

# 中国发展惠及世界

## ——新征程上满怀信心开新局展新貌系列述评之十

新年伊始,世界多地以不同方式欢迎来自中国的游客——

泰国副总理亲赴机场迎接,柬埔寨、马尔代夫在机场安排了隆重的“水门礼”,瑞士少女峰在缆车起始站布置中国兔年装饰和传统红灯笼……

在很多海外人士看来,中国出境游有序恢复并迅速回暖,彰显中国经济活力与潜力,有利于提振全球旅游市场,带动旅游目的地消费及整体经济增长前景。

当前,中国经济正不断巩固回升态势,持续为全球经济复苏注入信心,带来稳定、提供动力。开年以来,中国经济展现出蓬勃生机——多地政府率经贸代表团“出海”开拓市场,各地纷纷签约开工重大项目,外贸企业赶生产、忙接单……

素有“世界经济风向标”之称的达沃斯世界经济论坛敏锐捕捉到这些信息。前不久举行的2023年论坛上,不少嘉宾表示“对中国经济充满信心”“中国的开放有助于全球经济增长”,认为中国不断提高对外开放水平,推动全面加强国际合作,令人倍感振奋。

党的二十大报告庄严宣示:“中国人民愿同世界各国携手开创人类更加美好的未来!”在保护主义、单边主义抬头、“脱钩断链”

搅动世界的国际背景下,中国始终以开放促合作,以合作谋发展,同各方共享机遇,致力于实现共同发展。

让开放的大门越开越大——海南,第三届消博会火热筹备,全球头部企业、品牌集聚,重点国别和地区积极参展,国际展区面积占总展区的80%……

上海,距离第六届进博会开幕还有近9个月,已有500余家企业签约参展企业展,展览面积超过20万平方米……

新的一年,从消博会、进博会,到广交会、服贸会,国家级“展会矩阵”让人充满期待。

拥抱世界,中国诚意满满。1月1日起,新版鼓励外商投资产业目录正式实施;中国对1020项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。7月1日起,还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第八步降税……

让合作的空间越来越宽广——12.95万亿元! 2022年是《区域全面经济伙伴关系协定》正式生效的第一年,中国与其他成员国进出口总额交出亮眼成绩单,同比增长7.5%。

高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,启动中国—东盟自贸区3.0版谈判首轮磋商,实现244个中欧地理标志产品互认互

保,持续推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》……

中国正为世界提供更广阔的市场、更宝贵的合作契机和更大的发展空间。

让发展成果更多更公平惠及各国人民——2021年12月3日,老挝第一条现代化铁路——中老铁路全线开通运营。截至今年1月31日,中老铁路累计开行旅客列车2万列,发送旅客1030万人次,跨境运输的货物扩展至1200多种。

中老铁路的开通,让老挝“陆锁国”变“陆联国”的愿望成真,也让一幅区域互联互通的图景愈加清晰:中老铁路已与西部陆海新通道、中欧班列等实现连接,货物运往老挝、泰国、新加坡等10多个“一带一路”沿线国家。

2013年,习近平总书记提出“一带一路”重大倡议,“实现沿线国家共同发展,让民众过上好日子”。多年来,习近平总书记始终强调提出“一带一路”倡议的初心。

倡议由中国提出,机遇和成果属于世界。近10年间,秉持共商共建共享原则,中国累计已同151个国家签署合作文件,共建“一带一路”已经成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

因为“一带一路”,东非非洲有了第一条高

速公路,不少地方的人们第一次喝上干净的水、用上安全的电、乘上现代交通工具……世界上那些曾被忽视的角落,如今成为发展的热土。

中国好,世界才更好。中国的发展从不是独善其身的发展,中国发展越好,就越有能力同各国分享发展机遇,为国际社会作出更大贡献。

全球发展事业遭遇逆流,中国提出全球发展倡议,呼吁将发展置于国际议程中心位置,落实联合国2030年可持续发展议程。

倡议提出一年多来,得到100多个国家和包括联合国在内多个国际组织支持,近70个国家加入“全球发展倡议之友小组”,中方同各方一道,积极推动落实32项重要举措,努力实现不让任何一国、任何一人掉队的目标。

习近平总书记指出:“只要是对全人类有益的事情,中国就应该义不容辞地做,并且做好。”

联合国秘书长古特雷斯评价说,中国已成为“促进世界和平与发展不可或缺、值得信赖的重要力量”。

新征程上,扎实推进中国式现代化各项工作,中国必将为世界提供更多机遇,为国际合作注入更强劲动力,为人类进步作出更大贡献!

