

学习有理

结构调整和改革是实现经济健康发展的关键

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

稳经济强信心专家谈

过去的3年是不寻常的，它让我们看到，疫情防控是如何影响一个活跃的经济体的。当我们阻止新冠病毒的扩散时，外生的政策冲击带来的经济代价是意料之中的。但随着奥密克戎毒株发生的变异和防疫形势的变化，中国自去年12月优化调整了防疫政策，将该流行病毒感染调整为乙类乙管，整个社会秩序开始快速趋于正常化。最近两个月，我们看到社会流动性和微观经济活动得到快速恢复。刚刚过去的春节假期的消费反弹和超大规模返乡潮，更是预示着今年的经济将会实现快速恢复。这是一个基本的共识。

那么，中国经济未来5年、10年是否能保持比较稳健的增长趋势，不断走向我们确定的2035年的中长期发展目标呢？这当然需要我们一方面应对好经济发展中的一些潜在挑战，另一方面也能够确实把握好机遇，在战略方向上正确引领经济走向更高质量发展。

首先来分析一下我们经济的主要挑战来自何方。中国经济在过去10年经历了增速放缓的巨大压力。为什么会这样？经济基数变大是一方面，主要还是我们主动对经济实施大调整和大转型的结果。可以说过去10年中国经济是在持续的结构调整和转型中实现增长的。如果没有结构调整的因素，我们是可以短几年里继续保持更快一些的增速的，但一定是不可持续太久的增长，因为2005年之后我们经历了超常的总需求扩张，特别是2008年之后在宏观政策刺激下，经济又出现了过度繁荣，资源、能源和环境几乎都接近了最大的承载负荷，系统性金融风险也快速累积到了警戒水平。但在结构调整中，短期的经济增速不可避免承受了下行压力。这说明，经济增速慢下来固然是受全球经济不稳定和外部环境改变等因素影响，但国内经济运行不得不被施加更多的约束条件，应该说是一个主要因素。

比如，十几年前，国家加强了对环境的规制，可以说对北方的重工业和中西部资源大省的传统发展模式产生了较大的冲击。再比如，为了扭转愈演愈

烈的空气污染和雾霾天气，2014年中央对地方的绩效考核开始淡化GDP指标，而强化并提高环保和民生等指标的考核权重，这在很大程度上减弱甚至改变了地方政府对GDP增速目标的竞赛动机。还有，在一些包括房地产、钢铁、煤炭在内的特定行业实施的去杠杆、去库存和去产能政策，短期内必然也会对相关地区、部门和经济活动造成收缩性的冲击。这些都可以视为经济结构调整的巨大成本。

简单来说，这些调整对中国经济在短期的冲击集中表现在三个方面：第一，北方地区的经济受政策冲击开始收缩；第二，在主要的一、二线城市，特别是在沿海发达地区，房地产行业面临调控，去杠杆和限购政策的实施抑制了行业的需求和供给，行业出现下行，短期也会对投资和消费需求构成冲击，还会波及相关行业并影响地方政府的收入，对经济造成紧缩性影响；第三，由于去产能，加上调控造成房地产和建筑行业下行，钢铁、水泥和更多相关行业市场供求关系发生改变。

所以，过去这些年中国经济增速出现持续下行压力，上述的结构调整应该说是基本原因。但调整的目的是为了更好更持续地发展，从这个意义上说，只要国家能坚持依靠深度的改革来推动受调整地区与行业的持续转型，结构调整不太可能对中长期的整体经济增长造成持续的负面冲击，经济反而应该会因为结构调整而变得更健康、更可持续。这是因为，因结构调整而获取新的动能会逐步取代旧的动能，成为生产率增长的新的来源。

总的来说，过去这些年对经济运行施加的这些硬约束虽然在短期内合成起来，冲击经济，放慢增速，但对优化中长期的经济结构，使其转向更安全、更可持续的增长方式应该是有益的，总体上也是值得的。只是国家需要同时致力于推动在结构调整之后的经济转型与改革，也就是说，在这么大规模的结构调整之后，如能尽快研究和出台可行的转型战略和经济改革方案，便可以促进整体经济转向更健康的发展模式和实现更可持续的发展。事实上，也只有经济获得新的增长动能之后，才有可能对冲掉结构调整造成的巨大短期成本。

