

民企怕什么? 为何不想投? 浙江盯住一个字做文章

本报记者 沈晶晶 朱承 钱祎

“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。”

支持民营经济的话年年都说,但近期中央经济工作会议这样直面疑虑,给人的印象特别深刻。

不久前,在民营经济大省浙江,省委书记易炼红在杭州调研并召开企业家座谈会,强调真正把企业家当自己人,在情感上做到真心,在交往上做到公心,在制度上做到安心。

事实上,此次浙江省人代会上,也有一项重要议程——审议《浙江省促进中小微企业发展条例(草案)》。这正是浙江进一步优化营商环境、拓展中小微企业发展空间之举。

盯住一个“法”字,为民营经济锻造稳定之“锚”,浙江在立法等深层次制度建设上,有哪些经验做法?面对复杂环境,企业家有哪些呼声和期盼,浙江如何进一步完善制度、强化执法、规范监督,让企业创业有信心、投资能放心、发展更安心?

(一)

浙江民营经济为何强?

“很多人说因为浙江人厉害。那为何改革开放前没那么明显?这说明人有舞台才能创造事业。改革开放为人的发展提供可能,与之相应的法治建设和营商环境,为干事创业提供根本保障,将‘可能’变为‘现实’。”财经学者、澎湃新闻副总编辑胡宏伟认为。

梳理近年来颁布的相关法律条例,不难看出浙江从制度上支持民营经济的创新实践,一直走在全国前列。

比如,2020年1月16日,浙江省十三届人大三次会议通过《浙江省民营企业发展促进条例》。这是全国首部促进民营企业发展的省级专门地方性法规。

为何要立?因为民企发展有痛点有难点,在市场准入、要素使用、融资促进等方面待遇不平等。浙江先行一步,探索立法,变政策推动为依法保障,为民营经济发展保驾护航。

人们常说,制度最能管根本。只要找准了要害,立一个,就能解决一类问题,就能开创一个新局面。

全国民营经济先发地台州,民企占比达99.5%。2020年当地开全国之先河,颁布实施《台州市企业信用促进条例》,以法规形式固化惠企政策、激励政策,引导民营企业走诚信发展之路。成效很明显,2021年,台州成功创建全国社会信用体系建设示范区。

结合当地特色和发展实际,温州率先全国之先,制定实施《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》,用制度巩固破解民企经营模式创新与产业升级、技术变革等现实问题的经验,为全国提供借鉴。

据不完全统计,2020年以来,浙江审议通过10余部与民营经济相关的地方性法规,包括《浙江省快递业促进条例》《浙江电子商务条例》等,构成了一套较为完备的法律体系,破解了民营经济高质量发展空间在哪里、如何公平竞争等一系列问题。

回过头看,浙江为何能用立法等制度建设破解问题,背后又是何种理念?

归根到底,浙江作为民营经济先发地,很多问题有长期性,从制度上、全局上进行破解,这是现实需求;市场经济本质上是法治经济,改革开放以来浙江不断优化营商环境,公正、公平、公开、透明的法治理念深入人心,因而也能率先开展立法、执法等方面的改革探索,这是社会经济发展的必然。

民营经济高质量发展,离不开好的土壤。而法治,正是这片沃土的根本保障。

省人大代表、湖州市中级人民法院党组书记、院长,二级高级法官杜前——



司法是保障法律实施、体现立法意图的最终环节。我建议,应精准对接需求,加快政策落地,适用《条例》解决普遍性、突出性、制度性、趋势性问题的同时,根据不同区域、行业、规模和发展阶段特点,为个性化发展和具体问题的解决提供精准的服务和保障。同时要坚持法治思维,创造更优环境,比如强化对各类产权和知识产权的司法保护,依法保护民营企业投资利益,保障民营企业自主经营权利,鼓励创新、宽容失败,民营企业才能安心放心创业。

省人大代表、浙江现代阳光律师事务所管委会主任,二级律师冯秀勤——



营商环境是影响市场主体活力、生产力、创造力的关键因素。当前国际形势多变,更需以营商环境优化来提升应对不确定性的能力。要坚持把数字化改革作为推动营商环境持续优化的最优解。面向企业端,建议迭代浙里政务服务协同管理应用,打破部门利益、打破条条框框、解决痛点堵点,全面提升企业办事服务便利化水平。面向治理端,建议以城市大脑建设为契机,打造经济运行分析、惠企政策评价、营商环境全过程监管的数字营商平台,为营商环境优化提供有力支撑。

