

推进高质量发展建设共同富裕示范区

坚持六种法律监督思维 推进共同富裕示范

钟瑞友

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。在迈向中国式现代化的进程中,浙江担负起高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命。高质量发展建设共同富裕示范区需要打造优质高效的营商环境。今年我省政府工作报告提出,要实施营商环境“一号改革工程”。检察机关作为国家的法律监督机关,应聚焦优化提升营商环境的改革要求,科学认识共同富裕与法律监督的内在联系,持续更新理念,强化监督思维,为高质量发展建设共同富裕示范区贡献检察力量。

共同富裕与法律监督的内在联系

法治是最好的营商环境。共同富裕示范区建设需要法治的保障,而检察机关法律监督一直是法治建设的重要组成部分,法治是共同富裕与法律监督两者之间的“桥梁”,映射出它们的内在逻辑关联。

法律监督服务共同富裕高质量发展。习近平总书记指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。浙江民营经济发达,经济发展态势好,省内城乡差距较小,有着实现共同富裕的坚实基础。共同富裕中的高质量发展,内在要求各种人群主体、各类市场主体以及社会、文化、生态等各个层面的全面协调发展,体现最大范围、最大限度保障公民发展和权利的价值。检察机关是“公共利益的代表”,以法律监督服务高质量发展,与共同富裕追求的价值高度契合。检察机关立足公共利益维护,监督与服务职能融合并进,以法治保护和激发各类市场主体的发展活力,有力助推浙江成为集聚高端要素的“磁场”、企业创新创业的“沃土”、现代治理的“范本”。

法律监督守护共同富裕的基本价值。公平正义是推进共同富裕的价值引领,全民富裕蕴含着对公平正义的价值追求,优质营商环境必然要求打造公平正义的法治环境。法律监督的核心功能是维护社会公平正义,检察机关作为社会公平正义的守护者,通过法律监督保障法律的统一正确实施,为实现共

同富裕营造公平正义的法治环境。检察机关法律监督的矫正功能,也有利于优化资源和机会分配格局。因此,法律监督职能的履行,有助于共同富裕公正价值的实现。

法律监督有利于深化社会治理,助力共同富裕。实现共同富裕要不断提升“现代治理”模式,一是在数字化层面,通过数字赋能的手段,实现社会治理体系和治理能力现代化的持续智能跃升;二是在领域化层面,共同富裕的治理要求是多领域全覆盖、城乡一体全覆盖式的治理与服务。“调整各种社会关系”是检察机关法律监督的重要功能。通过强化法律监督,在司法办案中做好“后半篇文章”,实现前端化解风险隐患的“溯源治理”,为经济社会又好又快发展提供坚强有力的法治保障。

法律监督是推进共同富裕的现实要求

实现共同富裕是关系党的执政基础的重大政治问题,是党对人民的庄严承诺。共同富裕示范区是为全体人民实现共同富裕提供的省域示范,检察机关在此进程中责无旁贷。

“融入式”践行决策。检察工作是政治性极强的业务工作,也是业务性极强的政治工作。检察机关行使的法律监督权是一种专门性的监督权力,具有独特的价值功能。运用法律监督职能服务保障共同富裕示范区建设,需要自觉将检察工作纳入共同富裕示范区建设来思考、谋划和推进,准确把握关于共同富裕示范区建设的决策部署和精神要求,围绕营商环境优化提升“一号改革工程”等最新部署,找准法律监督服务的切入点,把推进共同富裕示范区建设的要求融入到“四大检察”履职全过程。

“能动式”司法为民。共同富裕是全体人民的富裕。检察机关服务保障共同富裕示范区建设,必须以人民为中心的发展思想,想人民之所想,行人民之所嘱。一方面,以人民立场评判法律监督工作成效。共同富裕示范区建设背景下,人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面方面有更高的水准需求和更丰富的内涵要求,法律监督要主

动回应民生关切,不断提升人民群众司法“幸福指数”。另一方面,充分发挥人民群众自身的能动性,不断健全人民群众参与法律监督的工作机制,在群众的实质参与中,实现“把老百姓关心的事一件件办好”。

“攻坚式”推动治理。高质量发展建设共同富裕示范区离不开对重点治理问题的攻坚克难。检察机关全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,把握新时期社会治理形势的变化,系统参与“大平安建设”,紧盯人民群众反映强烈的“老大难”治理问题,坚持问题导向、靶向施策,统筹治标与治本,抓好典型性、引领性、领域性案件的监督,促成检察办案从“个案治标”向“源头治本”演进,做到党委政府有号令、人民群众有期盼,检察机关见行动,以“我管”促“都管”。