(据新华社北京2月15日电 记者 郑明达 成欣 董雪)

## 中办国办印发意见——进一步加强财会监督工作

据新华社北京2月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

指导思想是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,坚持以完善党和国家监督体系为出发点,以党内监督为主导,突出政治属性,严肃财经纪律,健全财会监督体系,完善工作机制,提升财会监督效能,促进财会监督与其他各类监督贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

主要目标是,到2025年,构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系;基本建立起各类监督主体横向协同、中央与地方纵向联动,财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制;财会监督法律制度更加健全,信息化水平明显提高,监督队伍素质不断提升,在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

## 我国摸清灾害风险隐患底数

据新华社北京2月15日电 (记者 刘夏村) 全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查。在15日举行的国新办新闻发布会上,多个部门相关负责人对第一次全国自然灾害综合风险普查工作情况作了介绍。

近三年来,国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位、各地区努力克服疫情等影响,开展普查调查工作。

“共获取全国灾害风险要素数据数十亿条,全面完成了普查调查、数据质检和汇交任务,目前正在利用调查数据开展国家、省、市、县四级灾害风险评估与区划工作。”国家减灾委员会秘书长、国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室副主任郑国光说。

调查是这次灾害风险普查的基础,取得多项“第一次”。郑国光介绍,例如,第一次在统一的技术体系下开展普查调查工作,推动致灾数据和承灾体数据的有机融合,推进了部门间数据共建共享共用;第一次全面摸清全国房屋建筑和市政设施的“家底”,形成具有空间位置和物理属性的房屋建筑海量数据,特别是城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”;第一次摸清了全国森林可燃物载量的“家底”,为我国森林草原火灾防治提供重要基础,等等。

郑国光表示,通过调查,基本摸清了全国自然灾害风险隐患底数,明确了重点地区抗灾能力,为全面做好灾害风险评估与区划工作打下了坚实的基础。

这次普查方案从制定开始,就确定了“边普查、边应用、边见效”的原则,推动普查成果应用。

例如,在交通领域,交通运输部公路局局长吴春耕介绍,已印发了第一次自然灾害综合风险普查公路路长承灾体普查成果应用的指导意见,指导各地分类分批开展成果的应用,强化灾害风险全过程管控。特别是利用这次普查的成果,科学实施干线公路灾害防治工程。

## 我国今年将发射3艘飞船 首次面向社会公开征集任务标识

据新华社北京2月15日电 (李国利 邓孟) 按照飞行任务规划,我国今年将先后发射天舟六号货运飞船、神舟十六号载人飞船、神舟十七号载人飞船。中国载人航天工程办公室15日正式发布《2023年度载人航天飞行任务标识征集活动公告》,面向社会公开征集2023年度载人航天飞行任务标识。

这是中国载人航天工程历史上首次面向全社会公开征集任务标识。

这次主要征集天舟六号货运飞船飞行任务、神舟十六号载人飞行任务、神舟十七号载人飞行任务标识设计方案及其思路阐述,所有热爱中国载人航天事业的自然人、法人及组织均可参与。《公告》全文及条件要求等,可登录中国载人航天工程网专题页面(<http://www.cmse.gov.cn/hdjl/bszjhd/>)进行查询。征集活动截止日期为2023年3月6日24时,后续将进行网络投票和结果公布。

中国空间站全面建成后,中国载人空间站工程正式进入应用与发展阶段,每年将发射2艘载人飞船、1至2艘货运飞船。按照飞行任务规划,计划2023年5月发射天舟六号货运飞船,对接于核心舱后向端口,形成三舱两船组合体,将上行航天员驻留和消耗物资、维修备件、推进剂和任务载荷样品,并下行李在轨废弃物;5月发射神舟十六号载人飞船,对接于核心舱前向端口,形成三舱三船组合体;10月发射神舟十七号载人飞船,对接于核心舱前向端口,形成三舱三船组合体。两次载人飞行任务期间,将实施航天员出舱活动和货物气闸舱出舱任务,开展空间科学实验和技术试验,开展平台管理常规工作、航天员保障相关工作以及科普教育等活动。

(紧接第一版)二是加快实现产业体系升级发展。要在重点领域提前布局,全面提升产业体系现代化水平,既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势。

文章指出,要切实落实“两个毫不动摇”。我们必须亮明态度、决不含糊,始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”。一是深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。二是优化民营企业发展环境,促进民营经济健康发展。三是扩大外资吸引力,吸引更多外资企业来华投资。

