲公园、文化活动广场等设施,为村庄增添了自然人文风光。三是以全域景区化为标准打通村域建设堵点。从村庄与外界的连接通道入手,设立微公交,修缮外村主干道,设置标识牌和全景地图等,既方便了村民出行,也提升了村庄的辨识度与可及度。

以产业为基础,力促“三茶”(茶文化、茶产业、茶科技)融合,建设“产业融合型”未来乡村。一是做好“三茶”融合发展的需求调研。对落地的精品现代农业产业项目,在用地指标、基础设施、金融信贷、

沈满洪

坚持党对全面绿色低碳转型的领导。建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。我们以习近平经济思想和习近平生态文明思想为指导,立足新发展阶段、坚持新发展理念、构建新发展格局、追求高质量发展,逐步走上了“绿色且经济”“循环且经济”“低碳且经济”的道路。没有党的坚强领导,经济发展方式就不可能从粗放式增长转向集约型发展、从高速增长转向高质量发展。

坚持党对生态文明体制改革的领导。党的十八届三中全会提出,紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度;党的十八届四中全会提出,用严格的法律制度保护生态环境;2015年上半年《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》出台,把体制机制和制度建设作为重点;2015年下半年《生态文明体制改革总体方案》出台,全部都是体制改革的内容;党的十九大提出,加快生态文明体制改革,建设美丽中国;党的十九届四中全会进一步强调,坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生;党的十九届五中全会强调,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化;党的二十大报告提出,“建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度”“完善碳排放统计核算制度,健全碳排放权市场交易制度”。我国生态文明制度的“四梁八柱”已经建立起来了。我国首创了自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度、生态补偿制度、河湖长制、林长制、环境保护“党政同责”和“一岗双责”等一系列极富中国特色的制度,并且已经有效发挥作用。

坚持党对生态文明法治建设的领导。生态文明法治建设是生态文明建设的根本保障。习近平总书记在全国生态环境保护大会上明确指出,“用最严格制度最严密法治保护生态环境”。党的十八大以来是我国生态文明法治建设力度最大、制度体系最完整、制度绩效最显著的10年。2018年宪法修订,生态文明建设被赋予更高的法律地位。2014年新修订的环境保护法进一步明确了政府对环境保护的监督管理职责,完善了生态保护红线、污染物总量控制、环境监测和环境影响评价、跨行政区域联合防治等环境保护基本制度,强化了企业污染防治

责任,加大了对环境违法行为的法律制裁,还就政府、企业公开环境信息与公众参与、监督环境保护作出了系统规定,法律条文也从原来的47条增加到70条,增强了法律的可行性和可操作性,被誉为史上最严的环境保护法。党的十八大以来,生态文明建设领域制定了7部法律,修改了17部法律。另外,在生态文明领域的严格执法、公正司法、全民守法也达到了历史的新高度。

坚持党对生态文明组织保障的领导。党对生态文明建设的全面领导必须有组织保障。一是党的领导体制设置。如2013年中央设立了“全面深化改革领导小组”,2018年上升为“全面深化改革委员会”。地方各级党委也设置了相应的组织。由此决定了凡是涉及生态文明体制改革的事项必须上全面深化改革委员会会议决策的机制。二是党对机构改革的领导。中央印发的2018年《国务院机构改革方案》中把涉及生态环境和自然资源的职责,由原来分属七八个部门调整为一个部门。三是党对“三重一大”的领导。各级党委会议事规则明确规定,凡是涉及生态文明建设的重大事项都要由党委会决策。这就从制度上保障了党的领导。四是党对干部和人才的领导。生态文明建设是一场持久性硬仗,我们建设了一支生态文明建设铁军。

以数字化为方式,赋能绿色生产与村庄管理,建设“数智型”未来乡村。一是数字赋能茶叶生产销售。村庄全域建成数字化茶园,用无人机统一飞防作业,实现茶园管理生态监测。茶农们凭自家的茶农交易卡,便可在茶农自助机上领取西湖龙井茶产地证明标识。此外,村庄还积极开展网络直播,2022年茶叶销售额比上年增长5%。二是数字赋能乡村建设。建设智慧健康小屋、智慧书屋,主要道路安装智能灯杆、智能监控、太阳能座椅,打造智慧空瓶回收系统和智慧垃圾分类系统,为70周岁以上老人提供智能手环。三是数字赋能村庄管理。“长富云”村民服务系统方便居民办理公共服务事项,组织文化活动、发表意见建议等。