以法律监督推进共同富裕需坚持“六种思维”

坚持辩证监督思维,彰显公平公正价值。检察机关履行法律监督职能,要认识到共同富裕公正价值的特性,坚持辩证监督思维,全面落实“在办案中监督、在监督中办案”的检察理念,重点保护好企业创新创业,实现形式正义与实质正义的统一。如金华以全省涉案企业合规改革试点为契机,在全国率先推出《企业合规流程及文书指引》,建设“企业合规一件事”数字化平台,在全省率先实现市县两级院合规案件全覆盖,有效服务民营企业发展。

坚持系统监督思维,立体保障经济发展。一方面,围绕发展的关键因素,延伸监督的点。市场经济的健康发展是高质量发展促进共同富裕的关键因素,要充分聚焦各类市场主体法律风险产生的根本因素,做到预防和惩治并重,避免“水波效应”。另一方面,围绕影响发展的变量因素,拓展监督的面。经济发展绩效受到体制、政策、文化和行为方式等变量的影响,要高效统筹“四大检察”“十大业务”,实现法律监督的立体化和全面化。

坚持协同监督思维,促进共建共治共享。共同富裕示范区建设是一项系

统工程,需要多元主体共建共治共享。要坚决依靠党委领导,深入贯彻落实党的二十大精神,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,努力推动党委、人大、政府、政协以及各单位各部门、社会各界支持检察机关法律监督工作的整体格局。协同监督还体现在监督的协商上,通过构建与被监督者良性互动的积极关系,以共建共治共享拓展社会发展新局面。

坚持智慧监督思维,提升省域治理能效。数字化改革对检察机关是一场重塑性的制度革命,同样需要坚持“项目为王”,突出创新驱动。一方面,要破除信息壁垒,监督纠正影响共同富裕实现的系统性、倾向性、普遍性问题,强化社会治理张力。另一方面,完善与各种治理主体相衔接的数据平台,确保重点领域执法不严、司法不公问题得到有效解决。

坚持闭环监督思维,修复受损社会关系。共同富裕的重要实现方略是“统筹富民惠民安民路径”,这其中,通过闭环监督化解稳定风险、修复社会关系极为重要。一是完善风险闭环管控的大平安机制,保持对严重刑事犯罪的高压态势,精准打击影响群众安全感的各类犯罪。二是深化认罪认罚从宽、少捕慎诉慎押等制度理念,积极构建完善刑事和解程序,最终促使当事人双方达成和解,尽力修复社会关系。三是走“刑民共治”的社会治理模式,刑事、民事检察共同发展,缓解诉讼之累,提升办案效率。

坚持前瞻监督思维,引领社会法治风尚。检察机关需用前瞻的、联系的、发展的眼光看待共同富裕,以法治助力浙江集聚高端要素,夯实共同富裕的物质基础。共同富裕的另一重要方面是“促进人民精神生活共同富裕”,精神上强,才是更持久、更深沉、更有力量的,而精神共富在法治层面需要具有良好的法治意识和法治品格。对检察机关而言,监督者既是追诉者,也是保护者,更是引领者。通过科学履行法律监督职责,不断净化社会风气、引领社会风尚,向全社会大力传递和弘扬法治正能量。

【作者为金华市人民检察院党组书记、检察长】

实践探索

推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重要任务,是解决发展不平衡不充分问题的重要举措,是推动农业农村高质量发展的必然选择。发展具有中国特色的农业农村现代化,必须符合中国式现代化的本质特征和基本要求,既要全面体现以人民为中心的发展思想,又要体现物质文明、精神文明、政治文明、社会文明和生态文明等五个文明协调推进的要求。

浙江是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地,也是习近平新时代中国特色社会主义思想在“三农”领域的重要萌发地和创新实践地。作为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口和高质量发展建设共同富裕示范区,我省有条件也有必要在一体推进农业农村现代化上走在全国前列,最重要的是把握三大战略要点。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领农业农村现代化理论与实践。要把习近平同志在浙江工作期间形成的执政为民重“三农”,以人为本谋“三农”,统筹城乡兴“三农”,改革开放促“三农”,求真务实抓“三农”的“三农”思想理论作为农业农村现代化建设实践的根本遵循。同时,要以新发展理念为引领,探索五条建设新路子,不断增添农业农村现代化新动力。一是以创新发展理念为引领,走大众创业、万众创新的“两创”之路,让广大人民群众的创新创业创富行动成为推进农民农村现代化最强劲的助力。二是以绿色发展理念为引领,走“绿水青山就是金山银山”的“两山”之路,把农业农村的生态优势转化为农业农村现代化建设的经济优势。三是以协调发展理念为引领,走城乡融合、一二三产业融合的“两融”之路,探索以工促农、以城带乡、城乡互促共进的发展路径。四是以开放发展理念为引领,走对内开放与对外开放的双循环相互促进之路,不断增强改革开放的新动能。五是以共享发展理念为引领,走先富带后富和共创共富的“两富”之路,不断增强农民群众的获得感、幸福感和安全感。

