

# 浙江要为县城“强身健体”提升承载能力 县城，迎来大发展的机会

本报记者 郑亚丽 拜喆喆

省人大代表、浙江省文投集团党委书记、董事长林亮——



提升县城承载能力，对于推动高质量发展建设共同富裕示范区意义重大。通过基础设施、公共服务保障能力提升等，有助于县城崛起，进一步彰显文化浙江魅力。浙江历史文化底蕴深厚，是中华文明的发祥地之一，比如万年上山、千年宋韵、五千年良渚等。疫情防控进入新阶段以后，对标打造新时代文化高地和文化强省的目标，浙江的文化事业、文化产业还有很大提升空间。通过提升县城承载能力，可以助推文旅加速融合发展，进而加强对丝、瓷、茶、剑、火腿等历史经典产业的保护、传承与创新发展，进一步打响“诗画江南、活力浙江”省域品牌。

省政协委员、民建浙江省委会副主委、省社会科学院公共政策研究所所长钟其——



县城承载能力提升，山区26县值得特别关注。这就需要山海协作的框架内，做好以“产业飞地”“科创飞地”“消薄飞地”为主要形式的“飞地”建设。三块“飞地”着眼山区26县，又跳出山区26县，是山区26县提升和优化县城承载力的重要平台；也是我省为实现强县富民和高质量发展，缩小“三大差距”而推出的系列政策措施的重中之重。因此我建议，未来要站在打造共同富裕标志性成果的高度，将建设高能级的三块“飞地”，作为推进山区26县高质量发展、提升和优化县城承载能力的强引擎和主平台。

省政协委员、江山江汇电气有限公司董事长、杭开控股集团总裁邵建英——



提升县城承载能力，人才非常关键。尤其是对山区26县来说，更需要人才来为发展赋能。我所在的江山市，正大力发展新能源新材料产业，并引进了一批产业链企业落户。在推动新兴产业发展过程中，我们发现最缺的是人才，特别是创新型人才。这里的人才，除了高层次人才，还包括来自生产一线的技术革新能手。为了补齐短板，目前江山市政府与江山高级技工学校，正在筹备建设技师学院，为县城产业发展培养创新型、复合型的高素质技术人才。而这一提升路径，也希望得到省、市各级政府的资金和政策支持。

本报记者 郑亚丽 拜喆喆 夏丹 整理

射带动广大乡村地区发展的能力，这也是高质量发展建设共同富裕示范区中缩小城乡发展差距的一步“重棋”。

## 产业和生活配套缺一不可

“县城承载能力提升，本质是承载人的能力提升。”浙江省发现院城镇发展研究所高级工程师王辰一语中的。问题在于，县城，没有那么多多人。百强县毕竟是少数，大多数县城仍“默默无闻”。尤其是这几年，一线城市和许多地级市都在加码人才引进，背后的残酷事实是：他们“抢”的正是那些不愿再回到县城的年轻人。浙江省发改委相关部门在调研中就发现，山区26县的一个县城，本地户籍人口外流现象十分突出。为何留不住人？根本在于县城对人的承载能力不够，综合实力不强。

在浙江，不少县城特别是山区、海岛县产业基础不强，吸纳就业能力欠缺，导致县城的人气聚不起来、能量难以激发出来。“产业和生活配套，缺一不可。”在王辰看来，县城吸引人靠的是产业，留住人，靠的则是基础设施和公共服务。现实情况是，有的县城是产业基础不强，有的县城则存在“小马拉大车”情况。县城城镇化中，特小镇也是重要支撑，但部分特小镇遇到了“拉不动”的窘境。比如浙南的某镇，土地开发强度近40%，超所属地级市平均水平，但前几年均分用地指标不到实际需求的四成，这也导致每年都有大量成长性企业外迁。公共服务方面也是一个短板——全省达到三级医院水平的县医院占比仅为17.7%；在浙中的一个经济强县，尽管当地每年能为外来人口随迁子女增加3000个义务教育阶段学位，但远无法满足新增需求；在江北某经济强县，城区

让身在大城市的你回县城老家，你乐意吗？相信很多人都会陷入纠结。纠结的背后，无非是觉得县城没有发展前景。

可如果，属于县城的春天来了呢？浙江今年的政府工作报告里，实施县城承载力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，被列入“事关全局、牵一发而动全身”的十项重大工程之一，不禁让人对县城的未来充满期待。

从2022年5月国家印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，到这几天浙江提出要县“强身健体”，曾在浙江经济发展中起到重要作用的县城，要再度崛起了吗？