因此，我们可以很清楚地梳理出

国家这些年在经济发展上重点做了什么，以及为什么应该做这些。简单地说，就是国家要集中精力推动加快北方地区的经济转型，同时要不失时机地推动经济改革，特别是房地产行业 and 金融领域的改革，尽快建立起房地产健康发展的长效机制和金融为实体经济服务的制度，为经济资源和生产要素的再配置创造有利的条件和制度环境。

过去3年，因为突发的疫情冲击，中国经济更是经受了巨大的需求和供给冲击，也影响了我们的经济改革和结构转型进程。但去年年底防疫政策的优化调整 and 市场的重新开放，让我们看到了中国经济需求反弹和经济活动恢复的希望。尽管我们必须面对中美关系的恶化和美西方对中国的打压，但我们仍要保持清醒的头脑，因为这并不是中国经济发展面临的最大挑战。我们真正需要扎实做好的工作是尽快让经济恢复到疫情前的发展轨道，在此前提下，继续加紧做好以下重点工作：第一，加快北方地区的经济转型与体制改革进程，坚持修复生态与绿色发展为主的大战略；第二，在南方，特别是沿海沿江发达地区，要通过经济改革和充分发挥市场力量，加快区域融合发展，发挥都市圈和城市群在生产链供应链上的协同和集群优势，构建起世界级的产业体系和创新基地；第三，加快改革方案的研究和设计，依靠深度改革推动形成房地产行业发展的长效机制和金融服务实体经济的有效机制，从根本上消除系统性金融风险的主要来源和对宏观经济稳定的持续威胁。

我们看到，国家对北方资源型城市的转型和东北地区的振兴高度重视，出台了多轮实施方案，也支持一些省份自主探索转型方式。不过目前来看，这些转型与改革战略还需要在全面落实中得到强有力的地方领导人的长期推动，虽然这些地方的经济转型和振兴战略不可能一蹴而就，也许需要15-20年才能初见成效，但有没有一些具有改革精神和创业精神的地方领导人来推动这个结构转型，而且要坚持不懈，自然相当关键。从服务于中国经济的全局来说，这些地区的经济转型一定要坚持生态修复和绿色发展的指导思想和方向，同时需要着力推进对传统经济体制的改革，推动市场转轨，释放更多的经

济资源和要素，更好融入全局的经济发展。

就区域经济深度融合发展战略来说，这些年来，依托长江三角洲、珠江三角洲以及京津冀、成渝双城经济圈等区域一体化和融合发展的战略，国家在推动产业升级、发展新兴战略性和高端制造产业、实现新旧动能转换方面取得显著成绩，发展势头可期。而且，只要规划政策上有助于鼓励和发挥市场力量在经济发展和资源配置中的决定性作用，未来10年，可以预料，长三角地区和珠三角地区的经济将会实现高水平的一体化，不仅会成为世界上罕见的超大城市群，而且会成为支撑中国实体经济的超大的经济增长极。

不可否认，过去很多年，我们在构建房地产行业健康发展的长效机制和金融改革方面相对而言还行动迟缓，缺乏明确的整体改革的时间表。但最近几年推进速度明显加快，如能在未来5年内初步构建起一个长效机制，房地产行业的发展就会进入一个相对稳健的阶段。金融的改革任重道远，但目标清晰，我们必须加快金融改革的步伐，更大力度地放开市场准入，形成监管有效的金融竞争格局，实现利率汇率形成机制的市场化。同时加快构建多层次多类型的资本市场体系，更好地服务实体经济发展，为中国经济的持续稳健发展提供保障。

中国未来的经济发展需要在战略上突出重点，空间上有保有压，要因势利导，让市场力量在经济资源和生产要素重置中发挥更大的作用，这样才能形成国内地区之间生产率的收敛趋势，也能够扬长补短，让有限的资源腾挪到更有质量的发展领域。可以预料，未来中国经济的中心一定是集中在以超大和特大城市为核心的都市圈和若干主要城市群地区，而且这个趋势一定会在解决市场化中不断加强。

以上这些都是中国经济发展需要落实的最重要的战略问题，这些问题解决好了，宏观经济在相当一段时期上就有了稳定的条件和保障，在此基础上，整体经济的发展就会更多受到新动能的驱使，实现更高的效率和质量。

