

中共浙江省人民政府党组 关于进一步加强自身建设的意见

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神和省第十五次党代会、省委十五届二次全会决策部署,进一步提高省政府党组领导能力和水平,更好发挥省政府党组在政府工作中把方向、管大局、保落实的作用,确保实现今后5年经济社会发展目标任务,以“两个先行”打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江篇章,根据党中央和省委有关要求,现就进一步加强省政府党组自身建设提出以下意见。

一、旗帜鲜明讲政治,做对党绝对忠诚的表率

(一)坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,任何时候、任何场合、任何情况都带头维护核心、紧跟核心、爱戴核心。带头用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,全面把握贯穿其中的立场观点方法,做到学思用贯通、知信行统一,争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。每研究一项工作、每推进一步任务、每解决一个问题,都自觉对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想,对习近平总书记重要讲话指示批示精神,始终确保正确的政治方向。

(二)健全习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实机制。坚决做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”,把坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为头等大事,建立传达学习、贯彻落实、督促检查、开展“回头看”工作闭环、严格执行“第一议题”制度,对习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央重大决策部署,第一时间召开省政府党组会议、省政府常务会议原原本本学习。突出对标对表狠抓落实,对习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署,压实政治责任,出台工作方案,建立专门台账,强化专人盯办,明确时间节点,确保各项决策部署落地生根、开花结果。扎实做好中央巡视、中央生态环境保护督察、国务院大督查、经济责任审计整改工作,推动举一反三,健全长效机制。加强对落实情况督查问责,加强全程跟踪,强化督办反馈,每年开展集中“回头看”,进一步完善闭环工作机制。

(三)一以贯之忠实践行“八八战略”。牢记嘱托、感恩奋进,把“八八战略”作为我省全面进入习近平新时代中国特色社会主义思想省域生动实践的总抓手,作为引领我省共同富裕先行和省域现代化先行的总纲领,一张蓝图绘到底,一锤接着一锤敲,不断书写忠实践行“八八战略”的新篇章。将“八八战略”全方位体现到政府工作中,以“八八战略”实施20周年为新契机新起点,深化运用固根基、扬优势、补短板、强弱项的方法论,持续谋深做实经济社会发展重点任务和工作抓手,持续谋深做实事关全

局、牵一发而动全身的重大工程,推动发展增创新优势、再上新台阶,推动“八八战略”取得更加丰硕的实践成果。

(四)以“两个先行”打造“重要窗口”。坚持完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入构建新发展格局,把高质量发展作为首要任务,把缩小三大差距作为主攻方向,把改革创新作为根本动力,把实现人民对美好生活的向往作为根本目的,高质量发展建设共同富裕示范区,体系化推进中国式现代化省域实践,推动共同富裕先行和省域现代化先行取得优异成绩。将“两个先行”的工作导向全方位体现到政府工作思路、政策和举措之中,对标世界一流、国内先进,研究细化指标体系、工作体系、政策体系和评价体系,不断找差距、补短板、抓落实,努力实现各方面工作更高更好更优、有站位有担当有特色,全面展示“重要窗口”整体形象。

二、锲而不舍抓落实,做实干担当的表率

(五)强化职责明晰、分工协作的责任链。坚持岗位就是责任、职位就是责任,把全部心思用在干事创业上,把全部精力用在狠抓落实上。既做好职责范围内的事,又从整体出发相互合作;既亲自抓、带头干,又带动全省政府系统事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当,确保每一项工作都落地见效,做到言必信、行必果。压实扩大有效投资“千百亿”等10项重大工程推进责任,按照锚定5年、谋准3年、扎实干好每一年的思路,每一项重大工程由省政府党组成员牵头组建工作专班,一位省领导、一个专班、一套方案、一抓到底,上下贯通、条抓块统、统分结合,构建目标清单、任务清单和责任清单,强化以周保月、以月保季、以季保年;每季度专题研究10项重大工程推进情况,确保目标任务全面完成。压实重大项目推进责任,牢固树立以项目看发展论英雄理念,突出项目为王导向,推动落实省市县领导三级全程服务机制,健全省领导包干推进机制和协调例会机制,集中力量、集成资源进行突破,以强有力的担当有为推动项目建设提质增效,以项目建设大成效推动经济大发展。