## 让县城成为活跃经济的重要载体

郡县治，天下安。作为治国理政的基本单元，县一级承上启下，在国家治理中居于重要地位，也是城镇化建设的重要载体。

政府工作报告中的要求很明确，“聚焦增强县城产业平台带动能力、基础设施支撑能力、公共服务保障能力、生态环境承载能力，支持县城做大做强特色主导产业，完善交通、水电气等基础设施，优化教育、医疗、养老等公共服务供给，提升人居环境质量，到2027年县城人口占县城比重年均提高0.8个百分点，努力打造以县城为重要载体的城镇化建设示范省。”

毫无疑问，县城是希望所在——当前，经济下行压力加大，县城内需还未完全释放。据咨询公司麦肯锡预测，到2030年，中国超过66%的个人消费增长，将来自下沉市场特别是县城。

“稳住经济基本盘，在未来培育新增长极，就必须让量大面广的县城，成为活跃经济的重要载体。”浙江省发改委相关负责人介绍，浙江县域经济总量比重越来越高，2020年占比已达到全省的43%。

从大环境看，不断发布的政策释放出一个信号：县城要崛起。从新形势看，国家级贫困县全部摘帽，县城崛起起点更高。就浙江来说，县城发展的“家底”更厚实一些。

产业平台上，2022年，我省共有65个开发区(园区)位于县城，占全省总量约一半。其中，国家级开发区(园区)有5个。

县城的公共设施配置也较为完备。2022年，我省县城燃气普及率、建成区排水管道密度均为全国各省区第一；县城人均道路面积、县城建成区绿化覆盖率、县城污水处理率等指标均高于全国平均水平。不光底子好，还有一些实力强大的“明星县”。2021年，浙江GDP超千亿元的县(市、区)一共25个，比如慈溪2300多亿元的GDP，堪比中西部一些地级市。(2020年人口普查分县资料)也显示，浙江的义乌和慈溪两个县级市，均为II型大城市。

因此，对浙江来说，发展县域经济，考虑的不是“有没有”的打基础问题，而是“好不好”的提标升级目标。

更重要的是，位于“城乡山头”的县城，它的城镇化水平和质量决定着它幅

## “光明县”的艰难抉择经历了什么？疫情下医疗救治怎么保障？山区海岛县城发展有什么新动作？

# 网友关心事，县长这样答

本报记者 戴睿云 沈昕雨 何伊妮 黄彦于 山

## 提问“县委大院”人

编者按：2023年浙江省两会正在进行时。浙江日报推出《提问“县委大院”人》省两会互动特别报道，邀请6位来自山区海岛县的县长、省人大代表作为访谈嘉宾，与网友对话。

提问征集令发布后，得到了网友们的热情参与。今天，让我们请开化县县委副书记、县长毛献明代表，嵊泗县委副书记、县长杨松代表，松阳县县委副书记、县长梁海刚代表就网友关心的问题解答。

网友问：电视连续剧《县委大院》中的光明县，经历了要发展还是要生态的抉择，山区海岛县有过这样的经历吗？如何平衡生态保护与经济发展？

毛献明代表：开化也经历过与“光明县”一样的阵痛。上世纪八九十年代，开化曾走过一段“大搞冒烟工业”的传统发展道路。面对抉择，我们坚定选择了“要生态”，关停了近500家高耗、污染企业，并确立了“生态立县”发展战略。

政府工作报告提到，把高质量发展作为首要任务。高质量发展，一定是绿

色发展。这些年，我们持续拓宽“两山”转化通道，越来越多的开化百姓，端起生态碗，吃上生态饭。今年，开化要全力攻坚钱江源国家公园的正式命名，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。同时，加快生态产品价值变现和生态产业体系发展，让开化百姓的幸福账单上增加更多的绿色收入。

梁海刚代表：松阳地处浙江大花园最美核心区。生态是这片土地给我们的最大财富。我们追求的高质量发展，也是生态保护与经济发展高度平衡、互相促进的发展。

以松阳的传统主导产业不锈钢管制造业为例，我们在加快推进产业结构转型升级的同时，通过实施行业环保治理设施共享等措施，减少企业的治污成本，增加企业的市场竞争力。此外，我们还紧抓省智慧交通产业发展试点县的机遇，加快推进“1个协同创新基地、3类应用示范场景、1个产业集群”建设，集中力量发展智慧交通为核心的综合交通产业。

网友问：现在疫情防控进入新阶段，相对偏远的山区海岛医疗救治工作如何有效保障？未来，山区海岛的公共服务如何提升？

杨松代表：网友们关注的这件事，我们也一直在推动完善。春节返乡高峰即将到来，更需要我们优化部署保障紧急就医需求。嵊泗坚持服务关口和用药关口前移。目前，所有基层医疗机构已经按服务人口的20%配齐新型冠状病毒感染治疗相关中成药、解热止咳药等。一旦出现危急重症，立即启动应急联动机制，确保30分钟内完成应急保障，实现及时转运。

