

以新安全格局保障新发展格局

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

学习有理

统筹发展和安全,是党治国理政的重大原则,是新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要原因。在发展进程中,随着矛盾的变化,统筹发展和安全有着不同的重点内容和内涵要求。党的二十大制定全面建设社会主义现代化国家战略布局,把加快构建新发展格局作为新征程推动发展的战略任务,以新安全格局保障新发展格局,深刻反映了以习近平同志为核心的党中央全面推进中国式现代化的战略思维。

一、新时代新征程统筹发展和安全的重要内容

发展是民族和国家的命脉,社会兴衰与发展状况密切相关。坚持和发展中国特色社会主义,必须把发展作为党执政兴国的第一要务,作为解决我国一切问题的基础和关键。发展是在一定的内外部环境中实现的,经济发展、社会稳定都需要安全环境的保证。党的二十大报告指出:“国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。”由此可知,没有安全的发展,是没有确定性、没有可持续性的发展。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮,发展是安全的基础和目的,安全是发展的条件和保障,必须以发展促安全、以安保发展。

进入新时代,发展和安全的关系更为紧密,愈益融为一体。习近平总书记提出新发展理念,深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展之路,用高质量发展实现高水平安全;提出总体国家安全观,既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题,又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题,用高水平安全确保高质量发展。统筹发展和安全,要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,如果安全这个基础不牢,发展的大厦就会地动山摇。近年来,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果,是统筹发展和安全集中、生动的体现。党的二十大要求强化经济、

重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全等,将安全发展与重点发展领域融为一体,统筹发展和安全更为精准和深入。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势作出的重大决策,是把握未来发展主动权的战略布局和先手棋。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。新冠疫情反复延宕,世界经济复苏面临各种挑战,单边主义、保护主义上升,全球产业链供应链受到冲击,通货膨胀、粮食安全、能源安全等问题复杂严峻。加快构建新发展格局要求立足国内、依托国内大市场优势,充分挖掘内需潜力,有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响,也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。加快构建新发展格局,是适应我国发展新的战略阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择,本身就是安全发展的要求。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,加快构建新发展格局则是高质量发展的重中之重。党的二十大报告用“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”作为第四部分标题,表明了构建新发展格局在全面建设社会主义现代化国家战略布局中的重要地位,是新时代新征程经济建设的关键工程。统筹发展和安全,必然要求以新安全格局保障新发展格局。

二、加快构建新发展格局要求加快构建新安全格局

2021年11月召开的中共中央政治局会议,审议《国家安全战略(2021—2025年)》。会议指出,新形势下维护国家安全,必须牢固树立总体国家安全观,加快构建新安全格局。加快构建新安全格局是全面贯彻总体国家安全观的内在要求和实践要求,要求在推进国家安全体系和能力现代化进程中,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权

威的国家安全领导体制,实现政治安全、人民安全、国家利益至上相统一;坚持捍卫国家主权和领土完整,维护边疆、边境、周边安定有序;坚持安全发展,推动高质量发展和高水平安全动态平衡;坚持总体战,统筹传统安全和非传统安全;坚持走和平发展道路,促进自身安全和共同安全相协调。新安全格局具有时代性,是与世界百年未有之大变局加速演进、新时代中国特色社会主义迈上新征程相适应的新安全格局;具有目标性,是确保国家安全和社会稳定,统筹维护和塑造国家安全的新安全格局;具有总体性,是体现总体国家安全观系统观念和战略思维的新安全格局;具有实践性,是有效应对重大风险挑战的新安全格局。

提出以新安全格局保障新发展格局,建立在对新安全格局和新发展格局二者相互关系的全面准确把握上。第一,构建新发展格局本身就是构建新安全格局的应有之义,构建新安全格局包括构建新发展格局。习近平总书记指出:“加快构建新发展格局,就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴不被迟滞甚至中断。”构建新发展格局,不仅是维护我国经济安全、科技安全、金融安全、贸易安全、能源安全、粮食安全的必然要求,也是维护我国社会安全、开放安全、制度安全、政治安全的必然要求。第二,构建新安全格局是在更为广泛的领域、更为深层的架构、更为稳固的环境中,为构建新发展格局提供安全保障和安全基础。新安全格局统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,这些都是新发展格局得以建立、完善、运行的必要条件。没有巩固的新安全格局,就不会有有效的新发展格局。

“加快构建新安全格局”的“加快”二字,包含着进度和质量的双重要求,其中包含着加快构建新发展格局对构建新安全格局提出的新的更高要求。比如,党的二十大报告要求增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,着力提升产业链供应链韧性和安全水平。加快构建新安全格局,就要紧紧围绕这些事关全面推进中国式现代化的关键问题,制定系统方案、采取有力举措,确保重要产业链供应链安全。