省政协委员、杭州利星集团有限公司董事长陈敏——



近年来,在支持民营企业发展上,浙江出台了一系列制度政策。如何进一步加强落实?我认为应借鉴国内外成功经验,结合浙江实际,完善惠企便企保障制度,消除制度性障碍和隐性壁垒,营造公平竞争的市场环境,比如实行统一的市场准入负面清单制度、搭建金融大数据平台、创新政府监管模式等,同时提升司法服务水平,减少对企业正常生产经营的干扰,围绕企业健康发展、治理和风险防范等提供法治服务。多措并举推动政策切实落地,才能激发市场主体活力,提振企业发展信心。

省政协委员、浙江华策影视股份有限公司总裁傅斌星——



近年来,华策作为影视内容生产企业,明显感受到浙江各级政府、司法机关在版权保护力度方面的提升,为一系列精品内容生产发行保驾护航。版权是内容创作者的核心资产,是构建高质量内容生态的关键。当前,新技术的快速发展对版权保护提出更高要求,短视频、元宇宙等新兴领域亟待更精细化的法规条例,进一步规范版权保护,对抄袭、剽窃、盗用等行为严厉打击。政府和企业在版权保护上形成合力,创作者权益得到保障,才能充分激发文化产业创新活力。

本报记者 沈晶晶 朱承 钱祎 陆瑾 整理

(二)

不可否认,眼下仍有不少企业不放心、不安心。开元旅业集团有限公司创始人陈妙林坦言,近一段时期,民营企业的信心指数较为低迷,很多企业家不敢投资。

在浙江省政府咨询委员会副主任、浙江大学民营经济研究中心理事长史晋川看来,目前无论从宪法层面,还是各地、各个政府部门层面,颁布的保护民营企业的法律法规及政策条款已经不少了,但企业仍然缺少相应预期,最核心的一个问题是写在纸上的条文,距离落到实处还有差距。他认为,政府部门应当思考,在社会经济运行实践中,对民企保护是否不打折扣,有没有真正贯彻落实

省政协委员、浙江传媒学院教授葛继宏——

“禁燃”改“限燃”,把年味还给春节

本报记者 胡静漪

“应该找到环保、安全和尊重民俗之间的平衡点,改‘禁燃’为‘限燃’,把年味还给春节。”

在他看来,人们对烟花爆竹的认识需要与时俱进。“随着2013年‘新国标’出台以及科技进步,现在已经研制了药量小、噪音低、安全又环保的烟花产品。”他举例说,在2018年,北京理工大学教授刘吉平就研发出“无烟、无硫”、用硝化纤维素制备的火药,更适合城市的燃放环境。怎么保障燃放地点的安全性?参

照防疫时的健康码,葛继宏委员想到为烟花爆竹赋上“安全健康码”。“就像停放共享单车一样,在使用时必须扫码,确保处于限定区域内才能点火。”他设想,“安全健康码”可以全流程可追溯,对烟花爆竹经营者和使用者进行记录,确保人人都是“第一安全责任人”。

今年春节就快到了,他建议尝试在指定主城区内允许有组织的燃放。“原本禁燃的主城区,可以在各辖区内选取空旷的操场、广场等地点作为‘烟花广场’,限

是指导性的,要在市场准入、要素使用等方面赋予民企平等待遇,还需建立一套政策体系。为此,2020年开始,浙江省经信厅、浙江银保监局等部门牵头,制定27项重点条款配套政策,包括完善民营企业帮扶纾困和风险应对机制、建立健全知识产权保护协作机制等。

这一过程中,民营企业最怕什么?政策不稳定。陈妙林坦言,当前有的政策不是想好了再干,而是干了再想,有的政策不能持之以恒,换一个领导换一套打法,政策多变就容易打击企业信心,创新创业积极性也会因此降低。

政策不精准。中基宁波集团股份有限公司董事长周巨乐说,这两年,中小外贸企业日子不好过,政府出了很多帮扶机制、纾困政策,但有的政策像“天女散花”,钱用出去了,企业获得感不强。

