

着力扩大国内需求

——学习贯彻中央和省委书记经济工作会议精神

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

学习有理

2022年底召开的中央经济工作会议在分析当前经济形势的基础上,对2023年的经济工作进行了总体部署,并将“着力扩大国内需求”放在经济工作的首要位置。中共中央、国务院也印发了《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》(以下简称《纲要》),将扩大内需提升至国家战略层面。省委经济工作会议提出,要以浙江的“稳”和“进”为全国大局多作贡献。着力扩大国内需求,必须深刻理解当前我国经济发展面临的复杂形势,精准把握我国超大规模市场优势,为经济稳定发展提供有力支撑。

一、深刻理解当前我国经济发展面临的复杂形势

当前,我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。

国内需求恢复速度落后于经济总体恢复速度。2022年国内需求受疫情影响较大,尤其是疫情的反复对人们的消费预期产生了巨大的负面影响,消费信心大幅下降,从而导致国内需求恢复速度相对较慢,需求不足成为当前我国经济发展中的突出矛盾。从国家统计局公布的数据来看,2022年1—11月社会消费品零售总额同比下降了0.1%,其中3月、4月、5月、10月、11月同比均呈下降趋势,分别下降3.5%、11.1%、6.7%、0.5%、5.9%。

国内需求对经济增长的贡献率有所下降。大国经济具有内需为主导的显著特征,内需市场一头连着经济发展,一头连着社会民生,是经济发展的主要依托。从世界各经济大国的实践来看,内需对经济增长的贡献率均在90%以上,而内需对我国GDP的贡献率仍有较大提升空间,并且近年来内需的贡献率有所下降。根据国家统计局数据显示,2007—2018年内需对我国经济增长的贡献率均超过九成,其中2009—2011年、2013—2014年、2016年、2018年均超过100%,而2019年下降为87.4%,2020—2021年则均不足80%。

国外经济增长放缓导致外需不确

定性上升。内外需市场是相互依存、相互促进的,随着我国对外开放持续深化,国际循环对国内大循环的促进作用也将不断提升。2022年爆发的俄乌冲突使得世界经济的不确定性上升,加上全球主要央行加息以及重情的持续影响,国外经济增长面临多重不利因素。根据国际货币基金组织发布的最新一期《世界经济展望》,2023年全球经济增长的预测值下调至2.7%,欧美主要国家增速均将放缓至1%以下,这将对全球市场需求造成严重的影响。

二、精准把握我国超大规模市场优势

《纲要》指出,进一步发挥超大规模市场优势,必须坚定实施扩大内需战略,扩大居民消费和有效投资,增强经济发展的韧性,促进经济持续健康发展。

我国经济经过快速持续发展已形成超大规模市场优势。《纲要》指出,我国逐步在市场需求、产业体系、人力资源、软硬基础设施等方面形成超大规模市场优势,为培育完整内需体系奠定了坚实基础。在市场需求上,我国是世界上人口最多的国家,也是中等收入人口绝对规模最大的国家,居民收入和消费水平不断提升,人口规模不断转化为市场需求。在产业体系上,我国拥有全球产业链条最完整、规模最大的制造业体系,是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,超过四成工业品产量居世界第一。在人力资源上,我国是拥有大学文化程度人口绝对规模最大的国家,科技人力资源规模居世界第一。在软硬基础设施上,我国拥有全球规模最大的高铁、快递运输网络,能够以较低成本实现要素在国内高效快速流动。

充分发挥超大规模市场优势对内需市场提出了更高要求。一是要求内需市场具有较高成长性,我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,城镇居民逐步从小康型向富裕型消费水平转变,未来国内投资、消费需求潜力巨大,但目前群众个性化、多样化消费需求难以得到有效满足,制约内需潜力释放的体制机制堵点仍然较多。二是要求内需市场具有较高运行效率,我国国内市场运行机制不断健全,“放管服”、要素市场化配置、

产权制度等重点改革稳步推进,生产要素质量和配置水平显著提升,但城乡区域发展和收入分配差距仍较大,国内市场分割现象仍较为突出。

三、着力扩大国内需求的主要举措

中央经济工作会议指出,要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式

和渠道扩大内需。深化供给侧结构性改革。经济发展最终靠供给推动,从长期看是供给创造需求。党的二十大报告指出,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。要加快打通产业链关键堵点断点,推进产业链补链强链,补齐我国产业链短板,强化国内企业对产业链的控制力。要推进科技自立自强,加强创新链和产业链对接,提升创新链支撑产业链发展的能力,推进科技、产业、金融协同发展。要发挥企业技术创新主体作用,支持民营企业攻关核心技术,让市场真正在创新资源配置中起到决定性作用,不断促进创新要素向企业集聚,推进产学研深度融合。要鼓励新产业、新技术、新产品、新业态发展,通过供给创新拓展国内需求新领域。

