

以1/4力量有效承接100%监督职能 龙港“缺人手”照样“高效率”

戚祥浩 林维芳

“孔某某从事城市管理工长达一年，是否只有群众举报的这一次‘乱伸手’，建议结合其执法轨迹再深入挖掘。”近日，在龙港市纪委监委指导下，龙港市综合行政执法局机关纪委顺藤摸瓜，孔某某利用职务便利数次“吃拿卡要”的违纪问题浮出水面。

这是龙港市纪委市监委开展“室组一体化”监督的一幕。作为国家新型城镇化综合改革的探路者，龙港探索走出了“大部制、扁平化、低成本、高效率”的综合改革新路子。“大部制”下，龙港的每个部门行使了其他县(市、区)多个部门的职能，权力相对集中；“扁平化”下，龙港在机构层级上不设乡镇街道。相

比较其他县(市、区)的配置，龙港市纪委监委编制数仅为其他县(市、区)的1/4左右，“无派驻、无乡镇纪委”“人少事多”“量大面广”问题凸显。

“大部制”下，“缺人手”如何撬动“高效率”？“室组一体化”监督模式，让龙港找准了杠杆支点。在内部，龙港市纪委监委赋予纪检监察室代为履行派驻纪检监察组职权，专门充实纪检监察室人员力量，并根据职能相近、工作便利等原则将党政机关划分成片，由各纪检监察室负责联系，紧贴被监督单位职责业务、权力运行关键环节，开展“嵌入式”精准监督，既避免驻在单位束缚顾虑较多问题，又有效填补“无派驻机

构”监督漏洞。

在外部，龙港市纪委市监委推进机关纪检组织规范化标准化建设，制作业务流程图和文书范本，对线索初核、立案调查、报批报备等工作进行指导规范，并常态化开展集中培训、跟班办案、实战练兵等，推动机关纪检干部履责意识和履职能力不断增强。双方进一步形成了重要问题线索共同研判、执纪审查情况定期通报、案件质量一起评查等工作机制。

眼下，这种“室组一体化”监督模式，正日益发挥“1+1>2”效果。一组数据显示，龙港市纪委监委联系纪检监察室联合市财政局机关纪委，对财政资

金使用开展专项监督检查，推动全市财政资金实行竞争性存放，去年179项政府采购项目共节省资金4627万元，节约率达8.36%。

“扁平化”下，为充分激活基层监督质效，龙港创新实施“市社贯通化”监督模式改革。全市纪检监察干部点对点联系102个社区监督组织，定期“走村问廉”掌握社区廉情信息，为社区监督组织撑腰、鼓劲、指导。今年以来，社区监督组织积极参与财务资金、村级工程建设等各类监督798次，报告群众身边问题线索和苗头性、倾向性问题126个，并据此查纠相关问题55个，同比上升11%，基层监督更加有力有效。

“堵点”通了 群众心气儿就跟着顺了

戚祥浩 林 玺

近日，温州全市纪检系统相关负责人，走进一个个现场，分享一段段经验，在开放式头脑风暴中，达成共识：深化清廉单元建设，必须要让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

眼下，无论城市，还是乡间，一个个清廉机关、村居、学校、医院、国企、民企、交通、文化等，交出了一张张清廉温州建设纵深发展的答卷。

清廉单元建设是项系统工程，包含的元素非常丰富，这张答卷，想取得高分并不容易。如何确保清廉单元建设方向不偏、焦点不散？找准群众痛点是关键一环。

此前，受疫情反复冲击影响，来自

政府部门的补助，无论对企业还是个人，都是一场“及时雨”。但是，到底有哪些补助可以申领，领取补贴需要哪些手续，却没有多少人能分清楚。温州市财政局在推进清廉单元创建过程中，通过制度重构、流程再造、系统重塑，打造“惠企利民资金直达智控在线”平台，让“政策找人、免申即享”。

目前，“惠企利民资金直达智控在线”平台，已兑现奖补资金309.3亿元、惠及企业40.8万户次。

聚焦群众最急最忧最盼的问题，温州市纪委牵头有关部门建立“群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价”工作机制，常态化、制度化、项