坚持实施乡村振兴战略与新型城镇化战略“双轮驱动”大战略,把构建新型工农城乡关系,加快城乡融合发展作为最重要的战略导向。习近平同志在浙江工作期间,一直强调实施统筹城乡发展战略,把发挥城乡一体化的体制机制优势作为“八八战略”极为重要的内容,大力推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动,使我省城乡一体化进程一直走在全国前列。下一步,我省必须实施乡村振兴战略与新型城镇化战略“双轮”驱动的大战略,抓住城乡融合发展的新趋势新机遇,积极引导城市消费、城市资本、城市人才与科技“上山下乡”,加大“两进两回”政策实施力度,不断增强乡村振兴战略新动能,使乡村振兴和农业农村现代化建设成为稳增长促发展的强大增长点,努力形成“一城一乡”城乡互促共进的经济内循环。

坚持把发展高效生态现代农业、深化“千村示范、万村整治”工程和数字化改革作为主抓手,以未来农业发展、未来乡村建设和未来农民培育为切入点,把农业农村现代化建设各项举措落到实处。新世纪初,习近平同志在担任浙江省委书记期间,坚持把发展高效生态现代农业、实施“千村示范、万村整治”工程和“数字浙江”“绿色浙江”建设作为推进“三农”工作的主抓手,成效十分显著。下一步,我们更要以高效生态现代农业作为未来农业的发展方向,探索出“经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、科技密集、人才资源”等优势得到充分发挥的高效生态新型农业现代化新路子。要以深入推进“千村示范、万村整治”工程为载体,以美丽共富为目标的“未来乡村”建设为主抓手,使农村区域现代化建设走出一条新路子来。同时,要按照农民现代化的新要求,顺应农民分工分业分化的新趋势,努力使专业化和职业化的新农人成为农业新型经营主体,使有专业技能的新农人、新农人成为二三产业的创业者和就业者,让在改革开放中先富起来的农村能人 and 新乡贤成为引领农民走向共同富裕和乡村治理的“新头雁”。

【作者单位分别为浙江省乡村振兴研究院、浙江工商大学杭州商学院】

构建创新链产业链深度融合新机制

朱李鸣

对策研究

习近平总书记多次提出“要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链”,强调“促进创新链和产业链精准对接”“提高产业链创新链协同水平”。今年浙江省政府工作报告提出,促进创新链产业链深度融合,这就必须构建创新链产业链深度融合新机制,为实现经济高质量发展提供战略路径。

构建向标志性产业链、重大创新平台、关键核心技术攻关项目集中机制

目前,我省在全国有重要影响的标志性产业链还少,缺乏国家实验室、国家产业创新中心(工程研究中心)等“国字号”重大创新载体,影响战略科学家和高端创新人才规模化集聚。获得国家重点研发计划资助的重点专项、国家关键核心技术攻关方案和国家科学技术奖数量也比较有限。

为改变这种现状,建议一要设计好建立标志性产业链“链长制”,围绕“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地、省重点产业集群和产业链,聚焦核心产业链领域实施清单式排查,梳理各重点产业链在共性核心技术和关键零部件上的“卡”点问题和战略前沿关键课题,聚焦底层基础技术、材料、软件、基础研究等重点领域,形成开放式、精准化的问题清单,提出系统实施重点技术攻关和基础研究重大项目清单和攻关平台与人才清单。加快构建“战略目标+战略领域+重大平台+重大设施+支撑产业和企业+重大团队”体系构架,对核心产业链矩阵式布局省市政府领衔产业“链长制”,一链一长分工负责。

二要加大对标志性产业链、科创高地战略领域重大创新载体和团队集中支持力度。探索设立一流新型研发机构省市联动的培育专项资金,建立一流国际相应标准的扶持办法,择优打造20家左右国内一流、国际领先的引领性新

