

## 新年伊始,浙江经济政策体系迎来迭代

# 8+4=?

本报记者 王世琪

8+4等于几?简单的数学题,但浙江给出了不同答案。

1月9日下午,记者从2023年浙江经济政策新闻发布会上获悉,在全面评估2022年“5+4”稳进提质政策体系的基础上,浙江系统谋划、系统集成形成了“8+4”政策体系。

“8+4”政策体系即扩大有效投资、科技创新、“415X”先进制造业集

群培育、现代服务业高质量发展、世界一流强港和交通强省建设、扩大内需和对外开放、乡村振兴和城乡一体化发展、保障和改善民生8个重点领域政策包,财政金融、自然资源、能源、人才等4张要素保障清单。

全力拼经济,新年伊始,浙江再次用卓越的政策供给力,诠释了“8+4”等于高质量发展。

## 迭代

各部门负责人落座,发布政策体系、回答记者提问。

这一幕似曾相识,同样是一月上旬,去年“5+4”稳进提质政策体系的发布,为全年的经济社会发展开了个好头。

不少人关心,今年的“8+4”与去年的“5+4”有何关系?有何区别?

“‘8+4’是基于‘5+4’科学评估基础上的集成创新。”浙江省发展改革委主任孟刚,用一句话回答了这个问题。

可以说,“8+4”是“5+4”的迭代。在总体框架上,浙江延续了去年“5+4”的“领域+要素”的制定思路,但是有进一步的优化。

领域上,去年的政策包(扩大有效投资、减负强企、科技创新、“两稳一促”、民生保障)均得以延续,除此还拓展了现代服务业高质量发展、世界一流强港和交通强省建设、乡村振兴和城乡一体化发展三个领域。

而在要素清单方面,在去年“四张要素清单”(财政、自然资源、金融、能源)中的财政与金融合并在了一起,增加了人才要素保障清单,形成了资金、土地、能源、人才的要素全方位支撑。

政策体系,发布只是第一步,释能助推发展是一个动态过程,这才是迭代的本质。

以去年“5+4”为例,自2022年1月7日发布以来,先后实施了5轮政策。

第一轮是年初制定了“5+4”稳进提质政策体系以及25个具体政策文件。

第二轮是去年3月,省级十四部

门联合出台促进服务业领域困难行业恢复发展53条举措,省级十二部门联合出台推动工业经济稳进提质行动17条举措。

第三轮是去年4月,围绕国务院大规模增值税留抵退税等政策直达快享,浙江制定了进一步减负纾困助力中小微企业发展、扶持个体工商户纾困发展等政策。

第四轮是去年5月,国家出台稳住经济大盘33条政策措施后,我省第一时间出台贯彻实施方案,制定了38条具体政策措施。

第五轮是去年9月,围绕落实国务院稳经济一揽子政策的19条接续政策措施,我省迅速部署并细化迭代形成79条重点落实举措。

步步为营才能步步赢。五轮政策实施,有力支撑了全省经济回稳向好。

据了解,“8+4”制定前期,各部门开展了广泛调研和充分征求意见,对去年实施的5轮政策逐条逐项作了绩效评估,在符合国家政策总体安排的前提下,争取去年群众有感、企业受益的好政策继续实施,同时因势对部分政策作优化调整,此外,还增加了很多新的政策。

“今年的政策,还有一个特点就是更加注重高质量发展,坚持稳中求进总基调,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国民经济循环的内生动力、循环质量,加快建设现代化经济体系。”孟刚表示,此次制定的很多政策都与新一届政府今后五年甚至更长远的与工作安排结合考虑,可以说是既立足当前,又着眼长远。

个项目,今年计划投资8337亿元,其中新建项目251个,续建项目540个,年中还将增补一批重大项目。

九大领域包括先进制造业基地工程、科技创新强基工程、交通强省工程、清洁能源保供工程、水网提升安澜工程、城镇有机更新工程、农业农村优先工程、文化旅游融合工程、民生设施工程。

项目落地需要要素和机制的保障。这就体现出要素清单对政策包的支持作用。2023年浙江全省将供应建设用地上40万亩,为强化对重大项目保障统筹力度,新增建设用地计划指标2万亩,专项保障省重大项目;投放政策性开发性银行中长期贷款1600亿元左右;力争保障重大产业项目新增能耗指标2000万吨标准煤以上……在土地、资金、能源等方面推动重大项目建设。

“除此,我们还将更加突出投资便利化,在简化审批服务方面,坚持数字赋能,实战实效,迭代完善‘有效投资e本账’。鼓励和引导更多民间资本参与国家重大工程、省重大项目和补短板项目建设,更加注重使用市场办法、改革举措激发民间投资活力。”孟刚说。



