



谋准抓实事关全局、牵一发动全身的重大工程—— 浙江打出的十张“牌”，够不够硬

本报记者 郑亚丽 胡静漪

当前，全国多地进入省“两会时间”，浙江今年有点不一样。

围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，政府工作报告为今后五年指方向、提要求、定任务外，提出了更为具体的实施路径——“十大工程”。

从内容看，这十大工程很全，涉及创新、制造业、民生等领域，分量不言而喻；从提法看，这十大工程很新，扩大有效投资“千项万亿”工程、世界一流强港和交通强省建设工程、县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程、绿色低碳发展和能源保供稳价工程等，都切中了当下浙江高质量发展的重点和要害，让人眼前一亮。

在不确定因素增多的当下，浙江打出了十张“牌”，它们够硬吗？

名副其实“大”工程

今后五年浙江怎么干？十大工程很明了：

扩大有效投资“千项万亿”工程、“415X”先进制造业集群培育工程、“315”科技创新体系建设工程、服务业高质量发展“百千万”工程、世界一流强港和交通强省建设工程、县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程、跨乡镇土地综合整治工程、文旅深度融合工程、绿色低碳发展和能源保供稳价工程、公共服务“七优享”工程。

看到工程两字，我们自然联想到某项具体工程，比如浙江去年备受关注的六横大桥、通苏嘉甬铁路开工，杭州西站投用。

但这里的工程，显然不是具体项目。用报告里的话来说，是“谋准抓实事关全局、牵一发动全身的重大工程”。

“这些工程是浙江经济大厦发展过程中的四梁八柱，每一个工程都是关键枢纽、是系统性部署，不是修一条马路、建一个水塔。”浙江省发展规划研究院副院长兰建平如是说。

不难理解，这些工程更像是某个领域的发展规划书，是个系统工程。

比如最近频频亮相的扩大有效投资“千项万亿”工程，它的具体内涵是围绕先进制造业基地、科技创新强基、交通强

省等9大领域，未来五年每年滚动推进1000个左右重大项目、完成投资1万亿元以上，五年完成重大项目投资7万亿元以上。

再如“315”科技创新体系建设工程，是要聚焦三大科创高地和15大战略领域，到2027年，建成国家实验室1家、全国重点实验室16家，建设高水平省实验室10家、省技术创新中心15家，实施2000项以上省重大科技项目，高新技术企业累计超5万家，高价值发明专利突破12万件。

不光如此，每一个工程，还对应一个具体的实施方案，里面有具体要求、目标任务以及保障举措。

至此可以明白，“十大工程”，各个都是名副其实的“大”工程。

“十大工程”有深意

政府工作报告，是对过去工作的回顾总结，以及今后发展的部署，是把方向的，但像这次如此接地气地提出具体实施路径，让人感觉“不一样”。

为何要给未来五年规划得这么细？背后是实实在在的谋发展。记者了解到，浙江今年特意推出“十大工程”，为的就是让地方政府和民众一看就知，浙江今后要干什么、怎么干、达到什么样的目标。

因此，政府工作报告中，在提出今后五年的12项重大任务后，紧跟着“十大工程”这一实施路径。好比在出完题目后，又给出了解题思路，为的就是让大家齐心协力，共谋发展。

如果说“十大工程”是浙江未来的重大抓手，那么为什么是这“十大”？

仔细看，这十个方面，个个都是浙江一直以来的重点。

比如“415X”先进制造业集群培育工程，瞄准的是建设全球先进制造业基地的目标，打造新一代信息技术、高端装备、现代消费与健康、绿色石化与新材料等4个万亿级先进产业群，新能源汽车及零部件、智能光伏、智能电气等15个千亿级特色产业群，第三代半导体、基因工程、前沿新材料等一批具有技术领先性和国际竞争力的百亿级新星产业群，前瞻谋划布局引领发展的未来产业，形成浙江特色现代化产业体系，为推进其