型研发机构。支持国内外一流高校、科研机构或高层次人才团队、国家级科研机构、中央企业、世界500强企业和外资研发型企业来浙设立高水平新型研发机构。更加精准引进培育补齐关键核心技术攻关短板的海内外高精尖缺人才,建立关键人才“白名单”定向资助制度,打造若干具有重要国际影响的基础研究团队。

三要加大对科创大走廊、国家级开发区等产业平台建设运营集中支持。开展培育一批资本实力强、市场化机制灵活、国际化人才集聚的产业(试验区)平台功能企业试点。承担“双招双引”、资本运营、专业化服务等职能,与管委会实行政企分开、政资分开,强化其综合运营功能和功能性平台作用。对符合条件的开发建设主体,支持其发行债券、公开发行股票或者重组上市。加强与世界创新型国家或园区战略合作,共建一批国际产业创新园、海外协同创新中心、多功能海外离岸孵化器、海外人才离岸创新创业基地,构筑海内外联动的“众创空间—孵化器—加速器”全孵化链条。

构建加快基础研究投入比重的多元主体驱动机制

目前政府基础研究经费投入比重过低,企业基础研究投入普遍偏低。为此建议,一要健全省市县财政对基础科学研究的长效投入保障机制。建议借鉴深圳经验明确基础研究资金投入不低于省级科研资金的30%;支持杭州等城市以立法形式对基础研究投入给予一定的法制保障。

二要持续加大省自然科学基金会与地方政府、企业、行业协会等联合基金建设力度。扩大设立领域性基础研究和应用基础研究基金规模;进一步做大省市县联合行业协会联合基金规模;积极探索省与在浙投资央企联合设立基金会。

三要加大激励企业增加基础研究投入力度。提高企业用于基础研究和应用研究的研发费用加计扣除比例,鼓励有

条件的市县根据企业每年投入的基础研究研发经费给予一定比例的奖补。统一对国有企业研发投入政策口径,给予国有企业开展基础和应用研究较大的宽容空间、相对较长的考核时间段和综合业绩评价。

四要激励企业、协会和个人发起设立并扩大科技公益基金会规模。支持省内企业、行业协会、个人设立科技公益基金会,为优秀科研项目、重点院校和科研机构、杰出人才等提供经费资助,设立冠名教席、出资设立或冠名研究机构、设立顶尖科技奖项、牵头开展国际大科学计划和项目、设立新型研究型大学和研究机构。

构建加速科技成果产业化的创投规模扩大机制

我省探索科技创业投资起步较早,民间资金比较富裕,但创投基金和管理公司仍然数量少,为此建议一要打造有影响力风投创投集聚区。对标美国硅谷、深圳南山区、北京中关村等,以杭州、宁波、温州、嘉兴、湖州为主用好QFLP试点政策,打开吸引境外创投基金通道。支持国内外创投机构新注册或增资,资金托管账户设在相应市的创投机构,按照实缴资本给予有吸引力的奖励;积极争取引进以硅谷银行为代表的国际科技投资银行落户。

二要打造一批国有“标杆”创投机构。对标投资企业数量、投资企业上市数量均居国内创投行业第一位“深创投”等国内一流创投机构,整合省市属国有创投资本,覆盖种子、天使、VC/风险投资)、PE(私募股权投资)等各阶段全资本链条,择优打造一批有竞争力的国有“标杆”创投机构。

三要拓宽创投机构退出渠道。探索依托国有股权交易中心等设立私募股权转让平台,探索设立私募股权二级市场基金,拓宽创投机构退出渠道。在省立法推广确立公司“同股不同权”制度,并允许设置特别表决权的公司通过证券交易场所上市交易,保护公司创始股东及其他对公司科技创新有重大影响

的股东对公司享有控制权。

构建重大科技项目立项、组织实施和一体化协同新机制

我省科技创新投入还比较分散,集成度还不高,存在重复科研规模不经济现象;在承担国家重大核心攻关项目、协同解决攻关难题、汇聚攻关资源等方面合力不够。为此建议一要改革创新重大科技项目组织和管理方式。一般科技项目,应完善形成“企业出题、先期投入、科研机构应答”机制;重大科研项目开发则由龙头企业牵头组成联合体攻关,支持行业上下游产学研各方面力量深度融合创新形成项目群,政府充分协调资源保障。更加强化成果导向,精简科研项目管理流程,在项目遴选方面发挥好“揭榜挂帅”制等新型组织方式作用。赋予科研单位和科研人员更多自主权和激励,合理扩大普遍推行经费包干制科研项目范围。