文章指出,要更好发挥外资作用。一是扩大市场准入。二是全面优化营商环境。三是有针对性做好外资企业服务。

文章指出,要有效防范化解重大经济金融风险。必须坚持标本兼治、远近结合、牢牢守住不发生系统性风险底线。一是防范房地产业引发系统性风险。二是防范化解金融风险。三是防范化解地方政府债务风险。

文章强调,2023年还有许多重要工作要做。要全面推进乡村振兴,坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推动经济社会发展绿色转型,建设美丽中国。

## 2023春运收官,发送旅客超15亿人次

据新华社北京2月15日电 (记者 叶昊鸣 周圆 魏弘毅 樊曦) 15日,2023年春运正式收官。40天里,铁路、公路、水路、民航累计发送旅客超过15亿人次。

2023年春运期间,铁路春运客流持续回升。数据显示,2月份以来,全国铁路日均发送旅客超900万人次,开行旅客列车超9000列,基本恢复至2019年春运同期的90%。

“总体来看,全国铁路、公路、水路、民航运行保持平稳,运力配置充足,服务井然有序,应急保障有力,全国安全形势总体稳定。”交通运输部应急办副主任周昱说。

今年春运,“暖心服务”成为关键词之一。多家机场、航空公司全面升级“首乘旅客服务”,为首次乘机旅客提供值机办票、安检、候机等全流程服务;12306持续完善中转换乘方案、列车开行情况以及“吃住游购”相关资讯,让旅客获取信息更加方便。

中国铁路成都局集团公司主动摸清出行人数,共开行“点对点、一站式”直达务工返岗专列24列,投入1.4万人次的运送能力;云南组织1460多趟“务工专车、专列、包机”等“点对点”运输服务,已帮助4.93万名农村劳动力实现转移就业。

保物资、货运转,新的一年奔跑前行。统计数据显示,今年1月,“义新欧”中欧班列义乌平台开行240列,发送20140标准箱,发运量同比增长172.1%。



2月15日,旅客在贵阳北站通过闸机准备乘车。

新华社记者 陶亮 摄

### 多个省份实施职工医保门诊共济保障改革,明确开展职工医保门诊统筹

## 权威专家解读职工医保改革四大热点

近期,广东、湖北、四川等省份实施职工医保门诊共济保障改革,明确开展职工医保门诊统筹,按规定报销参保人普通门诊费用,并同步调整职工医保个人账户计入办法。围绕公众关注的焦点问题,“新华视点”记者采访了权威专家和业内人士。

### 焦点一

#### 个人账户的“钱”少了会影响医保待遇吗

随着多地政策落地,不少参保人发现自己医保账户的“钱”少了,担心会影响个人医保待遇。

据了解,近期多地出台的医保改革方案有共同点:职工医保个人账户当期计入的金额有所变化。对在职职工而言,原本由单位缴费划入的部分不再划入,被纳入统筹基金;与退休人员而言,个人账户计入从过去的与本人养老金挂钩,过渡到定额划入,定额标准与统筹地区改革当年人均养老金挂钩。

单从账面上看,个人账户新计入的“钱”的确变少了,而且有些人的降幅不小。这不禁让人疑惑,减少的“钱”去哪儿了?会影响个人医保待遇吗?

“医保个人账户上的‘钱’减少,并不意味着参保职工医保待遇的降低或损失。”中国社会科学院公共经济学研究室主任王震说,个人账户减少的“钱”将转化为统筹基金“大池子”的增量,用来承担以往个人账户“小池子”需要支付的普通门诊费用,且个人账户之前的累计结存仍归个人使用,实现保障“增量”。

2021年4月,国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》,明确调整统筹基金和个人账户结构后,增加的统筹基金主要用于门诊共济保障,提高参保人员门诊待遇。这也就是说,改革后,以前不能报销的普通门诊费用可以报销了。

以武汉市退休参保职工周某为例。其年养老金收入5万元,改革前个人账户每年划入2400元。周某患有脑梗,但因当地没有门诊统筹政策,在门诊看病无法享受报销。改革后,他的个人账户年划入调整为996元,在某三级医院门诊就医发生门诊费用7150元后,按照新的门诊统筹政策报销,除去门诊自费500元,按三级医院60%的报销比例,即可报销3990元。这也就是说,虽然周某改革后个人账户当年少划入1404元,但其享受待遇却增加了2586元。

### 焦点二

#### 改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了吗

有质疑声认为,改革职工医保个人账户是因为统筹基金没钱了,要用个人账户“补窟窿”。对此,专家表示,这是由于对我国医保基金收支情况不清楚而产生的误解。

数据显示,2021年职工医保统筹基金收入11864亿元,支出9321亿元。也就是说,统筹基金不仅收支平衡,而且略有结余,所以“统筹基金没钱了”并不成立。

既然如此,有公众疑惑,为何把个人账户的“钱”转到统筹基金,用于门诊共济保障,让别人花自己的“钱”?