促进居民消费提质升级。居民消费是内需体系的重要组成部分,也是大国经济发展的核心驱动力。目前我国投资需求和政府消费的增长要快于居民消费的增长,扩大居民消费是未来我国着力扩大国内需求的战略重点。要促进传统消费提质扩容,提升衣食住行等传统消费品质,推进消费品牌建设,坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,促进居住消费健康发展。要推动新型消费加快成长,加快推进消费的数字化赋能,促进线上线下消费融合发展,鼓励社交、短视频平台等基于数字经济的消费新模式新业态快速发展。要提升居民消费结构,加快发展服务消费,鼓励健康、养老、家政等服务领域市场向专业化、规范化发展,进一步放宽准入门槛,促进居民消费由商品消费向服务消费转型升级。

多渠道增加城乡居民收入。收入是影响消费的核心因素,居民收入的增加能有效提升居民消费,从而达到扩大内

需的目的。要持续提高中等收入群体比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,促进充分就业,尤其要稳定和扩大高校应届毕业生就业,大力提高劳动者综合素质。要切实提升中低收入群体收入,鼓励地方政府通过加强与平台企业的合作,向中低收入群体精准发放消费券,并扩大消费券发放规模,恢复中低收入群体消费信心。要充分利用数字技术,降低劳动力匹配成本,提升就业的灵活性与选择性,鼓励通过直播等方式拓宽农产品营销渠道,提高农民收入水平。

加快建设全国统一大市场。建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,促进商品、劳动力、资本等要素在国内畅通流动,是内需市场高效运转的基础。要推进以“统一、中性、透明、流动”为导向的市场基础规则变革升级,打破地方保护和市场分割,深化所有制层面的竞争中性改革,推进要素价格中立、准入中立、政府采购中立、监管中立、财税中立。要推进要素流动体制改革,依托京津冀协同发展、长三角一体化发展等国家重大区域战略,破除体制机制性要素流动障碍,推动人才、土地、资金、技术等要素按生产率导向在行政区划间、城乡间、产业间、企业间畅通流动,健全与人口流动(常住地)方向相一致的财政转移支付、土地指标、公共服务等领域动态调整机制。

构建赋能型政策体系。按照弱扭曲、强赋能、增安全、促循环的原则,推动产业政策、创新政策、竞争政策、贸易政策的战略性融合变革。要推动产业政策目标从激励规模转向创新赋能,推动产业政策和创新政策协同发力,加快实施面向劳动力供给质量的人力资本政策、面向前沿产业与技术边界的供给侧创新政策、面向大国规模优势的需求升级政策、面向数字经济时代的公共数据治理政策。要推动产业政策实施方式由“选产业、选企业、选技术路线”向“打造战略功能+行业内企业普惠支持+营造良好产业生态”转变,优化我国产业政策中的特色优势,如宏观型、导向型、信息型的产业规划,营造具有国际竞争力的营商环境,改进产业政策的实施模式,从事前转向事后、从集中转向普惠。

【执笔人:黄先海,陈航宇,特约研究员,分别为浙江大学副校长、浙江大学区域协调发展研究中心助理研究员】

疫情面面观

疫情面面观

新冠疫情给社会带来不小的影响,也给人们带来思考。如何从社会学角度看待这场历时三年余的疫情,本报采访了中国社会学会顾问、上海大学终身教授邓伟志。

记者:去年疫情期间,您写过一首诗,劝诫焦虑、以和为贵,今年,您又有哪些新感想?

邓伟志:今年疫情期间,我又作了一首新的打油诗:“夫妻双双把冠染,发着高烧打冷颤;米粒当药阳康难,只缘预察欠周全”。这是我的亲身体会。不过通过远程医疗和中西医配合治疗,才10多天,我已经阳康了。我也没住医院,而是把病房留给更需要的人。

记者:作为长期研究中国社会发展问题的学者,您怎样看待当下这波疫情?