第二道坎,是执行落实。浙江省法学会首席法律咨询专家、浙江大学知识产权与竞争法研究中心主任李永明教授观察到,在知识产权保护方面,浙江很多做法走在全国前列,去年还出台了《浙江省知识产权保护和促进条例》。但不少企业在创新投入上依然存在顾虑,一方面是知识产权维权成本高、周期长,另一方面一些地方存在行政保护现象,如案件处理中的地方保护主义、非法律因素干扰等。

把民企挡在“场外”的“玻璃门”“弹簧门”现象,也时有耳闻。一家物业企业就有亲身体会,此前他们参与某乡镇的环卫保洁项目招投标,在人员管理、业务处理方面有优势,最终却因当地要扶持强村公司发展,沦为“陪跑”。

当前,浙江正奋力推动“两个先行”,民营经济是重要支撑。直面企业家诉求,浙江怎么做?

(三)

中央经济工作会议释放的信号十分明确,支持民营经济发展,要在制度、法律、政策、舆论上多措并举。

针对浙江民营经济发展过程中遇到的问题,企业家、经济和法律领域专家怎么看、有何建议?

制度是否有完善空间?从民营经济在温州地区兴起、成长的历史经验出发,胡宏伟认为,浙江作为民营经济强省,应进一步完善产权保护等基础性制度,在执法司法、监管审查中赋予民营企业平等保护机制,全面依法保护民企各类产权和企业家权益。

政策能否更稳定有效?“民营企业最怕原来给的政策突然不给了,银行原先答应给的授信突然抽走了。政策供给应该有延续性,各项法律制度应当稳定连续。”省人大代表、农业银行浙江省分行党委书记、行长王全刚这样认为。

每日互动创始人方毅把中国经济比作人的健康,认为2023年相当于“阳康”后恢复期,让民营企业安心发展,“稳定健康的机制”和“包容审慎的态度”缺一不可,“一些处罚机制应适度,如果本身业务可以持续,应尽量保住企业生存的根基,不能一棍子打死。”

执法水平如何再提升?省检察院第四检察部副主任赵宝琦认为,加大对民营经济的司法保护力度,一方面应注意加强相应司法制度供给,另一方面应注重创新、落实具体司法举措,如深化涉案企业合规工作以及开展涉民营企业刑事“挂案”清理专项行动等,不断增强民营企业、民营企业家的司法获得感。

此外,针对“玻璃门”“弹簧门”现象,专家认为,应当进一步理清政府和市场边界,严格规范行政行为。

盯住一个“法”字,把文章做足做透,让企业家吃下定心丸,他们才敢专心主业、放手弄潮。这一点上,浙江当有更大作为,也能大有作为。

00后近看民主·提问两会

编者按:去年夏天,“00后近看民主”暑期特别实践,带着来自全国40多所高校的近百位大学生跑海岛、进社区、走乡村,零距离体验浙江基层民主实践火热现场。2023年,我们再次出发!

浙江省两会期间,浙江日报报业集团联合省人大常委会、省政协、共青团浙江省委推出“00后近看民主·提问两会”活动。我们面向寒假在浙江的00后大学生招募“两会观察员”,以主持人的身份在浙报集团演播室连线对话省人大代表、省政协委员。针对他们关心的问题,代表委员热情地给予解答。

本期00后“两会观察员”:

	清华大学哲学专业大一学生 吕宇轩	本报记者
	浙江科技学院电子信息工程专业大三学生 柴亦哲	李 灿 钱 祎 本报记者
	中国农业大学电子信息工程专业大二学生 钱泽恒	朱柳霖

本期代表委员:

	省政协委员、省水利发展研究中心主任 朱法君
	省人大代表、湖州市南浔区第二医疗集团副院长 吴小利
	省政协委员、宁波团市委副书记 张军

Q1:以往总是从新闻报道里看两会,感觉代表委员们的安排都特别紧凑,我们想请此刻身在现场的代表委员们,和我们揭揭秘,“两会时间”的几天里,你们都会忙些啥?

