省政协十三届一次会议共立提案690件

黄珍珍 万笑影)记者15日从省政协十 三届一次会议提案组了解到,至会议提 案截止时间,共收到提案737件。经提 案审查委员会审查,立案690件。

提案审查委员会相关负责人介绍,提 案者履职热情高、质量意识强,聚焦高质量 发展、高水平改革开放、高能级共同富裕、 高效能治理、高标准安全、高品质生活等方 献策,体现了服务"两个先行"的责任担当, 彰显了人民政协为人民的价值追求。

据分类统计,立案的提案中,经济建 设方面312件,占总数的45.2%;政治建 设方面21件,占总数的3%;文化建设方 面104件,占总数的15.1%;社会建设方 面208件,占总数的30.1%;生态文明建 设方面45件,占总数的6.5%。提案内 改革、推进政务服务标准化、推动宋韵文 化传承发展、发展普惠幼托机构、高水平 保护饮用水源地等诸多方面。

委员们高度关注民生实事和关键小 事,反映人民群众最关心最直接最现实 的利益问题的民生类提案数量达286 件,占提案总数的41.4%,推动发展不平 衡、不充分问题更好解决。

照对口办理的原则,协商确定了承办单 位。会议闭幕后,省政协办公厅将会同 省委办公厅、省政府办公厅进行集中交 办。对本次会议提案截止时间以后收到 的提案,将作为平时提案及时审查,送交 有关单位办理。省政协将采取多种方式 进行跟踪,加强协办督办,推动提案办理 协商,促进意见建议落实。

企业家最关心的六个字

省政府工作报告中,企业家最关心 的事就是"一号改革工程"。

根据报告,为了加快打造营商环境 最优省,培育世界一流企业,浙江将实施 营商环境"一号改革工程"。

这项工程是浙江省委书记易炼红去 年12月13日在杭州调研企业并召开企 业家座谈会时提出的,是未来浙江改革 工作的头等大事。

"一号",重要性与首位度不言而喻, 改革实效如何,会场内外的企业家最有

环境比成本更重要

在企业家眼里,营商环境有多重要? 13日,杭州代表团全体会议结束, 省人大代表、华立集团股份有限公司董 事会主席汪力成意犹未尽:"对'一号改 革工程',我还有很多话想说。"

作为一家全球布局的企业,华立对 营商环境有发言权,在汪力成代表眼中, 浙江的营商环境在全国乃至全球都走在

"浙江经济发达,虽然要素成本优势 不再,但从企业多年发展的经验来看,营 商环境比要素成本更重要。"汪力成代表 表示,上世纪90年代,因为市场壁垒、要 素成本的原因,华立开始实施跨地区发 展,但二三十年发展下来发现,要素成本 只是企业经营发展中的一个内容。

汪力成代表一语中的。营商环境关 乎企业运营效率,当要素成本优势不再, 持续优化营商环境是留住企业、发展企 业、长出企业的关键。

归根到底是企业发展的生态问题。

个体工商户、中小微企业、大企业、 跨国公司……各类市场主体组成金字塔 型的发展生态,而营商环境就是生态环 境最底层的土壤,决定着整个生态系统

今年省人代会审议修改《浙江省促 进中小微企业发展条例(草案)》(下称 《条例》),这也是落实"一号改革工程"的 实招,其目的就是更好地保护生态系统 中量最大面最广的参与者。

"中小微企业稳,浙江经济才能稳" 是不少代表委员的共识。有企业家代表 表示,如果中小企业因各种原因被大规 模淘汰出局,有规模、有实力的大企业也 难以独善其身。

"《条例》适应了新时期中小微企业 的发展需求,从创业扶持、创新推动、市 场开拓到权益保护等多个维度,为广大 中小企业的发展保驾护航。"省人大代 表、浙江亿联康医疗科技有限公司总经 理王天星希望各级政府能够在后续推进 《条例》落实的过程中,建立良好的"回头 看"机制。

为谋求今后五年高质量发展,浙江 提出"十大工程"——"一号改革工程"则 是"十大工程"的牵引。

发展进入新阶段,单纯产业发展的 边际带动效应会递减,难以整体带动经 济发展,亟需通过营商环境的整体带动 力,带动经济提质、创新迸发、文化更新。



大走廊未来科技城。

"实施'一号改革工程',要进一步完 善创新创业生态,着力推动创新链、产业 链、人才链、资金链、政策链的集成和深 度融合,让城市发展更有活力。"省政协 委员、杭州城西科创大走廊管委会党工 委委员、管委会副主任施黄凯说。