(六)强化重点工作督办落实和跟踪问效。紧扣党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府中心工作,健全“清单+督办+考核”工作机制,紧盯不放、一抓到底、抓出实效。定期召开工作例会分析研判,围绕经济稳进提质、推进重大项目、办好民生实事等重点任务,加强分析研判和统筹协调,精准督促各地、各部门补短板、强弱项、破难题。常态化开展督导服务,针对省委、省政府重点工作,每位省政府党组成员牵头成立工作专班,推动上下联动、部门协同,形成“市县提出诉求—省市对接问诊—问题办理—确认销账”的闭环办理机制,做到办公现场在一线、协调服务在一线、问题解决在一线。突出跟踪问效,大力推行“四不两直”,坚持督帮一体,深入了解工作推进

情况、存在困难和问题,强化组织协调和交办解决,对进度明显滞后的市县和部门进行约谈提醒。

(七)强化考核评价和激励惩戒。完善政府工作考核评价制度,建立健全以实干担当为导向的政府工作考核评价体系,对重大项目建设、重大改革攻坚、重点民生实事落实等重点任务进行考评,突出绩效评价和公众满意度评价。建立常态化晾晒机制,建立季目标、月评比、专班干、重激励、争高分的赛马机制,定期由发展改革、统计部门公开通报经济社会发展重要指标完成进度,推动各项工作能早则早、能快则快、能多则多,营造比学赶超、争先创优的工作氛围,让干事创业者有光彩、慵懒懈怠者坐不住。进一步完善激励措施,健全以实干实绩论英雄的激励机制,对真抓实干成效明显的地方予以政策激励,对工作落实不力的进行追问责责。

三、勇于变革强动能,做开拓创新的表率

(八)强化改革赋能。发展出题目,改革做文章。坚定不移吃改革饭,推进改革攻坚、开放提升,勇当标杆、敢为闯将,加快推动重要领域和关键环节改革突破,加快推动高水平对外开放,再塑体制机制新优势。带头推进营商环境“一号改革工程”,坚定不移落实“两个毫不动摇”、促进“两个健康”,降低市场主体制度性交易成本,构建亲清统一的新型政商关系,营造市场化法治化国际化营商环境,打造最具发展活力和创造力的省份。带头深化数字化改革,推动破除跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的堵点和壁垒,优化业务流程、创新协同方式,不断提升政府履职效率和数字化服务水平。充分释放数字技术叠加效应、倍增效应、溢出效应,深入实施数字经济“一号发展工程”,为高质量发展赋能助力。带头深化简政放权、放管结合、优化服务改革,强化市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。

(九)突出创新制胜。坚定不移打创新牌,推进创新深化,以“创”开路,以“新”制胜,最大限度激发创新活力,进一步赢得主动、赢得先机、赢得未来。创新政策直达机制,深入实施“8+4”经济政策体系,并动态迭代优化,完善“一指减负”等数字化应用,推动政策精准滴灌、直达快享。创新要素配置机制,积极做好国家专项债券、金融工具承接准备,加强用地用海用能排污省级统筹保障,推动要素精准直达最优项目,着力引导资源要素向优势区域、优势产业、优势企业集聚。创新财政保障机制,坚持集中财力办大事,加强财政资金统筹,将财政资源配置、政策供给、预算安排向重大项目、重大工程、重大平台倾斜,不撒“胡椒面”、不搞平均主义,切实把财政资金用在刀刃上。

四、用心用情解民忧,做为民造福的表率

(十)完善民意直达机制。始终牢记“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”,始终践行以人民为中心的发展思想,坚定不移走好新时代党的群众路线。落实为群众办实事、为企业解难题、为基层减负负担和问需于民、问计于民长效机制,完善联系县(市、区)、高校、省属国有企业、高层次人才和重大项目、重大项目等常态化工作制度,深入分管领域和基层一线,进一步察民情听民意。严格落实《信访工作条例》,走好网上群众路线,带头开展下访接访,领衍化解信访积案。创新互联网时代群众工作机制,充分运用公开信、省长信箱、民生实事数字化集成应用场景等载体,更加广泛汇聚民意民智。

(十一)扎实开展民生实事。用心把握群众脉搏,用情找到解决问题办法,用力把事情做实做好。坚持系统谋划,坚持群众普遍有感,坚持能早则早、能快则快、能多则多,着眼解决群众急难愁盼,对照高质量发展建设共同富裕示范区实施方案,围绕加快实现幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有康养、住有宜居、弱有众扶,把阶段目标任务和相关指标,倒排细化到每年,系统梳理确定民生实事。坚持定点定时、定标定责,运用好身边民生实事应用场景,细化目标任务、压实工作责任、实时公布进度、接受群众监督,清单化攻坚突破,确保每一件民生实事都做实做细做好,以看得见的变化回应群众期盼。