三、新安全格局如何为新发展格局提供坚强保障

推进国家安全体系和能力现代化,加快构建新安全格局,以新安全格局保障新发展格局,是完成未来五年主要目标任务、实现到2035年我国发展总体目标的关键之举。

健全国家安全体系,织造新发展格局的“安全网”。要继续坚持党中央集中统一领导,坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制,把党中央关于国家安全工作的决策部署落实到位;强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系;健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制,捍卫国家主权、安全、发展利益,有力回击国际敌对势力打压、围堵、遏制、干涉等行为;完善国家力量布局,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系,加快补短板、堵漏洞、强弱项,织密筑牢国家安全网。

增强维护国家安全能力,锻造新发展格局的“防护盾”。要加强重点领域安全能力建设,确保党长期执政、国家长治久安、人民安居乐业,确保中国人饭碗牢牢端在中国人手里,确保国家发展能源资源供应稳定可靠,确保重要产业链供应链不被“卡脖子”,确保国内金融稳定。要提高防范化解重大风险能力,严密防范系统性安全风险,全面加强国家安全教育,尤其是提高各级领导干部统筹发展和安全能力,筑牢国家人民防线。

提高人民军队打赢能力,打造新发展格局的“压舱石”。人民军队为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑。构建新安全格局要求加快把人民军队建成世界一流军队,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,塑造安全态势,遏制危机冲突,打赢局部战争。人民军队有效履行新时代使命任务,做到平时稳控局势、战时决战决胜,就能在国家安全大局中保持战略主动,兜住新安全格局的底,确保加快构建新发展格局,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

【执笔:颜峰晓,特约研究员,天津大学马克思主义学院院长、教授】

强化中国式现代化的技能人才支撑

吴 帅

看到了中国市场的确定性。近九亿的劳动年龄人口,更是蕴含了巨大的人才开发潜力。2010年至2020年间,我国每10万人中具有大学(指大专及以上)文化程度的由8930人上升为15467人,拥有高中文化程度的由14032人上升为15088人。人口素质的全面提升,为夯实“以我为主”的人才力量提供了基础性保障。

围绕高质量发展的人才需求,发挥“技能红利”的拉动作用

实现高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是中国式现代化的本质要求。党的二十大报告指出,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。到2021年底,我国技能人才总量约2亿人,约占就业人员总量的26%。与近9亿劳动年龄人口的数量相比,壮大技能人才队伍潜力很大、任务迫切。

坚持党对技能人才队伍建设的全面领导,建立组织部门牵头抓总、人力资源和社会保障部门组织实施、有关部门各司其职、行业企业和社会各方广泛参与的技能人才工作机制。瞄准产业转型升级和劳动者技术技能提升需要,加快建设一批高水平、高质量、高标准的技能人才培养培训平台。鼓励和支持各企业建立强企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室、网络学习平台等。

加快推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度。探索中国特色学徒制,深化产教融合、校企合

作,创新校企双制、校中厂、厂中校等方式,构建具有中国特色的技能人才培养模式体系。

加快构建具有中国特色的职业技能竞赛体系,建立健全政府、企业和社会多方参与的职业技能竞赛投入保障机制,广泛深入开展职业技能竞赛,发挥以赛促学、以赛促训、以赛促评、以赛促建作用。

完善技能增收的制度设计,强化“技高多得”的共富引擎

全体人民共同富裕是中国式现代化的中国特色,实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求。党的二十大报告指出,坚持分配制度是促进共同富裕的基础性制度。完善技能要素参与分配的制度设计,在坚持多劳多得的同时,实现技高多得,是推动技能劳动者加快进入中等收入群体、促进实现共同富裕的重要路径。

坚持按劳分配和按要素贡献参与分配原则,引导企业完善建立基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度,确保多劳者多得、智劳

者多得、创新者多得、技高者多得。鼓励有条件的单位对高技能领军人才实行年薪制、协议工资制,对作出突出贡献的优秀高技能人才可探索实行特岗特酬以及股权激励、分红激励等中长期激励。加快推广高技能人才企业年金制度。

鼓励企业设置技能津贴,对取得高

级工、技师、高级技师,并在相关技能操作类岗位工作的技能人才,发放一定额度的技能津贴。支持企业设置师带徒津贴,对签订带徒协议、明确师傅徒弟权利义务的,向师傅支付一定额度带徒津贴。在这方面,政府可给予一定的政策或资金支持。

鼓励企业完善技能人才岗位绩效考核体系,将获得表彰、带徒传技、生产目标完成情况、技改革新、技能攻关、技术创新成果及转化效益等纳入考核指标,依据考核结果兑现薪酬待遇。