【执笔者：张军，特约研究员，复旦大学经济学院院长、文科资深教授】

之江青年论坛

治国常有，利民为本。2003年，时任浙江省委书记习近平同志到杭州调研，提出“民有所呼、我有所应，民有所呼、我有所为”。20多年来，杭州市践行“民呼我为”重要指示，不断开拓创新群众工作。2022年，浙江省委、省政府出台《关于贯彻落实〈信访工作条例〉推进信访工作现代化的意见》后，杭州市主动承担以“双向规范、双向追责”为主线的“双查三建议”机制试点，不断深化“民呼我为”工作体系，提升群众工作落实质量，打造良好信访生态。

践行“民呼我为”是做深做实做优群众工作的生动实践

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。以“民呼我为”为重要遵循，是践行群众路线、做实做深做优群众工作的具体行动。在“民呼我为”指引下，杭州着力解决了传统信访模式下民意反映渠道不畅、基层权益诉求速度不快、部门协同效率不高等痛点问题，切实为民解忧分忧，不断提升群众满意度。

畅通民意反映渠道，及时回应群众诉求。一是推动实现民意沟通渠道多元化。更好实现党和政府密切联系群众、了解社情民意、维护群众权益并接受群众监督。杭州市民可通过来信、电话、网络等信访渠道随时提交上报信访诉求，顺畅反映民情民意。二是推动实现群众诉求流转扁平化。简化民情处理流程，切实推动民意高效率反馈。杭州市通过推行联合接访机制，简化信访事项办理环节，努力将接访窗口从信访“中转站”转变为解决群众合理诉求的“终点站”，进一步增强群众信任感。三是推动实现群众诉求解决集约化。通过集中交办，以点带面解决同类诉求。杭州市创造性推出信访诉求集中交办机制，初步形成领导牵头、部门协同、限期办结的规范流程，提高了办信效率，提升了党委、政府的公信力。

推动基层信访工作现代化，提高群众工作实效。一是工作态度主动化。积极作为，重点解决群众反映强烈的突出问题。二是信访平台基层化。通过领导干部深入基层，将信访检举平台下延，助力全面考察群众身边的急难愁盼问题。三是按照“属地管理、条块抓统”的思路，对群众合理诉求实行自动归类与流转。

充分发挥信访工作的敏锐性、预判性和前瞻性，提升群众工作效能。一方面要及时发现社会风险，尽可能把社会风险消除在萌芽状态。重点是在信访工作中主动作为，及时发现潜在风险对症下药，立足于抓早、抓小，将社会风险限制在可控范围内。另一方面要科学预判、防患于未然。要学会“举一反三”，以“民呼”窗口为抓手，充分发挥研判预警作用，努力在“民呼”前“有为”。

“双查三建议”是做实做深做优群众工作的重要保障

切实加强信访工作流程与源头治理是实现信访现代化、做好群众工作的重点领域和关键环节。杭州市信访工作以双向规范和双向追责为主线，依法规范行政执法行为和信访行为，从源头上预防和减少各类信访问题，促进信访三项建议权的落地见效，是对“民呼我为”重要指示的外在映照与内在深化，是系统重塑信访工作、全面优化信访生态的有力抓手和有效载体。

践行“双查三建议”是补齐信访工作短板的迫切需求。一是助力打造良好信访生态。面对信访总量多、积案存量高的现实情况，通过“双查三建议”，将信访次数多、负面影响大、社会关注度高的事项纳入回溯流程，重点关注复杂、疑难、无理事项，有助于营造干净清爽的信访生态。二是助力解决信访突出问题。将工作重心落在群众合理诉求解决上，重点是对有理而长时间未得到合理解决的信访件，溯查其源头与部门处理机制，并实行专案督导，推动诉求快速解决。三是助力有效填补信访漏洞。重点是就长期未决信访事项的未办理原因分类提出“三项建议”，追究信访部门与信访流程的缺位责任，督促责任单位对存在问题进行全面整改，并提出完善政策的针对性建议。

践行“双查三建议”是实现基层治理现代化的重要支撑。一是通过规范信访人行为，强化源头治理。通过信访行为回溯，畅通和规范群众诉求表达方式和渠道，逐渐减少无理信访现象，有效规制滥访行为，提高基层自治效能。二是通过规范信访件办理流程，强化效能提升。重点是全面审查有理信访案件办理流程，明确存在突出问题的责任单位督促改进，及时把矛盾化解在基层。三是通过落实信访监督权，强化执行保障。通过对信访人行为与信访件办理流程的双重回溯与责任追究，保障党委政府、信访部门等各主体信访监督权的实现，提升监督的权威性。