“医疗保险归根到底是一种社会保险,这就意味着它具有互助共济、责任共担、共建共享的性质。”王震说,参保人年轻时得病少,到年老时容易生病,看病吃药药费全靠个人账户积累是有限的,把大家的钱放在一起,可以实现用大数法则化解社会群体的风险,更大范围满足职工医疗需求。

王震说,调整个人账户是调减当期计入,没有动个人的历史结存。要认识到,无论是个人账户还是统筹基金,都属于已经缴纳的医疗保险费用,是用于解决公众防病、治病问题而筹集、分配和使用的“钱”。

改革前,个人账户的钱给别人使用,“有病的不够用、没病的不能用”,这就逐渐出现

了过度沉淀、共济性不够、欺诈骗保等弊端。

“在医保战略性购买的框架下,优化门诊保障待遇是结构性调整。”国家卫生健康委发展研究中心医疗保障研究室主任顾雪非介绍,这是在不另外筹资、不新增单位和个人缴费负担的前提下,提高门诊保障水平。

### 焦点三

#### 个人账户改革对老年人有什么影响

有一些老年人看到改革后个人账户“钱”少了,担心看病吃药使用受限。

指导意见明确,普通门诊统筹保障水平以50%起步,并要求各地在此基础上对退休的老年人再给予倾斜支持。

以呼和浩特市为例,在开通门诊统筹保障后,退休人员门诊支付比例提高,各级医疗机构在原门诊的基础上提高5%,同时进一步提高门诊统筹年度最高支付限额,退休人员待遇支付由原来的4000元提高到6000元,高于在职职工。

此外,在普通门诊保障健全之前,不少地区先行建立了门诊慢特病保障机制,用统筹基金支付常见于老年人的慢性病、特殊疾病在门诊发生的费用。近期,一些地方适当扩大门诊特殊病种。如江苏南京在原4大类门特病种基础上,新增9类病种;武汉将高血压、糖尿病等慢性病特殊疾病病种由28类增加到37类,基本病种从32种增加到70种等。

通过对多地职工医保个人账户改革方案的对比,还可以发现一个共同点——个人账户使用范围拓宽,使用主体从个人扩大到配偶、父母、子女等,对象范围从药品支付到医疗器械、医用耗材等。这对老年人来说更是个利好。

顾雪非表示,改革后,参保人可以把个人账户的“钱”用小共济,等其他家庭成员,形成家庭内部“用共济”,提高家庭应对医疗风险能力。

### 焦点四

#### 如何提高百姓对改革的获得感

随着各地改革方案落地,也有人对改革提出意见:以前在家门口药店买药,现在为了报销还要跑到定点医疗机构门诊挂号;门诊统筹报销设置起付线、最高支付限额,保障力度不如住院报销等。

“参保人对改革感受最为直观。”顾雪非说,为了让改革红利真正惠及最广大群众,需要充分考虑对老百姓、医药机构等利益相关方的影响,多方共同发力,方便老百姓就医购药。

根据相关部署,职工医保门诊共济保障改革将通过3年完成。目前,大多数地区已经公布职工医保个人账户改革、门诊共济保障机制的实施细则,但各地经济发展水平、医保统筹力度等情况存在差异,相应的改革策略与举措不尽相同。

受访专家与业内人士建议,要切实回应群众提出的合理诉求,在提高医疗保障服务的便捷性和可及性、加强政策解读等方面着手,切实破解群众就医问药难题。

“改革过程中存在不同声音是正常的。”王震说,改革政策效益的显现也需要时间,要同步推进协同配套服务,如合理调整门诊报销的起付线与最高支付限额,尽快将符合条件的定点零售药店纳入门诊统筹,探索将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入保障范围等。

不少地区采取分步调整,促进政策平稳过渡。也有一些地区降低门诊报销起付线、提高报销限额等,如广州在门诊报销由月度限额调整为年度限额的基础上,提高了报销金额;北京不再设置医保门诊最高支付限额。

记者了解到,截至发稿时,一些地方已进一步优化有关配套措施。武汉市医保局发布公告,在前期已经公布的1000多家零售药店试点的基础上,将第三批4065家定点零售药店纳入职工医保门诊统筹保障范围。

(新华社北京2月15日电 记者 彭韵佳 邓楠 邓瑞璇 董小红 黄筱)