政府工作报告提到，增强公共服务的均衡性和可及性。为实现“基本医疗不出岛、一般疾病不出县、突发疾病可急救、疑难杂症可远程、检验结果可互认”这一目标，嵊泗将加快打造医疗卫生“山海协作”工程升级版，拓展浙江医院嵊泗云诊室服务，完成县人民医院血透室建设，完善海岛院前急救体系，更好满足海岛群众对优质医疗资源的需求。

网友问：《县委大院》热播的同时，大家对县域治理也有了更多关注。我们浙江的山区海岛在县城发展、乡村振兴方面会有什么新动作？

毛献明代表：政府工作报告提到，实施县城承载力提升和深化“千村示范、万村整治”工程。围绕县城承载力提升，我们将大力开展城市蝶变攻坚年活动，实施国

的养老机构床位缺口达三成。

“基础设施欠账太多。”省人大代表、浙江省松阳县委副书记、县长梁海刚深有体会，由于财力不足，县里燃气管道、地下管网等“里子”问题没解决，充电桩、综合管廊等新型基础设施建设推进较慢，县城安全韧性不够。

这些事关群众“创富”和“舒服”的多方因素，让不少游子的回家路变得不那么顺畅。但更为重要的是，那些生活在县城的人们，他们的幸福生活，需要县城承载力提升来保障。

## 竞争的出路是特色产业

增强县城综合承载能力，是推进县城建设的根本出发点。

记者从该工程的配套方案里看到，围绕县城产业平台、基础设施、公共服务、生态环境四个方面，浙江分别作了分领域的提升工程。

比如到2027年，浙江县城产业平台配套设施要进一步完善，亩均工业增加值、税收分别达120万元和30万元；加快建设县城到中心城市1小时交通圈、乡镇到县城半小时交通圈和15分钟品质生活圈；公园绿地服务半径覆盖率达92%以上，等等。

县城承载能力的提升，关键还在产业。王辰认为，城镇化的基础是工业，如果没有产业支撑，发展就如空中楼阁。因此方案中，首要一条便是打造县城重大产业平台。

对有发展基础的县城，要放大优势。比如像义乌、温岭等一些专业功能县城，新时期要继续领跑，就要加快转型升级。

清惠智造科技股份有限公司董事长王克飞告诉记者，作为国家行业标准《离散型制造执行过程云化规范》的制定者，他们为上千家中小制造业企业初步实现产业数字化，永嘉泵阀、松阳不锈钢等一批传统块状经济，借此实现了向现代产业集群跃迁。

发展基础薄弱的县城，要找准优势。“未来区域经济竞争的出路，一定是特色产业！”梁海刚给记者分享了一个小故事，曾经他们也希望布局生物医药，但在引进过程中预估“风头”不如其他县后，马上依托当地复杂的全地形优势，紧抓省智慧交通产业发展试点县的机遇，培育出了智慧交通这个新赛道。

如果说产业是县城的立城之本，是硬实力，那么基础设施、公共服务等软实力的提升，则是“软环境”的改善。正如给县城“强身健体”，既要注重身体素质提高，也要满足精神世界需求一样。

因此，在方案中，许多举措都在打磨县城的“质感”。

比如大家关心的老旧小区，将因地制宜选择综合整治、拆改结合等模式来改造；针对生育焦虑，打造家门口“幼有善育”优质服务群；在居民生活的周边，也将推进全域幸福河湖建设。

从这些政策和举措中能感受到，县城真的需要变好，也真的可以变好。

未来，散落在浙江的53个县城，一定大有可为！

## 京华连线



【嘉宾简介】黄群慧，中国社会科学院经济研究所所长、研究员，《经济研究》与《经济学动态》主编，中国社会科学院大学经济学院院长，“十四五”国家发展规划专家委员会委员、国家制造强国建设战略咨询委员会委员

访中国

本报记者

吴晔

今年浙江省政府工作报告提出，实施营商环境“一号改革工程”。如何深化改革、完善制度，全面优化民营企业发展环境？中国社会科学院经济研究所所长黄群慧研究员接受本报记者采访时表示，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，是高水平社会主义市场经济体制的内在要求，其中法治化尤为关键，只有将优化营商环境的措施法治化，才可以给予民营经济和民营企业家长期的稳定性预期。黄群慧建议，主要从以下三方面着力。