邓伟志:社会学里有个分支学科叫“灾害社会学”,研究灾害发生时人类如何处理人与灾害、人与人关系的科学,主张越是灾难来临之时,人类越要化险为夷、化危为机。化险为夷、化危为机是我们抗灾的目的。“机”的内涵不止一个“安”字,还包括把坏事变好事。怎么做呢?首先是团结一致,战胜疫情。危难时刻,我们把其他任何矛盾都暂时放在一边,集中力量对付灾害。回顾我们党的历史,万里长征,红军战士爬雪山、过草地,每一步都惊心动魄。他们不怕牺牲、英勇斗争,愈挫愈奋、一往无前,以血肉之躯开辟了胜利之路。我们当前的大敌就是疫情,新冠疫情怕我们众志成城。我们要团结一致,战胜疫情。

记者:从社会学的角度,您认为应对疫情的着力点是什么?

邓伟志:坚持人民至上,当下就是病人至上。最要紧的是处理好医患关系、上下关系、左右关系,万众一心。“人非圣贤,孰能无过?”合理的意见、善意的批评当然可以有,但不应刻意制造对立撕裂,而应团结一致向前看。此次疫情,让我们经历了不少生死离别,疫情一定能够过去,我们要化悲痛为力量,化为战胜疫情的巨大力量。这股力量基于对医护人员的爱护和理解。医学家要把疫情当实验室,当最大实验室。这股力量支撑我们,明白悲伤时尤其需要温暖。有矛盾时需要沟通,进而实现和谐。和谐也是战胜疫情的特效药。

记者:灾害社会学也关注灾害与社会发展的关系,怎样看待灾害对于社会发展和科学技术进步的作用?

邓伟志:人类伟大之处,不但因其具有直面灾难的勇气和坚韧,更因具有科学关怀和理性思维。灾害是人类社会不可避免的现象。人类是在与各种灾害的斗争中发展壮大。从有文字记载以来,人类一直在同各种传染病作斗争,鼠疫、疟疾、伤寒、天花、麻疹、流感、黄热病等不断来袭,导致千千万万人死亡。不过,每次疫情到来,人类总是能找到对付传染病的良药。“疫情暴发→找到病原体→造出疫苗→建立新学科”,这就是化危为机的三部曲。除了疫灾以外,别的灾害也一样。灾害是负能,而灾害一旦成为科学界的重大课题,便能变负能为正能。科学是转危为机的高能加速器。

之江青年论坛

数字化为乡村文化振兴注入新动能

孙丽园

乡村振兴,既要塑形,也要铸魂。乡村文化振兴是乡村振兴的重要内容 and 有力支撑。数字乡村建设是乡村振兴的重要内容,能够有力促进乡村文化业态、文化产业等发展。我们要深入实施国家文化数字化战略,大力推进乡村文化数字化,为乡村文化振兴注入新动能。

推进乡村文化数字化是促进乡村共同富裕的重要手段。习近平总书记指出:“促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。当前,农村人力流失、产业衰退、教育落后和文化失传等问题,导致城乡的资本、技术和人才等要素流动不均,致使农村发展在经济、社会和文化等领域都相对落后。文化在推进共同富裕先行和省域现代化先行中既是关键变量,也是重要支点。在我省大力开展数字化改革、建设数字浙江的背景下,推进乡村文化数字化是激活传统文化要素潜能、繁荣乡村文化、赋能乡村文化振兴不可或缺的重要手段。乡村文化振兴要抓住5G、物联网、超级计算、区块链、大数据和元宇宙等新一轮技术变革的机遇,借助数字技术、人工智能技术和VR技术等现代科技手段,构建数字化公共文化服务体系和服务平台,扩大优质公共文化产品和服务供给,丰富农民精神生活需要,扎实推进农民农村共同富裕。

推进乡村文化数字化是发展乡村经济的重要方式。我省经济高质量发展的短板在乡村,潜力也在乡村。当前我国不少乡村还存在着经济整体发展水平薄弱、经济总量偏小、产业层次偏低、产业结构不够合理等问题。因此,在数字化时代把握好乡村文化发展机遇,增强数字化发展动力,在文化资源、场景、主体和文化生产、传播、消费等文化产业领域进行重塑和变革,突破时间和空间束缚显得尤为重要。政府要继续积极加快城市和乡村融合,优化乡村文化产业结构,为乡村旅游、文化体验、研学科普、健康养老和直播带货等新兴产业的蓬勃发展催生新场景、新模式、新优势、新动能。通过数字赋能、休闲旅游加快发展乡村文化数字化,变资源为资产,既增进乡村文化发展,又实现强村富民目标,从而有效发挥乡村文化对乡村经济社会发展的综合带动作用。