循序渐进的大工程

2022年11月,全国工商联公布的 万家民营企业评价营商环境年度排名

打造一个企业家叫好的营商环境, 是一个长期的过程,源于浙江多年来对 营商环境全方位深层次的持续提升。

早在2003年,习近平同志在浙江工 作时就明确提出要再创环境新优势。其 中就包括政策、服务、金融、社会信用和 法治建设等在内的"软环境"。

近年来,在顶层设计上,浙江发布 《浙江省营商环境优化提升行动方案》, 提出涉及四大领域的19条具体举措;在 政务环境上,用数字赋能,大力推动"证 照分离"等改革工作;在法治环境和市场 环境上,出台了包括《浙江省民营企业发 展促进条例》《浙江电子商务条例》等地

省人大代表、浙江华联集团有限公 司董事长徐爱华对此体会真切。她说, 1983年创业至今已经40年,一直以来, 政府能为企业想到的、能为企业做到的, 都努力去想去做。

营商环境没有最好,只有更好。已 经是"优等生"的浙江深谙"没有走在前 列也是一种风险"的道理。

此次提出"一号改革工程",也是为 了让营商环境优上加优,应对三重压力 和复杂外部环境的冲击。

而完成这项循序渐进的大工程,首

在浙江省发展规划研究院副院长潘 毅刚看来,若是对标国际先进,浙江的营

来自医药企业的代表们热议——

"现在正是需要我们扛住的时刻"

商环境还有很大提升优化的空间。比 如,虽然浙江非常重视对中小企业的支 持,但在要素的竞争中,中小企业的机会 还是远不如大企业。"中小企业获得发展 用地就比大企业要困难得多。融资方 面,浙江中小企业的融资成本仍普遍较 高,支持小微企业的融资规模和比重依 然较低,适应小微企业特点的金融服务 机构还不够多。"他说。

围绕未来优化营商环境的方向,代 表委员们也表达了期盼。

省政协委员、民建浙江省委会副主 委、浙江省社会科学院公共政策研究所 所长钟其直接带来了一份有关营商环境 优化的提案,建议推进以信用为基础的 新型监管机制,提高信用信息共享程度, 完善信用奖惩机制,培育信用机构、人才 等信用基础性要素。

"要坚持深化市场经济改革。"在分 组审议政府工作报告时,徐爱华代表说, 浙江要在优化营商环境上走在前列,一 定要坚持深化社会主义市场经济体制改 革,使之成为社会治理共识,"必须进一 步完善市场经济基础制度,坚持社会主 义市场经济改革方向,推动经济发展在 法治轨道上运行,依法保护产权和知识

省政协委员、浙江方大智控科技有 限公司董事长宋宏伟期待企业在数字化 中有所作为。"期待政府把数字化城市打 造成一个开放性平台,引导城市建设相 关领域的企业进行公平有序的良性竞 争,突出政企合作、企企联合,扩大数字 化城市管理的广度和深度。"他说。

双向发力寻求突破

营商环境是"牵一发而动全身"的综 合性大工程,涉及政务环境、法治环境、 市场环境、生态环境、人文环境等多个领 域,牵涉部门众多,打破壁垒、协同配合 的难度不小。

推动这样的大工程,路径很多。浙 江正在尝试一种兼顾质量效率与共性个 性的推进方式:两头用力。

据了解,省发展改革委作为优化 营商环境的主要职能部门,正在落实 长三角一流营商环境三年行动计划和 我省营商环境优化提升行动方案,复 制推广国家营商环境创新试点50项改

当下,围绕"一号改革工程",省发展 改革委又提出开展一流营商环境对标、 改革清单牵引、数字营商领跑、营商"微 改革"攻坚、长三角营商共建、政企亲清 共筑等六大行动。

自上而下推动提高了效率,自下而 上的试点创新则更有利于形成易推广的

去年底,杭州召开市委十三届三次 全会暨市委经济工作会议,紧跟省里,提 出实施营商环境"一号改革工程"。

实际上,作为国务院确定为首批营 商环境创新试点城市之一的杭州,在去 年初就拿出了《杭州市国家营商环境创 新试点实施方案》,推出153项改革事 项、509项改革举措。目前,153项改革 已全部初步完成并取得阶段性成效。