践行“双查三建议”是做实做深做优群众工作、永葆党的生机活力的有效路径。凝聚自我革命和人民监督的强大合力是党发展壮大的重要法宝，信访“双查三建议”是对这一经验的具体化、时代化运用，旨在通过顶层设计与形成完善的信访规范制度体系，并在这一制度体系中激发群众反映诉求、提出建议的积极性和主动性，由此检视党委政府部门工作的合法性、合理性和群众满意度，倒逼工作推进、责任追究和制度完善，从而进一步优化完善信访制度体系、提升信访工作实效。可见，“双查三建议”有助于形成党委、政府内部监督与群众监督的有机结合与有效联动，促进构建权责明确、公平公正、阳光透明、科学高效的监管大格局。

【作者分别为浙大城市学院钱塘特聘教授，浙江省重点智库中国政府监管与公共政策研究院研究助理】

新书荐评

近期，《经济的常识：中国经济的变与不变》由中信出版集团出版，本书作者为北京大学国家发展研究院院长姚洋。当前，全球经济持续震荡，旧体系已被打破，新格局尚未形成。面对国内外的多元态势，作者从中国当前的外部环境和内部变量切入，运用政治经济学、发展经济学等知识，结合对真实世界的观察、研究与实践，将经济理论与现实问题相统一，揭示经济活动中蕴含的常识。

本书从当前中国经济的外部环境，谈到内部的经济变量，包括全球供应链转移、城市化、企业发展、消费升级、老龄化、金融对策等话题，阐述了作者对经济发展、共同富裕、教育公平、技术创新、金融改革、民企发展等诸多重要议题的理解与分析，并对“十四五”规划期间的重点政策和重要原则进行解读，帮助读者精准把握经济大势与政策逻辑。

重要窗口 理论周刊·新论

专家观点

习近平总书记指出：“发展人权是全人类共同的事业。人权保障没有最好，只有更好。各国都有权利自主选择人权发展道路，不同文明、不同国家应该相互尊重、相互包容、相互交流、相互借鉴。”中国始终坚持中国人权观和人权发展道路，人权事业取得了历史性成就，走出了一条中国特色社会主人权发展道路。坚持集体人权与个人人权相统一是走好这条路的关键一环。

中国人权发展现状

尊重和保障人权是中国共产党的不懈追求。中国共产党自成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命。党的百年奋斗史，贯穿着党团结带领人民为争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权而进行的不懈努力。中国共产党领导决定了我国人权事业的社会主义性质，决定了我们的人权道路、人权议程、人权目标与西方人权观有实质性的不同。简单地说，就是以人民为中心，坚持人民至上，为人民服务。

据联合国开发署发布的《2021/2022人类发展报告》，中国的人类发展指数由2019年的0.761提升至0.768，指数排名跃升6位。中国人权发展水平的不断提高，显示了中国人权保护和发展的伟大成就。正如《2016中国人权发展报告》所指出的，中国的人权发展已步入高人类发展水平国家组，这主要得益于中国经济的快速增长与社会政策的进步。在这一过程中，中国共产党坚持将人权的普遍性原则与本国实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，借鉴人类优秀文明成果，坚持、弘扬和发展当代中国人权观。

进入新时代，中国人权事业发展也必将遵循中国特色社会主义道路。当前，中国迈上全面建设社会主义现代化

坚持集体人权与个人人权相统一

应琛 徐艺各

化国家新征程，而全球和平、发展、安全、治理四大赤字正在加重，不确定性是未来五至十年的全球基本面，粮食、能源、产业链供应链的安全稳定将是影响人民生活感受的最重要因素。在国内，我国城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题，生态环境保护任务依然艰巨。解决以上的问题必须坚持集体人权与个人人权相统一。中国共产党必将依据人民对美好生活的向往不断夯实集体人权的物质和制度基础，不断拓展、丰富个人人权的内涵；通过集体人权的改善促进个人人权的发展，同时在集体人权提升的基础上，重视个人人权的公平落实；以集体人权和个人人权辩证统一进一步推动中国人民的人权发展，也为人类人权发展探索新路。