以治理为重点,创新“吸纳式治理”,建设“开放式”未来乡村。一是建立开放的决策机制。充分挖掘村庄外来人才中的党员骨干和先锋力量,在村庄规划、村级重大建设项目等方面参与决策,扩大村级自治的主体力量。二是健全开放的治理机制。在西湖区委组织部的大力支持指导下,成立校地大工委党建共建机制等,积极主动地吸纳有参与意愿和能力的新“乡人”参与村庄日常治理,在为老为小服务、移风易俗、文化娱乐等方面发挥作用。三是探索开放的议事机制。成立由27位艺术家代表组成的艺术家委员会,形成村“两委”每年实事项目与艺委会共商共建的治理模式,长效推动村庄规划设计、项目实施、环境整治等。

“三生融合”共富型未来乡村建设经验的推广意义

《浙江省人民政府办公厅关于开展未来乡村建设的指导意见》要求,到2025年,全省建设1000个以上未来乡

村生活融入艺术创作之中,并以雕塑、绘画、工业作品等方式呈现,使得人文艺术与生活文化相融、活化,也向全国乃至全世界推介了浙江的秀美山水。

以数字化方式,赋能绿色生产与村庄管理,建设“数智型”未来乡村。一是数字赋能茶叶生产销售。村庄全域建成数字化茶园,用无人机统一飞防作业,实现茶园管理生态监测。茶农们凭自家的茶农交易卡,便可在茶农自助机上领取西湖龙井茶产地证明标识。此外,村庄还积极开展网络直播,2022年茶叶销售额比上年增长5%。二是数字赋能乡村建设。建设智慧健康小屋、智慧书屋,主要道路安装智能灯杆、智能监控、太阳能座椅,打造智慧空瓶回收系统和智慧垃圾分类系统,为70周岁以上老人提供智能手环。三是数字赋能村庄管理。“长富云”村民服务系统方便居民办理公共服务事项,组织文化活动、发表意见建议等。

以治理为重点,创新“吸纳式治理”,建设“开放式”未来乡村。一是建立开放的决策机制。充分挖掘村庄外来人才中的党员骨干和先锋力量,在村庄规划、村级重大建设项目等方面参与决策,扩大村级自治的主体力量。二是健全开放的治理机制。在西湖区委组织部的大力支持指导下,成立校地大工委党建共建机制等,积极主动地吸纳有参与意愿和能力的新“乡人”参与村庄日常治理,在为老为小服务、移风易俗、文化娱乐等方面发挥作用。三是探索开放的议事机制。成立由27位艺术家代表组成的艺术家委员会,形成村“两委”每年实事项目与艺委会共商共建的治理模式,长效推动村庄规划设计、项目实施、环境整治等。

坚持党对生态文明建设的全面领导的宝贵经验

坚持系统观念、学会系统思维、运用系统方法。生态文明建设是“五位一体”总体布局中的重要方面,因此,必须把生态文明建设这一“子系统”纳入经济社会全面发展这一“大系统”之中;生态文明建设又是由生态文化、生态环境、生态经济等一系列“子系统”构成的,必须考虑生态文明这个“大系统”与各个“子系统”之间的关系以及各个“子系统”之间的关系。只有统筹兼顾,才能发挥系统整体效能的最大化。我们坚持“条”与“条”的统筹兼顾,做到工业化与绿色化、低碳化的统筹,做到治山和治水、治水和治林、治水和治田、治山和治林的统筹,做到生态文化、生态环境、生态经济的统筹,做到经济生态化与生态经济化的统筹。我们坚持“块”与“块”的统筹兼顾,做到山上下、岸上水里、地表地下、流域上下游的统筹,做到陆海统筹、区域统筹、城乡统筹、整体和局部的统筹,在长江经济带和黄河生态带的统筹中做到抓关键带全面。我们坚持“条”与“块”的统筹,建立

了“以块为主,以条促块”的生态文明建设体制机制,做到了“运动员”和“裁判员”的分离。这些观念层面、思维层面、方法层面上的经验都是弥足珍贵的。

守住生态文明建设定力,弘扬“接力棒”精神。生态文明建设不可能“毕其功于一役”,而是长期的接力战斗,要咬定青山不放松、一任接着一任干。浙江生态省建设,就是“接力棒”的传递。绿色浙江、生态浙江、美丽浙江、诗画浙江,这些表述一方面坚持绿色发展主线一脉相承,另一方面坚持生态文明内涵迭代升级。正因如此,浙江首个国家生态省建设试点验收,建成全国首个生态省。三是“功成不必在我”。生态文明建设往往是“前人栽树,后人乘凉”。因此,既要有“功成不必在我”的崇高境界,又要有“功成必定有我”的战斗意志。