同富裕先行和省域现代化先行夯实物质基础。

又如服务业高质量发展“百千万”工程，即围绕建设现代服务业强省，到2027年，打造高能级服务业平台100个左右、实现营业收入6亿元以上，培育千亿级旗舰服务业企业10家以上、百亿级龙头企业200家以上，完成服务业重大项目投资1万亿元以上，培育高素质服务业技术人才10万名，开展从业人员培训200万人次。

先进制造业集群打造要有一定的资源禀赋作为基础，我认为最重要的就是龙头企业。浙江有一大批细分行业的龙头企业，能够很好地集聚人才、技术、资本、客户等资源，并围绕上下游将众多中小企业汇聚到一起。作为龙头企业，要主动担当起区域产业集群发展的链主责任，积极构建一体化的分工与合作生态。地方政府也要统筹分析区域优势，科学编制集群培育方案，推动区域经济高质量高水平发展。

省人大代表、浙江银轮机械股份有限公司董事长徐小敏——



省政协委员、浙江大学公共管理学院院长赵志荣——



省政协委员、之江实验室副主任、党委委员袁继新——



扩大有效投资“千项万亿”工程，不仅能拉动经济，而且是投资未来的重要战略布局。

有关该工程的公共治理创新，我建议：一要充分调动社会资本，可以通过政府与社会资本合作(PPP)的模式，促进私有部门投入资金，参与运营和共担风险。二是统筹兼顾投资分配，比如统筹交通、环保、能源等不同类型的项目，统筹城乡和不同地区的资金扶持，还有统筹不同时段的资金安排等。三是做好全过程的项目评估，评估不仅看经济效益，还要关注社会公平、民众的满意度和获得感等。

要实现实施“315”科技创新体系建设工程的既定目标，首先必须对标世界最前沿、最尖端，持国家所需、浙江所要、未来所向谋划战略领域。细化主攻方向，排出重大项目，明确重大平台、重大团队、支撑引领企业和领军企业。其次，要创新体制机制，打造良好创新环境与生态，真正使企业敢投、机构敢闯、人才敢创、公务员敢为。构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态，创新链、产业链深度融合，使国内外创新资源、人才、资金向浙江集聚，创新成果在浙江转化。

本报记者 郑亚丽 胡静漪 来逸晨 整理

早在2005年，习近平总书记在浙江工作时就提出，要将服务业培育壮大为“主力军”。去年8月12日，浙江时隔11年再次召开全省服务业大会，系统谋划了未来5年我省服务业发展的目标路径，其分量之重可见一斑。

再看公共服务“七优享”工程，除了是我省民生工作优良传统的赓续外，对浙江还有别样意义。2021年，浙江扛起高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命，公共服务事关人民群众的获得感。

因此在这一工程里，浙江重在“优享”，既坚持全省面上公共服务水平整体提升，又聚焦重点领域、重点地区公共服务短板、强弱项，更好地实现浙江人民对美好生活的向往。

在具体实施方案里，浙江就围绕托育、养老、教育等薄弱领域，提出了率先建立普惠托育基本公共服务体系、公办养老机构改革、中高职一体化等重点举措，在公共服务“好不好”上做文章。

还有交通、能源等领域，无不扣准了浙江经济社会发展的脉搏。可以说，“十大工程”，关乎浙江未来发展的增量和质量。

以重点突破开新局

有人会问，一个地方未来几年的发展，如何能用工程来衡量？某种意义上，重大工程镌刻着经济发展的高度。

就单个项目来说，杭州湾跨海大桥、之江实验室、宁波舟山港穿山千万级集装箱港区、杭绍台高铁等重大工程，无不书写着时代向前的壮阔画卷。

而包含一众大大小小项目的“十大工程”，更是推进“两个先行”的关键突破口。如若十个领域各自能取得标志性成果，对浙江发展的牵引作用不言而喻，实现从工程突破到发展突围。

舟山绿色石化基地就是一个例子。2022年1月至10月，这一基地对舟山市规上工业总产值的增长贡献率达到88%，更带动当地“从无到有”建设起全国重要的石化装备制造基地、石化服务业基地和新材料研发制造基地。