目化开展漠视侵害群众利益专项治理。

一些群众之所以内心添堵，很多时候是反映问题的渠道不畅通，资金使用的公开透明方面出了问题。

在深化清廉单元建设过程中，温州强化对公权力运行的制约和监督，聚焦资金支出、政策兑现、项目审批、选人用人等关键事，分析排查存在的制度漏洞和监管盲区，推动行权用权法治化、规范化、公开化。

在龙港市三园社区，群众前后15次累计自筹1200余万元，用于开展乡村建设、大病救助等工作。大家积极参与的背后，三园社区打造了线上线

下同公开、共监督的众筹监管模式。线上，依托于小微权力“一网监督”平台，对资金使用全面实行线上审批、线上监管，项目完工并结算完成后，将财务、工程明细等情况向社会公开公示，只要扫一扫二维码即可查看；线下，成立以居务监督委员会、社区监察工作联络站、网格员、党员及居民代表等为主体的“理财小组”“监督小组”，对“花钱”和“办事”全程监督。

温州市纪委市监委相关负责人指出，数不清的事例证明，群众心中“堵点”打通了，“清风”就能源源不断地拂进群众心坎，化为获得感、幸福感、安全感。

盘活闲置土地激发村集体发展活力

曾照晴 张银燕

价值的闲置土地，积极对接上级政府，成功争取7宗、220余亩已征未用土地的临时使用权。

同时，创新强村带弱村新模式，闲置土地由街道统筹规划，强村弱村共同管理，合作开发“金角银边”项目，通过兴建停车场、发展物流仓储等方式最大化挖掘闲置土地短期内的使用价值，变“沉睡资产”为“发展活水”，推动强村弱村抱团发展。截至目前，已完成6批、13个村村集体经济增收项目签约。

不仅如此，该街道还成立“瑶相呼应·同心共富”联盟，由街道主要领导、分管领导、相关科室、村社、基层站所为成员单位，设立联席会议制度，定期商议重大事项，构建“联盟吹哨、部门报道、问题立销”的运行机制。今年以来，共召开联席会议4次，实地调研交流5次，启动共富项目11个，东研出台《瑶溪街道村社闲置土地出租、使用管理办法》，明确土地用途范围、使用职责等8项规定，有效保障土地合理使

用。

街道统筹、委托管理、合作运营……今年以来，瑶溪街道深入探索村集体经济发展新路径，充分盘活辖区已征未用的临时闲置土地，有效破解城改期间强村土地闲置“管理难”、弱村资源匮乏“发展难”等问题。村集体经营性收入较去年全年增长2209万元，农村居民人均可支配收入同比增长26%，为实现乡村振兴、共同富裕打下坚实基础。

抱团发展共育油茶“致富林”

谷向荣 江维海

行讲解。

据了解，馒头驻村油茶籽“共富工坊”推行“党总支+合作社+企业+农户”模式，通过村企党建联建、发展联动，整合利用荒山坡地和土地资源，种植油茶树面积约300亩，带动了本村70余户村民实现就业。同时，由馒头驻村党总支书记林杰和、禾本科技党支部书记廖文斌分别担任“红色管家”“技术顾问”，

负责工坊的具体运作。

“禾本‘新农共富工坊’不仅给我们送来了技术，还提供三年免费的技术咨询服务和养护资金，给了我们很多实实在在的帮助。”馒头驻村党总支书记林杰和说道，“由于工坊的油茶管理人员管护水平不高，加上今年雨水不足，我们的产量受到了很大的影响。但是在有了街道和禾本的支持，大家对今后

油茶发展有了更大的信心。”

仰义街道相关负责人介绍，“接下来，我们将依托村企党建联建筹资源，通过以强带弱、优势互补等方式，引导辖区更多的企业共同参与‘共富工坊’建设，推进组织联建、发展联促、治理联抓、服务联享，让党建联建工作不断走深走实，推动村民增收、企业增效、集体增富，打造强村富民新场景。”