优化平衡技能岗位与管理岗位、专业技术岗位间的薪酬对应关系。高技能人才在学习进修、岗位聘任、职务晋升、工资福利等方面,可比照对应层级专业技术人员或管理人员享受同等待遇。

【作者为中国人事科学研究院副研究员】

新书荐评

如何跳出治乱兴衰的历史周期率?毛泽东同志给出了第一个答案,这就是“只有让人民起来监督政府,政府才不敢松懈”;经过百年奋斗,特别是党的十八大以来新的实践,我们党又给出了第二个答案,这就是自我革命。

在《新时代中国之治:如何跳出治乱兴衰的历史周期率》一书中,中共中央党校副校长李君如详细阐述了为什么对于有丰厚历史滋养的中国共产党人来说,“中国之治”的问题,是“如何跳出治乱兴衰的历史周期率”的问题。



疫情面面观

中医药是中华优秀传统文化的重要组成部分,在新冠病毒感染防治中发挥着独特作用。国务院联防联控机制要求,在新冠病毒感染医疗救治中始终坚持“中西医并重、中西医结合、中西药并用”。如何充分发挥中医药在预防、早期干预和后遗症治疗等方面的优势?记者采访了浙江中医药大学党委副书记张光霁教授。

记者:历史地看,中医药对于疫病是否有系统化的认识和防治办法?

张光霁:可以说,疫病治疗是中医药的传统优势。

新冠感染属中医学“疫病”的范畴。中医学几千年的历史也是一部与各类传染病斗争的历史,在一次次的抗疫斗争中,中医学积累了大量宝贵的经验和行之有效的方法。

早在《周易》一书中,就出现了“豫(预)防”一词,用药物来干预疫病的做法也开始出现,《山海经》载有熏草等7种药物。在中医学的第一部理论著作《黄帝内经》中,就有了“温疫”“温病”等病名,并形成了完整的疫病防治思想,包括“五运六气”致病观、“正气存内,邪不可干”的防疫观和“不治已病治未病”的防治观等。在病因学上,《黄帝内经·素问·刺法论》指出:“初之气,地气迁,气乃大温,草乃早荣,民乃厉,温病乃作”,认为“温疫”的产生与自然界气候的反常变化直接相关。

东汉末年,“温疫”肆虐,生灵涂炭,当时张仲景家族有200余人,在不到10年的时间里,就有2/3的人去世,其中七成死于“伤寒”这种疫病。张仲景“感往昔之沦丧,伤横天之莫救”,“勤求古训,博采众方”,总结了东汉以来关于外感疫病治疗的医学成就,并结合其个人经验,撰写成《伤寒杂病论》一书。在该书中,张仲景创立了外感病“六经辨证”的理论体系,并记录了大量有效方药,成为后世医家治疗外感疾病和疫病的指南,也奠定了中医学辨证论治的基础。《伤寒杂病论》中的大量方药,在新冠治疗中依然发挥了重要的作用,例如清肺排毒汤一方,就是由《伤寒杂病论》中的麻杏石甘汤等4个经典方剂合方化裁而成。

明朝末年,“疫气流行,山东、浙省、南北两直,感染者尤多,至五六月益甚,或至阖门传染”,当时的医家吴又可根据这场疫病的特点,撰写了《温疫论》一书,提出了“异气致病”的全新理论,强调“祛邪为第一要义”的治疗思路,并制定了达原饮等方药,有效控制了这场疫病。到了清代,在与各类传染病的斗争中,温病学派逐渐形成,温病学派医家如叶天士等撰写了大量温病学专著,从不同角度论述了这些传染病的治疗方法,并创制了银翘散等一系列传世名方,至今仍发挥着重要作用。

记者:如何认识中医药在奥密克戎病毒感染中的治疗作用?

张光霁:与现代医学不同,中医学对新冠感染的认识,着眼于患者感染之后的症状。根据患者的症状,分析患者的具体病因病机,进而确定治疗方法,即所谓“审证求因,审因论治”。

在本轮疫情中,多数患者属于中医学“寒湿束表”的证候特点,因此,奥密克戎变异株感染属于中医学“寒湿疫”的范畴。在治疗上,与现代医学着眼于阻断病毒复制、清除体内病毒不同,中医学强调给邪气出路,采取散寒除湿的方法,宣散体内的寒湿邪气。治疗以辛温发汗的药物为主,例如风寒感冒颗粒等,同时,配合其他助汗的方法,如葱姜水等,祛除寒湿邪气,使各种症状得到较快减轻。如果这一阶段使用过多的清热类药物,则可能会导致邪气被冰伏,使后期出现低热、咳嗽缠绵难愈等迁延症状。部分患者出现的“刀片喉”,大多也是由于寒湿邪气郁遏所致,不能单纯使用苦寒清热的药物。

记者:中医药如何治疗奥密克戎感染后遗症?