形成全社会共同推进生态文明建设格局。“党对生态文明建设的全面领导”要强调的是党的全面领导,并不是党包揽一切。生态环境治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的现代环境治理体系。必须坚持党的全面领导,实行生态环境保护党政同责、一岗双责;必须坚持政府主导原则,政府要承担起作为公共物品和公共服务的提供者的责任;必须充分运用市场机制,让企业在用水权、排污权、用能权、用海权、碳排放权的市场化配置中发挥作用;必须实施环境信息公开制度,让社会组织和公众承担起参与生态环境治理、生态环境监督的责任。

加强考核评价制度建设,实现激励与约束并举。必须落实领导干部生态文明建设责任制,不断提高生态文明建设中的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要建立科学合理的考核评价体系,将考核结果作为各级领导班子、领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。实施最严格的考核问责制度,实行自然资源资产离任审计制度。中央生态环境保护督察查处了一批破坏生态环境的重大典型案件,解决了一批人民群众反映强烈的突出环境问题。督察和问责就是要通过激励和约束并举的奖惩机制激发广大干部群众的创造性张力。通过监督和问责,彰显的是共产党人严于律己、敢于碰硬的作风。生态文明建设中,作风建设永远在路上。

【作者为浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、浙江农林大学生态文明研究院院长】

了“以块为主,以条促块”的生态文明建设体制机制,做到了“运动员”和“裁判员”的分离。这些观念层面、思维层面、方法层面上的经验都是弥足珍贵的。

守住生态文明建设定力,弘扬“接力棒”精神。生态文明建设不可能“毕其功于一役”,而是长期的接力战斗,要咬定青山不放松、一任接着一任干。浙江生态省建设,就是“接力棒”的传递。绿色浙江、生态浙江、美丽浙江、诗画浙江,这些表述一方面坚持绿色发展主线一脉相承,另一方面坚持生态文明内涵迭代升级。正因如此,浙江首个国家生态省建设试点验收,建成全国首个生态省。三是“功成不必在我”。生态文明建设往往是“前人栽树,后人乘凉”。因此,既要有“功成不必在我”的崇高境界,又要有“功成必定有我”的战斗意志。

形成全社会共同推进生态文明建设格局。“党对生态文明建设的全面领导”要强调的是党的全面领导,并不是党包揽一切。生态环境治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的现代环境治理体系。必须坚持党的全面领导,实行生态环境保护党政同责、一岗双责;必须坚持政府主导原则,政府要承担起作为公共物品和公共服务的提供者的责任;必须充分运用市场机制,让企业在用水权、排污权、用能权、用海权、碳排放权的市场化配置中发挥作用;必须实施环境信息公开制度,让社会组织和公众承担起参与生态环境治理、生态环境监督的责任。

加强考核评价制度建设,实现激励与约束并举。必须落实领导干部生态文明建设责任制,不断提高生态文明建设中的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要建立科学合理的考核评价体系,将考核结果作为各级领导班子、领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。实施最严格的考核问责制度,实行自然资源资产离任审计制度。中央生态环境保护督察查处了一批破坏生态环境的重大典型案件,解决了一批人民群众反映强烈的突出环境问题。督察和问责就是要通过激励和约束并举的奖惩机制激发广大干部群众的创造性张力。通过监督和问责,彰显的是共产党人严于律己、敢于碰硬的作风。生态文明建设中,作风建设永远在路上。

【作者为浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、浙江农林大学生态文明研究院院长】

实践探索

绿色低碳发展是21世纪人类社会的共同追求,也是我国高质量发展的必由之路。实现碳达峰碳中和,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。党的二十大报告提出,“积极稳妥推进碳达峰碳中和”。绿色低碳技术是实现碳达峰碳中和的重要驱动和重要保障。迈入全面建设社会主义现代化国家新征程,贯彻新发展理念,引领经济绿色可持续发展,必须高度重视绿色低碳技术创新,加快推动相关研究成果转移转化和落地应用。

加快绿色低碳技术转移转化的必要性

加快绿色低碳技术转移转化是实现碳达峰碳中和的必然要求。碳达峰碳中和目标的实现,需要强有力的科技支撑。2021年3月15日,习近平总书记在中央财经委员会第九次会议上作出指示,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标;要推动绿色低碳技术实现重大突破,抓紧部署低碳前沿技术研究,加快推广应用减污降碳技术,建立完善绿色低碳技术评估、交易体系和科技创新服务平台。绿色低碳技术转移转化将科研工作与社会发展现实需求有效对接,为产业绿色化转型乃至经济社会系统性变革创造空间,意义重大。

促进绿色低碳技术转移转化是实施创新驱动发展战略的重要任务。党的二十大明确提出,完善科技创新体系,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,并强调要加快实施创新驱动发展战略,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。科技成果只有同国家需要、人民要求、市场需求相结合,完成从科学研究到应用开发再到推广应用的“三级跳”,才能真正体现创新的社会价值。促进绿色低碳技术转移转化是实现科技与经济深度融合的关键,也是绿色低碳科技成果服务于经济社会发展进步、服务于民生福祉提升的终极归宿和根本使命。