(十二)不断增强群众获得感。坚持把群众满意不满意作为为民办实事的衡量标准,切实解决群众盼的事变成政府干的事、政府干的事变成群众满意的事。认真倾听民声需求,不断提升群众知晓度和参与度。强化动态监测分析和抽样调查评价,发挥好身边民生实事数字应用系统作用,充分运用“一图一表一码一平台”,对实施进度不快、实施质量不高、群众获得感不强的民生实事加强督导,切实把每一件民生实事都办成民心工程和满意工程,努力把好事办好、办好群众的心坎上,让全省人民在迈向共同富裕的进程中有更多实实在在的获得感。

五、尊崇法治树公信,做依法行政的表率

(十三)科学民主依法决策。深入贯彻《重大行政决策程序暂行条例》,严格执行《浙江省重大行政决策程序规定》,带头落实重大决策出台前向本级人大报告制度,确保重大事项决策、重大项目安排、大额资金使用、大额资产处置等都严格履行法定程序。认真落实重大决策社会风险评估实施办法,对重大项目、重大政策(措施)、重大活动、重大(敏感)案事件(故)等实施社会风险评估。虚心听取人大代表、政协委员和民主党派、工商联、无党派人士及党员群众意见建议,确保各项行政决策

更切实际、更接地气、更合民意。

(十四)依法依规履行职责。自觉践行习近平法治思想,尊崇宪法权威,带头尊法学法守法用法,善于用法治思维和法治规则想问题、作决策、办事情,切实做到法定职责必须为、法无授权不可为,加快建设整体智治现代法治政府,不断提升政府执行力和公信力。建立健全省政府党组定期学法制度。科学编制和实施立法计划,强化对今后5年经济社会发展12项重点任务和10项重大工程的法治保障。全面推进严格规范公正文明执法,深化“大综合一体化”行政执法改革、行政复议体制改革,聚焦城市建设、土地房屋征收、生态环境保护、食品药品安全等重点领域,不断规范行政行为,降低行政争议案件发生率、行政诉讼案件败诉率和行政复议案件纠错率。

(十五)主动接受各方监督。自觉接受人大依法监督,定期向省人大及其常委会报告工作情况及重点专项工作情况,接受询问和质询,依法备案政府规章和行政规范性文件,每位省政府党组成员每年至少领办1件重点建议。自觉接受政协民主监督,定期向政协通报经济社会发展情况,每位省政府党组成员每年至少领办1件重点提案。主动接受监察监督、法律监督、社会监督、舆论监督。加强审计监督和统计监督,聚焦重点任务落地、重大工程推进、重大项目实施、重要政策落实,加强专项审计、跟踪审计、绩效审计,加强数据真实性核实,推动每一项工作、每一件事按时保质保量落到实处、产生实效。坚持以公开为常态、不公开为例外的原则,健全完善政务公开事项标准目录,重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业等领域的政府信息公开,不断增强政府工作透明度。

六、驰而不息优作风,做效能提升的表率

(十六)弘扬勤学善学之风。坚持把学习作为政治责任、作为工作方式,强化系统学习、深度学习、快速学习,不断提升能力水平,不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。完善集体学习制度,省政府党组理论学习中心组定期开展学习。坚持在干中学、学中干,按照“干什么、学什么,缺什么、补什么”和“推进一步工作,掌握一门业务”的思路,努力学深学透相关知识,形成完整知识体系,成为行家里手、内行领导。坚持以省政府党组学习带动全省政府系统学习,不断提升政府干事创业的本领能力。

(十七)大兴调查研究之风。坚持把调查研究作为推进科学民主决策的重要保证、加强自身建设的重要抓手、密切联系群众的重要载体,进一步重视和加强调查研究工作。坚持扑下身子、沉到一线,迈开步子、走出院子,到车间码头,到田间地头,到市场社区,实地察看,亲身体验。突出问题导向、目标导向、效果导向,紧扣人民群众生产生活,紧扣经济社会发展实际,迫切需要解决的现实问题,