苍南实施“青廉工程”锻造公安铁军

周俏伟 甘凌峰

时，通过专家授课、沙龙思享会、红色研学等创新载体，青年民警学习效果明显提升。苍南县公安局还积极推进警师结对工作，19名骨干民警今年与2021年招录的新警结对为师徒，通过手把手传帮带，切实提高青年民警的群众工作、执法办案、应急处置等能力。

全链条管，打牢健康成长“基础桩”。苍南公安紧盯年轻干部入职报到、职务任免、职级晋升、提拔重用等成长周期中的关键节点，聚焦年轻干部录用、培训、考核、交流等日常管理中的各

个环节，不断完善各类工作标准、岗位职责，为年轻干部打好“预防针”、筑牢“防腐墙”。同时，创新推出“千帆计划”先进典型宣传培树活动和以“三能”评价标准为核心的评价体系建设，产生了16名2022年度“十佳领航员”候选对象。

全方位督，亮亮廉洁从政“探照灯”。苍南公安通过常态化家访、提高谈心谈话频次等方式，逐步扩大家庭助廉的渗透力和感染力，形成家庭和党组织同频共振、双向发力的监督合力。抓住

干部日常监管中普遍、反复出现的问题深化整治，持续开展每半月“两督察一通报”，推行队伍建设“红黄旗”评比，开展全县公安机关“大学习、大分析、大摸排、大巡察”工作，推动构建“三最”警务目标。

“我们要以‘青廉工程’作为巩固公安队伍‘三能’主题教育实践活动成果的重要抓手，纵深推进全面从严管党治警，着力打造具有苍南公安辨识度的‘最强支部、最红警队、最严铁军’”。苍南县公安局政委季伟表示。

洞头落地首单羊栖菜养殖保险

潘鑫淼 黄 勉 潘道阳

作为“中国羊栖菜之乡”，洞头目前已逐步形成产、供、销一条龙的产业化格局，羊栖菜也成了渔农民的“富民菜”。近日，该区落地首单羊栖菜养殖保险，投保面积100亩。

由于羊栖菜养殖受强风、雨水等气象因素影响较大，渔民养殖损失时有发生。通过走访养殖专家、召开养殖户座谈

会等方式，洞头区金融工作服务中心多次深入调研羊栖菜养殖的保险需求，并指导太平洋产险洞头支公司为渔民量身打造两款保险产品：羊栖菜养殖保险和羊栖菜养殖从业人员人身安全险，创新设置连阴雨、台风和八级以上强风等气象相关指数理赔条件，涵盖羊栖菜生长期、夹苗期、挂养期、成熟期等养殖全生命周期。

羊栖菜养殖保险保费最高每亩140元，财政补助每亩84元，理赔金额最高可达每亩2000元，进一步降低了渔民的养殖风险。

据了解，洞头区金融工作服务中心牵头出台《洞头区涉海类作业“共富保险超市”试点实施方案》，在东屏街道试点涉海类作业“共富保险超市”，首期上

架四大类共12种保险产品，成功落地全省首单海钓人员意外保险。

洞头区金融工作服务中心副主任瞿洋表示，下一步计划将“共富保险超市”逐步推广到其他涉海业态，进一步推动金融支持海岛共同富裕在基层落地，助力群众增收致富，着力形成一批可复制可推广的保险支持共同富裕的创新成果。

泰顺对答建快反体系守护平安

范 荣

“我女儿找到了，太感谢你们了！”近日，有群众向泰顺县公安局110指挥中心报警称其12岁的女儿外出后走失。接警后，泰顺县公安局110指挥中心在指令派出所处置的同时，立即启动快反应急处置预案，调度派出所、特警、交警加强路面巡逻盘查和视频巡查，并邀请社会力量参与救援，仅用1个多小时就成功找到走失女孩。

像这种走失警情几乎每天都有，因条件限制，过去处置时往往需要耗费十多个小时，甚至一天以上时间，泰顺县公安局自搭建现代警务快速反应标准化体系后，处置用时缩减至一两个小时以内，实现警力资源动态调配，大幅减少风险发生。

苍南供电线损治理显成效

张维特 徐 明

“11月台区线损日均合格率97.18%，同比提升2.51个百分点；高损台区占比0.12%，下降1.27个百分点……”日前，在国网苍南县供电公司营销线损工作会上，公布了这样一组可喜的数据。