推进乡村文化数字化是留住人才的重要动力。乡村文化振兴关键在于人。乡村文化数字化的快速推进,一方面能吸引一批城市精英人才向乡村转移,主动投身乡村创业或选择返乡就业,另一方面能培养一批本土乡村文化人才,扭转乡村文化建设主体“空心化”,为乡村文化振兴提供智力支持。当前乡村文化数字化人才队伍达到一定规模,乡村价值创造能力也会随之上升,再次以吸引人才、资金、项目、消费和技术等要素更多向乡村流动,激发乡村文化产业发展内生动。政府应继续大力支持推动创意设计、演出等文化产业赋能乡村振兴,使乡村文化人才队伍和财富规模不断扩大,为乡村振兴提供源源不断的动力。

展望未来,我省乡村文化数字化工作的不断推进,必将为乡村经济和文化振兴注入新动力,有助于促进乡村经济文化的全面融合,更好地提高农民获得感和幸福感,为构建起美丽乡村与智慧城市同步发展的新局面,实现物质富裕和精神富有相统一奠定坚实的文化基础。

【作者单位:浙江传媒学院】

新型工业化促进高质量发展

兰建平

中所描述的世界发展格局变迁,还是中国学者林毅夫在《从西潮到东风》所描述的发展模式,大分流、大变革,工业是决定这种“分”与“变”的核心。以制造业为主体的工业经济,是立国之本、强国之基、兴国之要、护国之器。作为处于全球综合实力与竞争力高地的美国,新世纪以来一直十分重视制造业。2022年美国正式发布《先进制造业国家战略》,明确指出要通过发展先进制造业,确保经济持续增长、创造新的就业机会、强化环境的可持续发展、积极应对气候变化、保卫国家安全和改善医疗保健。

高度发达的工业是现代化强国的重要标志。工业化的浪潮滚滚向前的趋势不会改变,唯有勇立潮头,方显英雄本色。站在新时代的起点,站上经济高质量发展的新平台,新型工业化道路被赋予了新的时代意义。唯有加快推进新型工业化,才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。推进新型工业化是实现高质量发展的重要内容,也是新时代新征程建设现代化产业体系总的目标要求,是我国在世界舞台彰显核心竞争力的关键依托。

新型工业化是具有中国特色的经济实践与理论创新

从20世纪50年代开始,我国开始了工业化发展道路。面对帝国主义的封锁,我国工业坚持“独立自主、自力更生、多快好省建设社会主义”的原则,在前苏联的支持下,新中国工业化的进程明显加快,尤其是重化工业的不断突破,为日后建设完整的工业体系,奠定了较好的基础。但客观地说,这种首先确保新中国“生存需要”的快速工业化、工业的发展是粗放型的,产业结构是偏重的,与人民群众生活密切相关的制造业供给是不足的,在一定程度上破坏了生态环境。

只有主动作为,才能创造变局。面对我国在工业技术上与美国、日本、

德国等发达国家的差距,我国开启了以工业现代化为主要方向的改革开放的追赶史。自20世纪90年代以来,中国进入了工业化发展的新阶段。无论是珠三角以“三来一补”、加工贸易、以外牵内的发展方式,还是长三角以“创新转化+内源式”的发展方式,中国工业经济创造了世界工业革命史上的一个奇迹。在总结国外工业化发展经验的基础上,党的十六大报告明确提出了“以信息化带动工业化,以工业化促进信息化”的新型工业化道路,从“经济效益高、科技含量高、资源消耗少、环境污染低、人力资源优势得到充分发挥”五个维度,对新型工业化给出了基本的定义。

新型工业化道路是马克思主义基本原理与中国工业实践相结合的成果,是中国式现代化的重要体现和理论成果。它与西方国家的工业化道路形成了鲜明对比,这种新型工业化道路强调与信息化融合、提高科技含量与经济效益、保护环境 and 充分发挥中国人力资源丰富优势,符合世界信息化、智能化、低碳化趋势,具有更高的科技创新能力、更高效的资源利用效率、更包容更可持续发展的特点。在新型工业化道路上,我国工业发展成就显著,在全球产业链中的“主角光环”不断确立,地位不断上升,影响力不断扩大。到目前为止,中国建成了包括41个工业大类、666个工业小类,拥有全球各国中最完整的产业体系。新型工业化道路充分体现了中国特色社会主义理论体系的科学性,进一步坚定了我国工业化发展的道路自信、理论自信、制度自信,为促进我国制造业高质量发展提供了科学指引,将继续指导我国由工业大国迈向工业强国。可以说新型工业化是中国式现代化最重要的实践之一,正因为新型工业化20年的实践,才奠定了中国式现代化的基础。