前往困难较多、情况复杂、矛盾突出的地方研究问题。每位省政府党组成员每年下基层调研时间不得少于2个月,每次赴基层调研都认真梳理基层意见建议,形成办理事项清单,交办省级有关部门,办理结果及时向基层反馈。每位省政党组成员每年围绕分管领域至少牵头主持1项重点调研课题。

(十八)持之以恒恒纠治“四风”。自觉落实中央八项规定精神及其实施细则和我省实施办法。把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置并作为作风建设的硬任务,采取针对性举措,科学精准靶向整治,动真碰硬、务求实效。切实改进会风,加强对同一系统、同一领域召开会议的统一统筹,严格清理、切实减少各类会议活动,能不开的坚决不开,能合并的合并召开;控制会议活动规模,提高会议活动效率。切实改进文风,减少文件数量、精简各类简报,大力倡导“短实新”优良文风。

七、秉公用权守底线,做清正廉洁的表率

(十九)全面加强党风廉政建设。坚决扛起党风廉政建设的主体责任,坚决落实“一岗双责”。省政府党组书记对全省政府系统党风廉政建设和反腐败工作以及落实党风廉政建设责任和反腐败工作负领导责任。省政府党组定期研究部署党风廉政建设和反腐败工作,积极推动清廉浙江建设;遇有重要情况、重大问题,及时召开会议研究,认真妥善处理。

(二十)自觉修身自律、廉洁从政。认真落实全省政府系统重点领域廉政风险防范工作实施方案,从严防范资本侵蚀公权力、财政资金管理、国有资产资产管理、招投标和政府采购、招商引资、重大政府投资项目、涉企补贴管理以及粮食、医疗、教育等重点领域的廉政风险。严格执行述责述廉制度、领导干部个人事项报告规定。自觉同特权思想和特权现象作斗争,坚决防止利用职权和职务便利牟取不正当利益。自觉遵守《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》,注重家庭家教家风建设,严格约束亲属及秘书、司机等身边工作人员,切实防止“一家两制”式腐败和利益输送。

(二十一)坚持政府过“紧日子”。坚持勤俭节约、艰苦奋斗和精打细算、节用裕民,提高财政资金使用绩效,确保每一笔钱都用在经济社会发展 and 保障民生的紧要处。全面落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》,严格控制和压减“三公”经费支出,严格控制和压减非重点、非刚性支出。优化财政支出结构,保法定支出、保正常运转、保基本民生,切实兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律,严禁违规以各种理由、各种形式建设楼堂馆所,严禁搞政绩工程、形象工程,维护政府清廉形象。

浙江省人民代表大会常务委员会工作报告

设,着力打造一批基层民主实践的金名片新名片。实践启示我们,做好新时代人大工作,必须在人民代表大会制度的整体框架内,把握全过程人民民主全链条、全方位、全覆盖的内涵特征,把握最广泛、最真实、最管用的本质要求,把民主实践延伸拓展到基层,厚植民意基础和社会基础。

六是坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不偏离航向,创新才能把握时代、引领时代。五年来,我们既严格遵循中央和省委关于人大工作的重大原则、理念、要求,又紧跟时代步伐,顺应实践发展,加强法规全生命周期管理,创新监督方法模式,健全讨论决定重大事项常态化长效机制,着力推进人大工作理论创新、实践创新、制度创新。实践启示我们,做好新时代人大工作,必须在守正中创新,在创新中发展,不断拓展履职的广度和深度,体现时代性、把握规律性、富于创造性,奋力开辟人大事业发展新天地。

三、新一届工作展望和2023年工作建议

党的二十大从中国特色社会主义战略全局出发,提出了全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,强调发展全过程人民民主、保证人民当家作主,坚持全面依法治国、推进法治中国建设。省第十五次党代会及省委全会擘画了以“两个先行”

打造“重要窗口”,奋力谱写中国式现代化浙江篇章的奋斗目标,对高水平推进平安浙江法治浙江建设、打造全过程人民民主实践高地作出具体部署。夯实高质量发展之基、激活竞争力塑造之源、走好共同富裕和现代化先行之路,迫切需要更广泛、更充分、更健全的全过程人民民主,迫切需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。人大处在民主法治建设的第一线,必须进一步把准历史方位、把握时代站位、把牢履职定位,更好奋进新征程、建功新时代。