一是以要素市场化配置改革为重点，建设高标准市场体系。完善的要素市场化配置体制机制是高标准市场体系的核心。应以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争和有效监管为基本导向，研究完善市场准入、市场运行和市场退出机制。浙江是全国民营经济发展的一个样板，中国社科院经济研究所一直跟踪研究浙江的民营经济，2021年5月还与温州市达成战略合作，在温州设立民营经济研究基地，编写“两个健康”蓝皮书。在新时代新征程上，如何进一步优化营商环境，对于浙江而言，重点在于完善鼓励竞争和创新的市场机制：对标国际标准提升金融体系全球化和现代化水平，努力打造与国际接轨的知识产权制度，分级分类放开服务业准入限制，健全与共同富裕示范区建设相适应的劳动和社会保障制度，等等。

二是以法治化导向的“放管服”改革为核心，推动政府服务提质增效。完善的公平竞争市场体系，并不是不需要政府发挥作用，关键是如何更好地发挥政府作用，如何提升政府服务供给质量和效率。虽然作为公平竞争市场的重要制度——公平竞争审查制度在全国各地已基本建立，但调查表明，还存在着审查覆盖面窄、审查质量不高等问题。浙江提出实施营商环境“一号改革工程”，对于实施公平竞争审查制度、完善公平竞争制度进而建设高标准市场体系、强化竞争政策基础地位具有极大的促进作用，可以认为是新一轮法治化导向的“放管服”改革。

三是以“数据赋能”为牵引，强化涉企服务平台建设。建立健全市场主体综合动态监测体系，不断完善优化营商环境的长效机制，健全具有浙江特色的营商环境评价指标体系。首先是通过多部门协同的数据共享平台促进政务数据的流通、应用，优化数据管理模式。其次是通过规范的数据开放接口，促进决策部门和智库参与市场主体综合动态监测。再是通过多维指标体系相互印证准确性，综合反映市场主体生存状态和发展状况。同时，也要注意坚持包容审慎的监测试度，尤其对新的市场主体、新业态，要给予一些预留空间。



扫一扫 看视频

## 读懂“双一号”背后的浙江追求

### 快评

陈进红

一部“大片”，有双主角，精彩更可期。

今年政府工作报告中，两个“一号工程”同样引人关注。一个是数字经济“一号发展工程”，另一个是营商环境“一号改革工程”。

其实，去年底召开的省委十五届二次全体(扩大)会议暨省委经济工作会议，就已提出两个“一号工程”。这次，政府工作报告再次划重点，此中透露的信号值得体味。

为何设置两个“一号工程”？发展是党执政兴国的第一要务；改革开放是决定当代中国命运的关键一招。在这两个领域分别设置“一号工程”，可以说抓住了发展与改革的协同关系。正所谓，发展出考题，改革找答案，双方“搭配”，精彩到位。

发展固然重要，高质量发展更是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。浙江将数字经济列为“一号发展工程”，体现的是对高质量发展的追求，可谓找准了优势，又瞄准了趋势。

当前，数字技术是新一轮科技革命和产业变革的风口。发展数字经济，浙江起步早、基础牢、势头好，但仍有巨大空间。打造经济高质量发展高地，浙江必须瞄准科技和产业前沿领域“抢先手”，特别在数字关键核心技术和新兴产业上“攻城略地”。此次政府工作报告提出，今年将培育超百亿元数字企业40家，新增智能工

厂和数字化车间150家，力争数字经济核心产业增加值增长10%。一系列目标设置和工作举措之下，数字经济核心产业集群化发展迎来新机遇。

如果说数字经济“一号发展工程”，是球场上志在射门的“新锐前锋”，那么营商环境“一号改革工程”，无疑就是保障发展的“坚强后卫”。实际上，浙江的营商环境较为优越。那么，我们为何还将营商环境列为“一号改革工程”？

近年来，各地土地资源、劳动力成本等优势不断趋平。同时，中国不断推进制度型开放、高水平开放，日益需要靠市场化法治化国际化营商环境来获取竞争优势。我们的营商环境要向国际看齐，要再造新优势，还是得靠改革攻坚，再上层楼。特别是，民营经济是浙江经济的最大特色和最大优势。量多面广的中小企业，更是涸辙细流、公平、高效的政府服务。必须从制度上给企业家吃下“定心丸”，更优的技术、人才、资本、企业才能汇聚而来。

政府工作报告提出，加快打造营商环境最优省。实现这个目标，并非易事。当前，我省各级领导干部正在开展“大走访大调研大服务大解题”活动。各级干部应当利用此次机会，深入一线、群众和企业发现问题并解决问题，形成制度化解决方案，给营商环境“加料”。

“双一号”工程彰显了浙江对卓越的不懈追求。把“规划图”变成“施工图”，关键在于落实。期待“双一号”工程再造浙江新名片，形成“1+1>2”生动局面，以浙江的“稳”和“进”为全国大局作贡献。



1月13日上午，科学技术界的省政协委员们在驻地讨论政府工作报告与《浙江省促进中小微企业发展条例(草案)》，委员们畅所欲言。本报记者 吕之遥 摄