会场外,杭州紫来测控技术有限公 司合伙人闫树军也格外关注"一号改革 工程"。去年初,该公司通过数据知识产 权质押拿到银行200万元授信,缓解了 采购生产物料的压力。据了解,在营商 环境创新试点改革中,为更好地帮助科 技型中小企业融资,杭州探索出了基于 区块链数据知识产权质押这条新路。

"通过一种可靠的方式,能够让数据 变现,增加融资渠道非常好。杭州的创 新如果能复制到全省,将能帮助更多的 企业。"闫树军说。

另一个试点在浙江最南端。2018 年,温州启动新时代"两个健康"先行区 创建,累计出台230余个惠企政策、150 多个制度性文件;"温州指数"、无还本 续贷等58项改革成果在全省全国示范 引领。2022年1月1日,全国首部关于 "两个健康"的地方性法规《温州市"两 个健康"先行区建设促进条例》正式 施行。

"这些政策不是零打碎敲的,而是具 有系统集成性,能产生叠加效应的。"省 人大代表、温州市工商联副主席蒋孟有 说,比如,温州对民营企业的经营模式创 新、产业升级、技术变革、经营者新老交 替等现实考验逐个探索破题,总结出了 一系列有益经验和创新做法。

蒋孟有代表从事的包装行业就是受 益典型。该行业中企业数量虽多,但长 期存在效率低、规模小、资源散等痛点问 题。为此,温州出台了一系列扶持政策 和激励措施,一方面降低其融资等经营 成本,另一方面重点提升其产业链供应 链现代化水平。

"我们做企业,风风雨雨经历得多 了,困难不怕,但会担心政策的连续性。" 蒋孟有代表说,这次两会,表明了浙江持 续优化营商环境的决心,企业家也有信 心创造民营经济新辉煌。

浙江省监察委员会主任简历



傅明先同志简历

傅明先,男,汉族,1964年11月 生,在职研究生,中共党员,现任二十 届中央纪委委员,浙江省委常委、省纪 委书记、省监委主任。

浙江省高级人民法院院长简历



李占国同志简历

李占国,男,汉族,1962年2月 生,大学,中共党员,现任浙江省高级 人民法院院长、党组书记。

省人大代表继续审议省人大常委会和"两院"工作报告 聚焦民生关切 回应百姓期待

本报杭州1月15日讯(记者 王璐怡 蒋欣如)气温骤降,会场内的讨论却 很火热。1月15日上午,出席省十四 届人大一次会议的代表,继续审议省 十三届人大常委会工作报告和省高级 人民法院工作报告、省人民检察院工

"省十三届人大常委会每年安排 一批全省上下联动执法检查,聚焦群 众关切,直面社会热点,有力推动了老 有所养、幼有所育等公共服务优质共 享。"衢州代表团的余震代表深有感 触。过去五年,省人大常委会着力解 决群众的操心事烦心事揪心事,对55 部法律法规实施情况开展检查和调 研,开展专题询问和满意度测评10次, 有力助推高质量发展。

全省法院办结案件707.1万件,在 全国率先建立覆盖省市县三级的"行 政争议调解中心";全省检察机关立案 办理公益诉讼6004件,在全国率先建 设检察大数据法律监督和"检察+"协

同共治两大平台……"两院"工作报告 中一个个亮眼的数据和创新做法,在 代表中引发热议。 五年来,全省法院和检察机关在

自身建设、机制创新等方面都有新突 破。代表们纷纷表示,群众的法治获 得感越来越足。丽水代表团的吴小梅 代表点赞"两院"工作同时,也关注到 一些问题。当前普法工作互联网化越 来越流行,但偏远地区普法实效有待 提升。她建议,各级法院要积极上门 普法,通过开展巡回审判、以案示法等 方式,零距离满足偏远地区群众的法 治需求。

代表们建议,省"两院"要不断提 高政治站位,找准服务大局的切入点、 着力点,不断深化改革创新,有力维护 公平正义,及时回应群众期待,以新担 当开启新征程,为谱写中国式现代化 浙江篇章提供坚强司法保障。

代表们还酝酿了各项正式候选人 名单和各项决议草案。

省人代会审议修改《浙江省促进 中小微企业发展条例(草案)》

本报杭州1月15日讯(记者 蒋欣如 王璐怡) 15 日上午,根据省 十四届人大一次会议议程安排,省人 大法制委员会召开第二次全体会议, 审议修改《浙江省促进中小微企业发 展条例(草案)》,并形成草案建议表