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。我省正处于全球经济企稳回升的战略机遇期、使命任务协同推进的红利叠加期、发展动能层次变革的瓶颈突破期、共同富裕难题的破题深化期和人民美好生活向往的加快实现期。面对新使命新任务,总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,按照省第十五次党代会和省委十五届二次全会的决策部署,围绕忠实践行“八八战略”、努力打造“重要窗口”主题主线,高站位服务中心大局、高水平依法履职行权、高效能聚合代表力量,高标准加强自身建设,充分发挥人大在全面深化民主法治建设、加快打造全过程人民民主实践高地中的主力

军作用,为推动共同富裕先行和省域现代化先行贡献人大力量。

根据上述总体要求,对今后五年工作思路提出如下建议:一是要以坚持党的全面领导为根本,确保人大工作正确政治方向。旗帜鲜明,坚定不移把党的全面领导坚持好、贯彻好、落实好,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人员通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。二是要以法治保障“两个先行”为重点,着力构建良法善治新格局。发挥人大在立法工作中的主导作用,加强重点领域新兴领域立法,统筹立法改废释,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性,坚持质量并举、重在质量,强化立法指导和备案审查,以立法引领保障“两个先行”。三是要以健全人大对“一府一委两院”监督机制为关键,增强监督刚性和实效。丰富拓展监督平台、载体和手段,组合运用法定监督方式,完善闭环落实工作机制,实现过程监督与结果监督有机结合,推动人大监督与各类监督融合贯通,提升人大监督质量和效果。四是要以深化基层单元建设为抓手,打造全过程人民民主实践高地。加强对基层人大创新实践的指导,加快建设全过程人民民主基层单元,全面提升乡镇街道人大工作水平,积极推进开发区人大工作探索实践,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,不断推动完善基层直接民主制度和工休体系。五是要以加强代表工作能力建设为主线,

更好发挥代表主体作用。深化完善代表履职培训的内容和形式,不断提升代表政治素质和业务能力。密切代表同人民群众的联系,改进代表活动组织方式,发挥主题活动带动作用。提好办好督好议案建议,完善履职评价标准体系,激发代表履职积极性主动性创造性。六是要以建设“四个机关”为目标,全面提高常委会履职水平。全面推进常委会及机关政治、思想、组织、作风、纪律和制度建设,充分发挥工委作用,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。坚持创新发展,破除传统思维定势和路径依赖,持续放大数字化改革的优势和功效,不断提升人大工作质量和水平。

今年是新一届省人大常委会履职的开局之年,建议重点抓好以下具体工作:第一,强化党的创新理论武装,全面学习贯彻党的二十大和省第十五次党代会精神,结合人大工作实际深入开展大走访大调研大服务大解围活动,进一步加强自身建设,深入推进人大党的建设,引领和保障新一届人大工作良好开局。第二,认真落实全国人大常委会工作条例,深入开展各级人大代表主题活动,认真办理代表议案建议,服务保障代表更好依法履职,扩大代表对常委会工作的参与。第六,丰富拓展全过程人民民主基层实践,部署推进乡镇、街道和开发区人大工作,纵深推进全过程人民民主基层单元体系化制度化规范化建设。

“十四五”规划实施情况中期评估报告;听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况、法治政府建设、打造高水平交通建设强省、高等教育高质量发展,加强中小微企业司法保障优化法治营商环境、农业“双强”行动等报告;全省联动对民营企业发展促进和促进中小微企业发展条例、全民健身条例执行情况进行检查;开展湿地保护、少数民族权益保障等执法检查;跟踪监督综合行政执法条例意见建议落实情况,并开展专题询问;深化计划和预决算、国有资产管理、审计查出问题等方面监督,专题调研监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作。第四,依法行使决定权和任免权,对传承和发展新时代“枫桥经验”、深化农村“三位一体”改革、推进之江实验室建设、授权保障亚运会筹备和举办工作等方面作出决定决议。依法任命新一届国家机关工作人员。第五,加强常委会组成人员联系代表工作,召开全省人大代表专题座谈会,联动开展各级人大代表主题活动,认真办理代表议案建议,服务保障代表更好依法履职,扩大代表对常委会工作的参与。第六,丰富拓展全过程人民民主基层实践,部署推进乡镇、街道和开发区人大工作,纵深推进全过程人民民主基层单元体系化制度化规范化建设。

各位代表,征程万里当奋进,重整行装再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,干在实处、走在前列、勇立潮头,不断推动人民代表大会制度在浙江的生动实践,为加快推进“两个先行”、努力打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江篇章作出新的更大贡献!