坚持集体人权与个人人权相统一的必要性

坚持集体人权与个人人权相统一是中华优秀传统文化的时代表达。中国哲学家很早就认识到人的社会性。荀子在比较人与动物的差别时说，“人能群，彼不能群”，深刻地揭示了集体生活、互助合作对人类文明的根本性意义，也说明了个体对集体的依赖。集体生活的公平正义、井然有序是个体幸福的前提，而个体反过来对集体承担共同义务。如顾炎武所言，“仁义充塞，而至于率兽食人，人将相食，谓之日天下”，故而“天下兴亡，匹夫有责”。中华传统政治理想的另一面是充满对个体的关爱。从“大同社会”的“矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养”到《桃花源记》的“黄发垂髫，并怡然自乐”，个体的身心幸福始终是政治伦理的终极关怀。

坚持集体人权与个人人权相统一是科学实践马克思主义理论的必然要求。马克思主义者们为其共产主义理想而奋斗，其中蕴含着历史自觉和集体主义精神，同时马克思主义把个

人的自由的、全面的、和谐的发展和幸福的生活看作共产主义的真正目标。在共产主义理想中，“每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，个人人权的普遍实现是集体人权稳步发展的必然要求。近代以来人类探索制度文明的实践表明，资本主义制度和资产阶级意识形态无视“人是一切社会关系的总和”这一客观事实，抽象地谈论个人人权，不能从根本上破除生产关系的不公，并不能保障广大劳工阶层的生存权、健康权等最基本的人权。而苏联作为人类实践科学社会主义的第一次尝试，却因为忽视个人人权的实现、长期不重视人民生活水平的提高而渐失民心，归于失败。这两种实践都割裂了集体人权和个人人权之间的关系，无法让一切人得到自由而全面的发展。

坚持集体人权与个人人权相统一是中国共产党为中国人民谋幸福的经验总结。近代中国积贫积弱，人民颠沛流离的历史告诉我们，没有集体人权的实现，就不可能有个人人权的保障。中国共产党成立初期，就以“实现人民的统治”“使人民得到经济的幸福”作为革命的奋斗目标，集体人权与个人人权并重的理念已现雏形。此后，中国共产党带领中国人民取得新民主主义革命和社会主义改造的胜利，历史性地扭转了近代以来中华民族集体人权虚弱的面貌，为中华民族集体人权的进一步发展和中国人民个人人权的实现奠定了坚实的基础。改革开放以来，中国经济和社会发展突飞猛进，人民生活水平日益提高，中国集体人权和个人人权的发展实践进入相互协调、相互促进的时期。

坚持集体人权与个人人权相统一是新时代中国治理智慧的生动体现。中国特色社会主义进入新时代以来，中国共产党坚持顶层设计和问计于民相结合推进全面深化改革，将以人民为中心的发展思想贯穿于民生领域，并持续发力，建立了覆盖城乡的交通、

通信、物流等现代化基础设施，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，大大提高了公共产品和公共服务均等化水平；彻底扭转了生态环境恶化的趋向，在清洁的空气、饮水上实现了“最普惠的民生福祉”。这些都以集体人权的提高切实促进了个人人权的均衡发展。在国家发展战略层面，集体人权与个人人权并重的治理智慧表现为乡村振兴和脱贫攻坚战的全面铺开。国家层面的资金投入、大规模区域帮扶与精准到户的结对扶贫相结合，为决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。在奔向全面小康和扎实推动共同富裕的征途中，精准保障个人人权越来越多地成为议程优先事项。“群众的事，再小也是大事”，一句话点明了中国共产党对于个人人权的真切重视。党的二十大报告提出的增加低收入者收入、发展养老事业、加强重大慢性病健康管理等，生动地体现了党对于推进更广泛的覆盖并保障个人人权的真诚努力。

坚持集体人权与个人人权相统一是中国共产党处理中国与世界关系的基本遵循。“为人类谋进步，为世界谋大同”是中国共产党面向世界的初心使命，中国共产党始终坚决反对以人权为由干涉他国内政，因为主权国家才是人权保障和发展的首要责任者和行动者。主权不完整的国家的人民不可能获得哪怕是最基本的人权保障，这已经被无数的历史和现实所证明。正因为尊重人权，中国共产党才坚持主张尊重各国主权和领土完整，主张各国人民自主选择发展道路和社会制度。中国共产党诚心诚意地希望各国人民共享发展之美，所以在对外援助中从不附带任何政治条件。无论是倡导构建人类命运共同体还是推进落实“一带一路”倡议，中国共产党的出发点和落脚点始终是促进人的发展、增进人的幸福。

【作者单位：浙江工商大学马克思主义学院】