单个子项目的带动力尚且如此，每个工程蕴含的项目群，能量更不可小觑。

不光是工程内的项目能牵引领域发展、赋能区域经济，“十大工程”之间也将相互赋能增效。

“比如科技创新体系建设和先进制造业集群培育，两者有内在关系，可以创新链支撑产业链走向高质量发展。”兰建平说。截至2022年底，浙江十家省实验室全部揭牌成立，以全球领先的科研项目为目标，为未来数十年做好技术储备。在科技是第一生产力的当下，将为制造业提供不竭的创新驱动力。

站在经济企稳回升的重要节点，抓“十大工程”，就是抓先机——“415X”先进制造业集群培育、世界一流强港建设、文旅深度融合等开发广阔未来空间的工作程，正在加快布局。

未来五年，浙江要在高起点上继续走在前列，就更需要“十大工程”来夯基垒台、立梁架柱。

在浙江省政府咨询委员会首席专家、学术委副主任刘亭看来，“十大工程”是各个领域的迭代升级。比如县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程，以及公共服务“七优享”工程，是浙江在中国式现代化背景下的升级版，不仅有助于推进“两个先行”，对全国也具有示范意义。

显而易见，浙江这次亮出的十张“牌”，够硬核！未来，实打实拼经济、富百姓！

5%以上，浙江的目标为何这样定

本报记者 王世琪

每年的政府工作报告，发展预期目标最受关注。

地区生产总值增长5%以上。这是浙江今年给出的数字。

去年，在三重压力以及外部环境动荡不安的影响下，浙江顽强打拼，保持了稳中求进的发展态势。

在此基础上，提出5%以上的预期增长，有人担心低了：在防疫政策优化调整背景下，是否有些保守？有人感觉高了：今年国内国际发展形势仍存在诸多不确定，实现这个目标并不容易。

怎么看5%？

一、多方因素看过来

去年底，随着防疫政策优化调整，发展迎来更好预期，浙江蓄势待发，开始“全力拼经济”。

此时提出5%以上的GDP预期增速，综合考虑到多方面因素。

首先，要看清当下发展形势。

防疫政策优化调整，并非一劳永逸，在预期人流物流商流更加畅通的同时，要看到经济社会发展正面临前所未有的新情况。

年内疫情还会带来哪些影响？对外开放面临的新变化如何应对？这些都是需要慎重考量与评估的问题，也都蕴含着潜在的发展风险。

制定科学合理的发展目标，正是为了更好地应对发展的不确定性，统筹好安全与发展，守住底线。

其次，疫情3年造成的影响不可忽视，经济恢复的基础尚不牢固。

浙江清华长三角研究院新经济发展研究中心副主任吕森认为，当前不论是建设保障房以稳住房地产投资，还是加强基础设施建设以对冲总需求不足，都需要充足的财政支持。

过去3年，在疫情冲击下，我国税收受到影响。2022年1月至11月，全国税收收入152826亿元，扣除留抵退税因素后增长3.5%，按自然口径计算下降7.1%。

同时，受土地出让收入大幅退潮影响，政府性基金收入的预算完成度也深

受影响，这些都是不得不面对并亟待解决的实际问题。

最后，要对标国际发展大势。

面对经济全球化大势，没有任何一个经济体可以独善其身。

从海外的经验来看，逐渐走出疫情、消费环境逐渐改善的大方向是确定的，但受疫情反弹和居民自我防护意识加强的影响，短期消费仍然承压。

世界银行1月10日发布最新一期《全球经济展望》报告，将2023年全球经济的增长预期下调至1.7%，较去年6月预测下调1.3个百分点，为近30年来第三低水平。去年，经济合作与发展组织也将2023年预期下调至2.2%。