把握新型工业化的深刻内涵

高质量发展是全面建设社会主义现代化

现代化国家的首要任务。推进实体经济的高质量发展,关键在于根据人类科学技术发展的新成果,持续深入推进新型工业化,提高工业现代化的水平。党的二十大报告中强调推进新型工业化,是基于对新发展阶段、新时代背景的充分精准研判作出的重大战略。

当今,一场影响深远的信息时代变革正在全球范围内兴起,人工智能、大数据、云计算、物联网、区块链等技术不断突破,并向各产业、各领域广泛传播和渗透融合,对新型工业化产生了巨大影响,催生了新型工业化变革和成果革新。新冠肺炎疫情全球蔓延导致部分关键生产要素供应中断,要素市场和产品的价格波动剧烈。地区动荡对全球生产网络分工造成严重影响,百年疫情与地区动荡相互交织,不稳定性 and 不确定性陡增。全球产业链、供应链等“链条”的脆弱性加强,中国产业链和全球产业链脱钩风险加大,新型工业化面临着国际开放之门“渐紧”压力。疫情三年,我国经济一路爬坡过坎、攻坚克难,实现稳定发展,带动全球经济增长,并努力在全球治理体系中发挥着重要作用。面对复杂的国际形势,我们需要始终保持战略定力,更好发挥新型工业化这一“定海神针”的作用,应对全球风云的突变,助力高质量发展。

外部环境的变化使我们坚定走新型工业化道路的信心,经济结构的优化也促使我们必须坚持走新型工业化道路。长期坚持走新型工业化道路,带动了我国产业结构升级,但产业结构和需求结构不协调的矛盾仍然存在。一方面,我国产业多处于全球价值链的中低端,面临着市场饱和、供过于求、低水平、低效率竞争的尴尬局面。另一方面,高端、高品质、高附加值产品供给相对不足,一些领域存在“卡脖子”的技术问题,产品质量可靠性、稳定性、一次性仍有待提高。突破这些问题与障碍,需要我们持之以恒地推进新型工业化,以科技创新为动力,持续提高质量效益水平和国际竞争力。

【作者为浙江省发展规划研究院副院长、研究员】

对策研究

党的二十大报告指出,建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化。区别于世界先行国家工业化历史过程,我国在过去几十年推进工业化进程中,学习借鉴世界各主要工业化国家的实践经验,逐步摸索出一条符合中国国情和时代要求的工业化道路,经济发展阶段也在发生历史性变化。面对各种“卡脖子”难题,面对能源环境成本居高不等问题,我们需要以新型工业化支撑推动中国式现代化进程。

工业是国家和民族兴旺的重要支撑

经济学认为,工业化是一个国家和地区人均收入提高,产业结构从农业主导向工业主导演进的过程,其本质是国民经济一系列重要的生产要素组合方式连续发生由低级到高级的突破性变化,进而推动经济增长的过程。世界经济史发展史,就是一部工业化铸就的发展史,从农业文明走向工业文明,是工业革命改变了整个世界的格局。古代农耕文明的发展源于自然资源的禀赋,随着科学技术的兴起,工业革命改变了许多国家和民族的“命”和“运”,由此逐步改写世界经济的版图。

一个国家和民族的生存和发展,不仅仅看经济总量、GDP大小,更要看经济结构,对大国来说尤其要看制造业的结构。从很大程度上说,中国的兴衰史也是一部工业发展的兴衰史。1840年以前,从人民富裕的视角看,中国无论是GDP还是人均GDP均处于世界前列,但鸦片战争开启了中华民族灾难深重的历史。如果从当时的产业与经济视角作一个分析,中国的财富构成主要是桐油、茶叶、丝绸等,而西方国家随着工业发展,制造业等第二产业成为主要的产业大门,在这种情况下,用枪炮打开中国的大门,是不可避免的结局。

无论是美国学者彭慕兰在《大分流》