1月13日晚,省人大法制委员会 召开第一次全体会议,逐条研究代表 在大会期间提出的意见,提出《浙江省 促进中小微企业发展条例(草案修改 稿)》。14日下午,各代表团对《浙江 省促进中小微企业发展条例(草案修 改稿)》进行了审议,有的代表对草案 修改稿还提出了一些修改意见。省人

大法制委员会对代表的审议意见再次 进行了逐条研究,提出草案建议表决 稿,经15日下午举行的省十四届人大 一次会议主席团第六次会议审议通过 后,提请本次大会表决。

据省人大法制委员会相关负责人 介绍,《浙江省促进中小微企业发展条 例(草案)》此前已经省人大常委会会 议3次审议。省人大常委会将草案提 请省人代会审议,对于坚持和完善人 民代表大会制度,贯彻落实发展全过 程人民民主的要求,强化人民代表大 会的立法职能,充分发挥人大代表在 立法中的主体作用,更好地集中民智 民意具有重要意义。

1月15日上午,浙江省政协十三届一次会议在省人民大会堂胜利闭幕。 本报记者 林云龙 董旭明 摄

本报杭州 1 月 15 日讯 (记者 朱承 姜晓蓉)"面对疫情防控新形势, 正是需要我们医药企业扛住的时刻。" 15日中午,来自金华、衢州代表团医药 企业的代表们从疫情带来的变化展开讨 论,省人大代表、普洛药业股份有限公司 党委书记、董事长祝方猛的一句话,引起 了大家的共鸣。

随着防疫政策优化调整,与大健康 息息相关的生物医药企业成为会场内外 关注的焦点。

"现在我们不仅开足马力,加紧生 产疫情相关的抗生素抗病毒产品,同时 紧密开展合作,帮助国内创新药企业研 发生产新冠治疗原料药,另外还获得 MPP(药品专利池组织)授权生产辉瑞 Paxlovid 仿制药。要在关键时刻使上 劲,离不开我们持之以恒的创新。"祝方 猛代表说。

"防疫政策优化调整后,明显感觉到 市场需求在扩大。"省人大代表、浙江华 康药业股份有限公司董事长陈德水接过 话茬,作为国内外龙头食品企业的糖醇 主要供应商,在食品、保健类产品需求量 暴增的情况下,上个月该公司部分品类 产品销量提升了50%。面对竞争日益 激烈的市场,他们还将投资1.5亿元建 设研发中心,进一步提升科技创新能力。

企业发展需要更多优秀人才。但让 陈德水代表头疼的是,地处较为偏远的浙 西,引人留人是企业的难题,"希望从省级 层面设计人才流向引导政策,让更多高科 技人才能留住用好。"陈德水代表说。

"目前,不少医药企业在杭州、上海成 立了研发中心。"省人大代表、浙江花园生

物高科股份有限公司技术部副主任、高级 工程师张彩菊说,作为一名有近20年工 作经验的医药技术人员,她见证了花园生 物一路成长为国家级专精特新小巨人企 业,却依然面临高端人才短缺的瓶颈。

"其实小地方难以聚集高端人才,根 本原因还是子女教育、医疗等保障问 题。"张彩菊代表建议,地方政府可在引 才政策上给中高端人才一定倾斜,"只有 解决人才的后顾之忧,更多优秀人才才 会走进来、留下来。 医药企业面临的另一个掣肘,是有

重大平台,但缺乏配套立项支持。张彩 菊代表提到,目前花园生物虽然已获评 省级重点企业研究院,却难以在政府支 持立项名录中找到匹配的条目。"一些重 大攻关项目是市场急需,却较少获得资 金支持,只能由企业自行研究,建议政府 部门进一步扩大名录范围。"

省人大代表、浙江康恩贝生物制药 有限公司工艺员杨献听了频频点头。他 说,目前我省医药产业中,生产化学药的 企业居多,生物医药的占比少。"生物医 药药品研发从临床三期到上市大概需要 7年至15年,导致企业投入高、效益低, 生物医药行业想要高质量发展,必须打 破这个瓶颈。"

"建议推进药品审批和检验检测机 制改革,对高端医疗器械及干细胞与再 生医学等领域的重大生物医药项目,要 优先解决用地指标和占补平衡指标。"杨

祝方猛代表则建议,加大对医药企业 研发投入的补贴扶持力度,尤其是对孵化 期的企业。"比如目前所得税加计扣除的 政策很好,但由于中小微企业和孵化期企 业还没有税收,补贴力度就远远不够,建 议政府加大对这类企业的支持。"