二要加大对企业承担国家、省重大基础研究和关键核心技术项目支持力度。提高头部企业和单打冠军企业在系统梳理重点产业创新链的关键核心技术体系中参与度,完善其参与制定“卡脖子”技术、产品清单中的发言权机制。支持企业联合高校院所、牵头或参与重大科研装置、实验室、技术创新中心、企业研究院、博士后工作站、新型研发机构建设,对承担国家级重大研发项目加大配套支持力度。

三要支持国家省市三级重大科技创新平台和重点高校院所、新型研发机构等发起设立科技创新基金。建立省市县联动的社会常态化投资项目征集机制,完善动态储备直投项目库。采取与社会资本合资、与国有企业合作、与国家基金对接、与市县政府联动等方式设立定向基金或非定向投资项目与科技专项的联动支持机制。激发国有高等院校、科研机构科技成果转化动力,全域推行国有科技成果转化决策尽职免责机制。

【作者为省发展规划研究院首席专家、浙江区域高质量发展战略研究中心执行主任】

思想漫谈

发挥老同志在自我革命中的优势

许佳文

习近平总书记在建党二十大报告中强调:“全党必须牢记,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。”

自我革命存在于党和人民事业的全过程,是我们党形成强大凝聚力、战斗力和感召力的根本保障。各级党组织在推进自我革命的进程中,特别是在帮助年轻党员自愿加强自我革命的过程中,可发挥退下来的老干部老党员的作用,通过老同志的示范引路和传帮带,把自身优势和经验变成年轻党员的成长润滑剂和铺路石。

一是发挥他们忠诚可靠的优势,引导年轻党员听党话跟党走。老同志大都入党几十年,在党组织的培养教育下,他们对党忠心耿耿、表里如一。正是有了这样一批忠诚可靠的党员干部,我们党才能团结带领人民取得一个又一个非凡的胜利。我们要运用多种形式,让老同志用亲身经历告诉年轻党员,没有共产党就没有新中国,就无法实现中华民族的伟大复兴。在纷繁复杂的形势面前,只有理直气壮地听党话跟党走,在思想上行动上自觉与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,党和人民的事业才会无往而不胜。

二是发挥他们反复淬火的优势,引导年轻党员经受住风浪考验。老同志入党时间长,受党教育多,经过严格的党内生活和党性锻炼,运用批评与自我批评这个思想武器,在反复敲打中逐步成长为具有坚强党性的共产主义战士。所以,当社会上出现否定党的领导的错误思潮,当西方反华势力和国内反动分子勾连在一起企图推翻中国共产领导者的中国特色社会主义制度的时候,他们始终坚定地与党站

在一起。我们要把老同志这一生最宝贵的政治财富传给年轻党员,使他们在成长的道路上,特别是未来应对风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验时,能够明辨是非,保持清醒头脑,向党和人民交出合格的答卷。

三是发挥他们严于律己的优势,引导年轻党员干净做事。不少老同志在位时,都当过单位一把手或部门负责人,手中掌握着权力,但他们仍保持一身正气、两袖清风,在组织和群众中享有着良好的口碑,同时为单位建设和发展呕心沥血。我们要通过老同志的言传身教,让年轻党员明白,干净干事是做人为官的正道,只有严格要求,保持清正廉洁,撸起袖子加油干,才不会迷失自己,才能赢得组织和群众的认可,才会有美好的前程。

四是发挥他们善于斗争的优势,引导年轻党员提高斗争本领。现在,不少年轻党员从校门到单位到家庭,三点一线,经历和阅历都相对简单,加上社会环境宽松,思想文化多元,他们的党性修养仍不够坚定。而老同志党性强,经历的风雨多,阅历也很丰富,既有敢于斗争的勇气,又有善于斗争的经验,是我们党自我革命不可多得得“活教材”。我们要通过案例解剖,帮助年轻党员在错综复杂的国内外形势面前保持定力,提高辨别是非和真假的能力,在与敌对势力和腐败分子的较量中增强斗争本领。

五是发挥他们家风良好的优势,引导年轻党员用奋斗来立身。老同志除了自己以身作则,率先垂范,也极其重视建设和弘扬新时代良好家风。我们要充分发扬老同志们,让他们像教育自己子女那样,关心年轻党员的成长进步,使年轻党员自觉克服躺平、懒惰、随意等毛病,坚定理想信念,积极开拓进取,勇于迎难而上,团结带领周围青年,为了党和人民事业不懈奋斗,谱写新时代的青春之歌。

重要窗口 理论周刊·知行