长兴晟博汽车零部件有限公司数字车间,自动化设备正开足马力,赶制订单产品。

拍友 谭云俸 吴瑞妍 摄



之江实验室举办“AI向未来”专场开放日活动。

本报记者 董旭明 拍友 周立超 摄

## 新意

“8+4”新意盎然。

新增的三个政策包最为直观。

“聚焦2022年服务业发展乏力的突出问题,单列服务业政策包;交通物流是国民经济发展的主动脉,聚焦构建现代物流体系,单列世界一流强港和交通强省建设政策包;农业农村是共同富裕的短板,聚焦城乡协调发展,单列乡村振兴和城乡一体化发展政策包。”孟刚在回答记者提问时,讲出增加三大政策包的具体原因。

不难发现,新增的政策包直指当下发展的难点和浙江发展的特点。

防疫政策放开后,随着“阳峰”的到来,线上线下消费受阻,服务业首当其冲。

浙江清华长三角研究院新经济研究中心主任卓勇良预测,假定疫情没有发生其他变故,服务业复苏伴随消费恢复,预计从今年3月开始会有较大起色。“虽然1月至2月,浙江疫情感染的峰值或许已经过去,但‘阳性’总量应该不少,已返阴的许多人还是会顾及身体的恢复。到了3月,生活秩序恢复了,服务业发展会有明显起色。”

世界一流强港和交通强省建设政策包与浙江“大通道”建设一脉相承。作为畅通国内国际双循环的重要节点,宁波舟山港正努力在多式联运上谋求突破。

而此次政策包里明确提出支持多式联运发展,引导开展集装箱海河联运、海铁联运。不仅呼应了企业诉求所盼,更是为浙江高质量发展通脉的有力举措,在防疫政策调整的背景下,将更有利于浙江企业“走出去”。

乡村振兴和城乡一体化发展政策包与浙江高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命密切相关。

浙江正努力补齐这块短板。省农业农村厅副厅长沈素芹表示,浙江将继续实施最低收购价等常态化补贴政策,保持稻谷最低收购价高于国家最低收购价,对投保水稻完全成本符合条件的农户给予保费93%的补贴,对符合条件的产粮大县每个奖励500万元,引导激励全省各地多种粮、种好粮,提

高种粮农民积极性。

体制机制上,浙江将有序推进农业转移人口市民化,在全省范围内推行居住证跨区互认转换改革,加快落实常住地提供基本公共服务制度。

新意不仅体现在增量。与去年相同的政策包也与时俱进,被赋予新的内涵。

去年的减负强企政策包延续为“415X”先进制造业集群培育。“415X”这个浙江去年提出的新概念,已经成为推动产业、企业发展的主要抓手。

2023年,浙江将启动实施“415X”先进制造业集群培育工程,在集中财力支持、强化基金引导、创新金融服务、加强用地保障、加强用能保障、加强人才支撑、健全工作体系等7个方面加大政策支持力度。

省经信厅副厅长叶健松表示,我们力争通过5年的努力,加快构建以“415X”先进制造业集群为主体的现代化产业体系,浙江制造在全球价值链创新链产业链的位势明显提升,到2027年全省“415X”先进制造业集群规模以上企业营业收入突破12万亿元。

去年底,火上热搜的“千团万企拓市场抢订单引项目”行动也出现在扩大内需和对外开放政策包中。

根据最新统计,去年12月全省共出国(境)20个经贸团组,达成出口订单(含意向)超180亿元。据“订单+清单”系统万家外贸企业调查数据显示,去年11月、12月外贸企业出口信心指数分别回升0.1、2.3个百分点,连续两个月回升,反映出企业信心恢复趋势明显。

这也将是今年浙江实现更高水平开放的重头戏。省商务厅副厅长陈志成说:“今年,我们将继续为企业搭好台,深入实施‘千团万企拓市场抢订单引项目’行动,组织出国(境)拓市场引项目团组将超1000个,联动企业超过1.08万家。鼓励全省各地‘走出去’招商,在经费、审批流程等方面予以支持。”

今日说

## 甘为黎民争早春

刘晓庆

“8+4”政策体系涉及产业基金设立、财政资金整合、建设用地供应、能耗指标新增以及用好国家政策等诸多方面,可谓含金量足、诚意满满、适逢其时。

当下,“乙类乙管”已正式实施,中外商贸交流大大便利。过去一年,我们有效应对了需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如今,许多工厂拿到新订单,正在加班加点赶进度,誓把失去的夺回来。当然,也有些行业、领域,过去一段时间“失血”较多,即便到目前也还处于艰难时刻。

无论是趁热打铁,为各行各业复苏添柴加火,还是为某些困难行业、创业群体雪中送炭,浙江在跨进2023年伊始,就推出“8+4”政策体系,既体现了省委省政府历来抢抓先机、抓主动、体民情、解民忧的担当、决心、效率,也顺应