但考虑到浙江产品的技术升级和成本优势依然存在，浙江制造的出口竞争力仍然高于疫情前的水平。”吕森说。

二、大时空里找定位

看清5%，要将其放到更大的时空。

共克时艰，全国一盘棋，把发展预期放入全国坐标系很有必要。

先看浙江建立跨省域经济联系的“根据地”：长三角。

1月11日，上海市政府工作报告出炉，2022年上海GDP预计达到4.45万亿元，2023年预期增长5.5%以上。

作为区域“龙头”，上海的向好预期给长三角发展注入了“强心剂”。

12日，广东省政府工作报告出炉，2022年广东GDP预计达到12.8万亿元，预计增长2%左右，2023年预期增长5%以上。

同为经济大省，浙江与广东一个东向窗口，一个南向窗口。两省体量虽有差距，但在全国发展中承担的责任与发展的路径确有相似之处。

结合两省去年经济发展的类似状况以及对今年经济发展形势的相

省人大代表、巨星控股集团有限公司董事长仇建平——



省政协委员、省农业农村厅党组副书记、副厅长蒋伟峰——



省人大代表、松阳县委委副书记、县长梁海刚——



政府工作报告提出实施营商环境“一号改革工程”；拓市场抢订单引外资，进一步扩大开放型经济发展优势，这些让我印象深刻。

围绕今年经济增长目标，作为制造业企业代表，我们将进一步加大创新投入，加快数字化智能化转型，完善全球布局，夯实国际研发和渠道优势，不断做大做强中国民族品牌，加快推进浙江制造走向世界。同时，巨星还将统筹利用好全球资源，占领国际价值链制高点，让优质的国际化生产技术、人才实现回流。

政府工作报告提出，以“山海协作”工程和“千村示范、万村整治”工程实施20周年为新起点，持续提高区域城乡协调发展水平。浙江要在产业培育、乡村建设、农民共富上协同发力，在城乡基础设施一体化、公共服务均等化、生活品质同质化上同步推进，加大投入力度、补齐发展短板，稳住农业这块“压舱石”，让千万农民增收共富、山区海岛县高质量发展成为经济增长不竭动力，让2023年的经济社会发展更均衡更协调。

山区县是推动全省实现经济目标的重要力量。2023年，我们将抓住“千项万亿”工程契机，目前初步谋划年度省市县重点项目54个，总投资超570亿元。加快产业转型升级。深化“链长制”，聚焦“综合交通、不锈钢管、茶产业、中医药”四大产业链条，加快传统不锈钢管产业转型升级，打造新赛道智慧交通新增长极，再造一个线上茶叶市场，发展全域旅游、古村民宿等富民产业，强化招大引强，力争全年新招引大项目22个以上。

本报记者 王世琪 祝梅 郑亚丽 整理
本版摄影 本报记者 魏志阳 林云龙 吕之遥 姚颖康

似研判，不约而同地提出5%以上，也在一定程度上交叉验证了目标的科学性。

空间对比，能找到标尺，强化发展信心。拉长时间轴，则能更加理性地看待5%。

经济目标纵然经过精密计算得出，但也是基于当下发展环境做出的判断。因此这个目标是预期而非底线，是可以随环境变化动态调整的而非封闭不变的。

允许波动，看到经济发展的长期性，是透过目标看发展的前提。

报告中提出，浙江到2027年GDP达到12万亿元。2023年的5%以上只是未来五年的一个阶段性目标。

在这个过程中，不能把年度目标割裂开来，发展形势在变，每一年也都会根据上一年目标的完成情况进行动态调整，以达到最终的12万亿元。

目标固然重要，但允许调整、不因没完成目标而气馁，才是树立发展自信的关键所在。

三、重拳迭出闯难关

目标如何完成？浙江已有动作，而且很重磅。

1月9日，召开2023年经济政策新闻发布会，正式发布出台“8+4”政策体系；1月10日，召开全省2023年实施扩大有效投资“千项万亿”工程工作部署会，部署全年重大项目投资工作。

前者以高效集成的政策供给坚定发展信心，后者则旨在充分发挥重大项目“压舱石”作用。

“开个好头。”浙江省发展改革委相关负责人说，进入2023年，一刻都没闲着，梳理政策、项目成为日常。

据了解，2023年浙江已安排第一批791个项目，今年计划投资8337亿元，其中新建项目251个，续建项目540个。

后续，浙江将围绕当下的难点、自身的特点以及发展的重点采取一系列

措施。
难点在哪？促消费。

去年底的中央经济工作会议上，着力扩大国内需求被放在今年经济工作的首位，并把恢复和扩大消费摆在优先位置。