省政协委员、省水利发展研究中心主任朱法君:各位同学好!今年的省两会很特殊,是党的二十大召开后的首次会议,我们还有换届选举的任务。这次省政协会议的会期总共4天半,时间很紧凑,我们要听取很多报告,比如政府工作报告、两院报告、政协常委会工作报告、政协常委会提案工作情况报告等。围绕报告内容,我们要开展小组讨论和联组讨论,对经济社会发展、民生实事等建言献策。

还有一项重要工作是准备提案,有集体的也有个人的。我通过调研认为,要进一步发挥浙江独特的水资源和港口资源优势,所以会前和其他委员共同提交了有关加快构建浙江水网的集体提案,建议大力发展沿海临港产业。另外,我还围绕生物多样性保护准备了个人提案,希望能引起有关部门重视。

Q2:最近,对疫情这个热门话题,估计代表委员们也关注了。我们从新闻中得知,不少医务人员带病工作,救治重症患者。代表委员中有不少是来自医疗一线的,对应对疫情高峰有什么建议?

省人大代表、湖州市南浔区第二医疗集团副院长吴小利:确实,这一波疫情很多人都不好受,我自己在前几天“全部”、在B站等平台的两会,从曾经的“可望而不可及”转变为现在的“近在咫尺”。今后我会更加关注社会、观察时事,开阔自己的视野和见识,主动寻找合适的渠道,更深入地去参与社会事务,为社会发展贡献自己的活力。

“两会观察员”留言帖

吕宇轩:这次“提问两会”很有收获!不仅学习到如何应对疫情高峰,也了解了代表委员们“两会时间”的工作任务。其中最大的收获是增进了对共青团组织的了解,原来团组织在帮助青年成长方面花了这么多功夫;从帮助青年创业到开展调研听取青年人声音,再到团干部们争做“青年友”、在B站等平台上一起“玩耍”。我现在加入了宁波团市委组织的甬籍青年学子联盟,希望以后能有更多交流机会!

柴亦哲:有幸以观察员的身份走近两会,和代表委员交流对话的过程中,我看到了一线医疗工作者对防疫

们也关口前移,发挥基层社区网底的作用,比如让家庭医生为农村老人上门巡诊、送医送药。

这次参会,我带来了关于中医人才培养的建议。在迎战疫情高峰中,中医诊疗起到了很重要的作用,不少网友还分享了中医缓解症状的小妙招。最近,《新型冠状病毒感染诊疗方案(试行第十版)》发布,归纳、完善了中医经验,医生们也得到了更具体、更贴近临床的指导。我相信,如果有更完备的人才培养制度,中医一定能在公共卫生事件中发挥更大的作用。

Q3:我们身边有很多小伙伴关心公共事务,只是觉得缺少参与渠道,所以特别想问问代表委员,年轻人的声音如何才能传到两会?代表委员们又会有什么独特的方法,来了解我们00后的想法?

省政协委员、宁波团市委副书记张军:同学好!我是来自共青团和青联青别的委员,算是你们的兄长啦。青年是社会最有活力、最有朝气的力量,我们特别注重倾听青年的诉求,并通过各种渠道进行反映。比如两会前,宁波团市委就围绕青年关心的就业、生育养育、婚恋等问题开展调研,还设有团代表联络站等常态化聆听青年诉求的平台和阵地。

你们报名参加“00后近看民主”活动,是一次很好的机会,你们的想法和声音,已经被带到会上来啦!我们新时代的团干部,也是很“潮”的哦。在微博、微信、B站这些活跃着大量青年的领域,我们通过“潜水”、留言、互动,也了解了你们很多真实的想法。欢迎各位同学主动和我们交流,我们会力所能及地帮助大家解决困难和问题。

的信心,听到了团干部对青年动态的关心,也体会到了代表委员们为民建言的履职担当。通过这次交流,我深刻了解到两会凝聚共识、倾听民声、建言资政、集思广益的重要作用。

钱泽恒:去年暑假我参加了“00后近看民主”活动,这次与代表委员对话,又有了很多新收获。他们的耐心解答,让我眼中的两会,从曾经的“可望而不可及”转变为现在的“近在咫尺”。今后我会更加关注社会、观察时事,开阔自己的视野和见识,主动寻找合适的渠道,更深入地去参与社会事务,为社会发展贡献自己的活力。