张光霁:不少人在新冠转阴之后,还会存在一些后遗症状,例如乏力、咳嗽、味觉嗅觉渐退、失眠、心悸等,对于这些后遗症状,中医药也有很多解决方法。

乏力:首先要保持日常生活节奏规律,早睡早起。同时,可以适当食用补气的药进行治疗,例如太子参、西洋参、百合等药物健脾益气,中成药可以选用补中益气丸、生脉饮等。此外,也可以配合一些食疗方,如西洋参百合粳米粥等。如果是严重的乏力,伴有呼吸困难、心悸等,则须及时前往医院就诊。

咳嗽:对于轻度的咳嗽,大多不需要进行治疗。如果咳嗽比较严重,则可选用具有宣肺止咳功效的中药或成药进行治疗,如通宣理肺丸(颗粒、口服液)等。除了药物治疗之外,盐蒸橙子、冰糖川贝炖雪梨等,都具有一定的改善作用。

嗅觉味觉减退:中医认为,肺开窍于鼻,感受风寒、寒湿疫邪之后,影响肺气的宣降,从而导致嗅觉减退。对于嗅觉减退较重的患者,可以通过补肺气、温中化湿浊的中药来解决。味觉减退,多与脾胃运化相关,治疗以祛湿化浊的中药为主。

失眠:首先要调整作息,养成规律的入睡和起床习惯,并确保所处的环境没有分心的因素,同时,减少尼古丁、咖啡因和酒精的摄入。对于严重失眠,可在中医师的指导下选择复方酸枣仁胶囊、归脾丸等,此外,也可采取睡前用中药泡脚等方法。

心悸:首先宜多休息,调节生活作息,保持充足睡眠,适当摄入富含蛋白质和维生素的食物,以提高机体抗病能力。如果心悸较明显,也可以服用中成药如稳心颗粒、生脉饮等,或按揉内关穴、膻中穴,以缓解胸闷、心悸等症状。出现严重情况的,则需要到医院急诊就诊。

记者:如何发挥中医药在新冠感染愈后的调护作用?

张光霁:新冠感染康复后,在生活上,依然要注意顾护正气,避免过度劳累,避寒就温,防止受凉。在饮食上,应当以清淡、易消化的食物为主,适量食用蛋类、瘦肉、鱼肉等优质蛋白。不少人“阳康”之后,往往会选择“食补”的方法补充营养,恢复体力。不过,食补不能盲目地食用高蛋白、高营养的食物。《黄帝内经》强调外感热病之后的饮食禁忌,其《素问·热论》指出:“病热少愈,食肉则复,多食则遗,此其禁也。”就是说,对于外感风寒类疾病,体温退了之后,如果过多食用肉类等高油高蛋白的食物,反而可能导致疾病复发或迁延。中医学认为,人体对营养成分的利用,需要健运的脾胃去运化和吸收,而外感病后期,虽然发热等症消退了,但是脾胃功能尚未恢复,此时如果饮食不节,就可能导致饮食积滞、食积化热等情况。

同时,在新冠康复期,还应该控制水果及生冷食物摄入,不要过多食用寒凉食物。不少人认为,新鲜水果富含维生素,多吃水果能够增强免疫力,预防新冠。其实,水果多属于偏寒湿的食物,大量进食水果,往往加重体内的寒湿,影响脾胃的功能,进而对人体的阳气造成损伤。

在运动锻炼上,由于新冠病毒会对部分患者的心肌细胞造成损伤,尤其不宜过早地进行各类剧烈运动,康复初期,以轻柔的活动如散步、瑜伽及各类导引功法为主。

记者:怎样以中医药措施提高身体素质应对病毒的感染?

张光霁:中医疗法治疫,立足于预防,其核心思想是“未病先防”,即提前采取相应的中医药措施预防“疫病”,防止致病因子在健康人群中传播,预防疾病的發生。

“疫病”属外邪经皮毛或口鼻途径入侵人体,此为外因;而人体正气相对不足难以抗邪,以致发病,此为内因。所谓“正气存内,邪不可干”。因此中医药预防“疫病”的主要目的在于趋避邪气和固护正气。首先是要加强身体锻炼,增强体质,改善寒湿体质。坚持健康的生活习惯,注意饮食,保证营养,坚持五味调和;每天保证充足的睡眠,睡前坚持用艾草水泡脚。同时,可通过扶正增免中药和清热解毒中药的配伍运用,达到扶正祛邪之功效。