了各行各业的期待,为经济“开门红”“开门红”提前播洒了政策“春雨”。

可以说,把财政资金更多地用在帮扶企业、发展产业、改善民生、保障重大项目建设上,等等,也等不起。浙江“8+4”政策体系,打出的正是浙江速度。如今,黎明的曙光已经显现,各行各业的信心也在回暖。党委、政府在惠民惠企政策上抢抓先机、下先手棋,把复苏的“信号”、“向好”的希望、“实干”的福祉尽早传递给全社会,无疑将进一步增强全社会的信心。

当然,“8+4”政策体系,要切实精准直达,发布之后还有很多事情要做,须相关部门在此过程中打通卡点、堵住漏点。同时,大力为市场主体提供复苏反弹“弹药”,也对节约型政府建设提出了新的要求,各级各部门还得继续勒紧裤腰带、过紧日子,把好钢用到刀刃上。

相信浙江经济的稳进提质必能快人一步,为老百姓争得一个早春之景!

数读

## 8大政策包(部分)

### 1. 扩大有效投资政策包

实施扩大有效投资“千项万亿”工程,细化抓好年度1000项左右省重大项目,确保2023年完成重大项目投资1万亿元以上,带动固定资产投资增长6%以上。继续抓好省领导联系省主导重大项目,加速推进20个左右重大项目。

### 2. 科技创新政策包

2023年,力争全省研发投入强度达3.1%,规模以上工业企业R&D经费占营业收入比重超3%。海外与外资研发机构激励和双创载体激励政策。

### 3. “415X”先进制造业集群培育政策包

2023年,力争规模以上工业增加值增长5.5%左右,规模以上工业亩均增加值增长5%、亩均税收增长6%。

### 4. 现代服务业高质量发展政策包

实施服务业高质量发展“百千万”工程,加快构建服务业“556”新体系,推动服务业加快复苏回稳,力争2023年服务业增加值增速达到5%以上。支持100个现代服务业创新发展区建设,择优打造20个左右高能级创新发展区。

### 5. 世界一流强港和交通强省建设政策包

强化港航基础设施、集疏运体系、国际一流航运中心建设,支持港产城融合发展、港口联动发展,助推以宁波舟山港为核心的世界一流强港建设,深化“四港联动”发展,深化义甬舟开放大通道建设,打造“一带一路”重要枢纽的战略开放通道。支持多式联运发展,引导开展集装箱海河联运、海铁联运。

### 6. 扩大内需和对外开放政策包

2023年底,累计打造电商直播式“共富工坊”1500个。推进高品质步行街改造提升和智慧商圈建设。实施“千团万企”拓市场攻坚行动,2023年,重点支持展会100个以上,政府牵头与企业自行组织的出国(境)拓市场团组1000个以上、企业10000家以上。加大赴境外招商引资洽谈力度,组织赴境外招商团组不少于70个。

### 7. 乡村振兴和城乡一体化发展政策包

支持新建和改造提升高标准农田(含粮食生产功能区)60万亩。有序推进农业转移人口市民化,在全省范围内推行居住证跨区互认转换改革。

### 8. 保障和改善民生政策包

实施公共服务“七优享”工程,确保一般公共预算支出增量的2/3以上用于民生领域。2023年建设筹集保障性租赁住房25万套(间),新开工改造城镇老旧小区600个、7500栋。

## 4张要素清单(部分)

### 1. 财政金融保障清单

2023年全省投放政策性开发性银行中长期项目贷款1600亿元左右。统筹安排财政专项资金、政府债券、产业基金,促进政策包落地。

### 2. 自然资源要素保障清单

2023年,全省供应建设用地40万亩,保障省级及以上重大基础设施项目新增建设用地计划指标5万亩;保障省重大产业项目新增建设用地指标2万亩;允许省重大产业项目中的示范类制造业项目预支新增建设用地计划指标。

### 3. 能源保障清单

实施能源绿色低碳发展和保供稳价工程,全年能源投资1000亿元以上,全力确保高峰时段、亚运会能源安全供应。全年力争保障重大产业项目新增能耗指标2000万吨标准煤以上。对新上“先立后改”超超临界燃煤机组的能耗、用煤指标实行单列。力争腾出存量用能空间150万吨标准煤以上。

### 4. 人才要素保障清单

加强卓越工程师培养,纳入省高层次人才培育支持体系。实施新时代浙江工匠培育工程,开展职业技能等级“新八级”制度试点,大力培养高技能人才。对符合全省服务业紧缺领军人才目录的人才,分层分类纳入各级人才目录。符合条件的人才可按规定享受住房保障、子女教育等方面的优惠政策。

(节选自“8+4”政策体系)