推动绿色低碳技术转移转化有利于满足人民日益增长的美好生活需要。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。绿色低碳技术在生命周期中降低了环境污染风险和资源使用的负面影响,其广泛应用于相关产业,不仅有助于优化资源配置、促进产业结构升级,破除经济增长和环境保护之间的二元对立关系,实现经济效益与环境效益的双赢,而且可以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

准确把握绿色低碳技术转移转化的关键问题

绿色低碳技术转移转化是一项系统性工程,需要围绕产业链创新链的每一环节,通过完善顶层设计、推动产学研合作等方式,充分发挥政府、企业以及高校、科研院所等各主体的协同效应,构建协同有序的转移转化体制机制。

提高绿色低碳技术成果的供给质量。一是着力构建组合式的绿色低碳技术创新政策体系。从环保和科技政策的各个维度、各个方面对现有政策进行汇总和评价,加强协同互补、配套衔接,以确定且稳定的政策环境激发绿色低碳技术研发的积极性、主动性。二是淡化绿色低碳专利申请指标考核。引导高校、科研院所等在职称评定、绩效考核中淡化专利申请指标考核,突出高价值专利申请、专利维持年限等指标,形成正确的高质量发展导向,为各类创新主体“松绑”。三是鼓励倡导“订单式”“招标式”研发。围绕绿色低碳产业链与创新链中的关键技术特别是“卡脖子”技术,鼓励高校与企业建立深层次的长期合作关系。通过高校和企业共同参与绿色低碳项目开发,帮助高校相关学科调整教学和研究方向,帮助企业培养自身的研发队伍。

拓宽绿色低碳技术转移转化的通道。一是畅通绿色低碳技术转移转化市场信息流动。供需双方信息不对等是阻碍绿色低碳技术成果转移转化的一个重要原因。政府可针对不同类型的企业和科研机构,协助搭建沟通交流的桥梁,促使供需双方更加精准地对接。同时,结合“最多跑一次”改革,助推企业绿色低碳技术研发市场活动“提量扩面”。二是搭建绿色低碳技术转移转化交易平台,降低交易成本。搭建规范化的平台,将零碎的、分散的绿色低碳技术研发成果进行统一归集、定价、交易,实现相关成果更快更有效的落地应用。三是加大绿色低碳技术转移转化专业人员的培养力度。鼓励高校在原有学科体系中嵌入性地优化学科,开展绿色低碳技术研发及其成果转移转化专业学位的设置,逐步形成服务绿色低碳科技成果转移转化的专业队伍,同时畅通绿色低碳技术转移转化专业人员的职称晋升通道。

强化绿色低碳技术成果落地的成效。一是提升企业对绿色低碳技术承接能力。企业作为绿色低碳技术转移转化的承接者和实践者,需要全面提升对绿色低碳技术的承接能力,在加强自身研发机构建设的同时,加强产学研合作,与高校、科研院所建设绿色低碳联合实验室,形成从研发到转移转化到应用的“一站式”创新体系。二是优化绿色低碳技术中试政策体系。结合碳达峰碳中和目标,各地在今后科技创新、成果转化等相关政策制定过程中,增加对绿色低碳技术中试环节的支持内容。三是引导高校建立绿色低碳技术转移转化智库和验证中心。通过专家咨询服务、创业人才培养等方式充分发挥高校的科研力量 and 人才优势,为绿色低碳技术转移转化项目各领域、各环节提供验证支持,为技术最终落地见效提供保证。

【作者单位:浙江理工大学】

观点万花筒

在重启和恢复进程中不断试探经济潜在增速

去年以来,疫情防控政策的优化调整 and 市场的重新开放,为国民经济恢复性增长释放了积极信号。当前,如何更好地应对挑战、抓住机遇,推进经济持续复苏?近日,上海财经大学校长刘元春在接受中国金融四十人论坛研究部访谈时进行了深入分析。

刘元春指出,2023年,中国经济仍面临疫情的不确定性、房地产修复前景的不确定性、地方政府财力与债务掣肘以及外部不利环境等挑战。因此,对于2023年的经济复苏,不应简单地依靠强刺激或追求马上回归潜在增速水平,而是要力求经济整体向好,经济循环逐步恢复,在经济重启和全面恢复进程中,不断试探经济潜在增速。

中央经济工作会议一直强调消费是基础,投资是关键。刘元春认为,这很好地揭示了消费和投资在国民经济增长中的地位 and 作用。一方面,消费是长变量,不是短变量。在基数效应消耗下,2023年消费对GDP的边际贡献度无疑将是最

重要窗口 理论周刊·知行