为了积极响应“双碳”目标，实现攻坚技术降损与优化管理降损，推进企业节能减排，该公司建立精准降损管控体系，构筑快速响应机制，打造多专业协同治理团队，在低压综合线损工作上取得显著成效。统计表明，年度低压台区综合线损同比下降0.31%，可挽回约602.51万千瓦时的电量损失，为公司减少购电支出成本476.04万元，相当于减少4570吨的二氧化碳排放，深刻践行了“节约的能源是最清洁的能源”理念。

随着配电网规模不断增加，低压超

容用户已成为低压线损治理工作的关键点。为此，该公司基于数据运营服务平台，通过智能终端数据汇总用户数据，建立了低压超容用户判据模型，智能研判准确定位低压超容用户位置。发现超容用户后，计量、稽查、用检等专业协同开展治理，通过提醒用户扩容、调整运行方式、政企协同联合执法等，有效减少了电量损失，为企业提质增效、固本强基。

据了解，降损工作除了能促进电网科学发展和经济运行水平，更是能提高用户用电安全性，大大降低消防事故和触电事件的发生，有力地维护了公共安全。

该公司积极履行社会责任，彰显企业时代担当，将进一步加大线损管理力度，持续完善线损治理工作举措，精细化管理、精准治理，助力苍南打造全国清洁能源示范区，争做“双碳”建设的先行者、“双碳”行动的排头兵。

大美“枫”警守护千年古镇

卢 丛 徐 明

作为“浙江省历史文化名镇”的平安守护者，乐清市公安局蒲岐派出所把新时代“枫桥经验”与古镇旅游开发深度融合，组建一支“古城义工队”，成立群防群治队伍，用系列举措打造风景独特的“平安蒲岐样本”。

古镇蒲岐位于乐清湾北岸，800多年建制史让当地拥有深厚的文化底蕴，民间文化活动十分活跃，每年举办抬阁、踩高跷、扮笑戏等传统民俗文化表演活动。近年来，蒲岐成了港口新城和乐清湾港区平安建设主阵地，古镇旅游开发如火如荼，对平安建设提出了更高的要求。

90后派出所民警蒋贝挺，扎根社区10年，积极践行“源、融、亲”三型警务，服务游客织起“贴心袄”，化解纠纷

架起警民“连心桥”，筑牢古镇平安“防护网”。他积极发动社会力量，以守护古镇旅游开发为重点，全力融合古城古街资源，打造由社区民警指导，村居干部、网格员、乡贤、村民小队长等社会力量参与的群防群治队伍。

今年国庆正赶上蒲岐镇一年一度的“九月会市”，传统民俗文化表演吸引了大批游客。蒋贝挺组织警务助理和乡贤，步巡结合车巡，配合乡镇在卡点对入城人员开展疫情检查，通过错时巡防、密集巡防、群防群治等措施，减少安全风险和疫情防控压力，为民间文化活动的平安开展保驾护航。

游客纷纷点赞这支“古城义工队”，蒋贝挺自己则表示：“我要做到平常时间能看得出来，关键时刻能冲得出来，危急时刻能豁得出来，用心用情守好千年古镇。”



以“共享社·幸福里”建设为契机，鹿城区南汇街道伯爵山庄将小区闲置场地打造成“共享书屋”。图为居住在该小区的孩子们在书房看书。 张宇伟/文 南汇街道/图

砺剑铸锋练“三能”精兵

汪子芳 陈圣青

培训，为警种练兵打牢基础。

大练兵以来，温州禁毒部门在全国“红蓝对抗”全省各类比武中先后斩获佳绩，黄雪节、郭凯等民警先后获奖，2021年在全省缉毒实战大比武中位列全省同类地区第一。

在禁毒实战大练兵推动下，温州持续推进缉毒执法质效提升，规范禁毒执法；擦亮温州禁毒品牌，禁毒基层基础工作持续领跑，在历届全省禁毒社工优秀案例评选中均囊括一等奖，参加全国青少年禁毒知识竞赛晋级全国四强。同时抓好数字创新，成功揭榜省公安厅

“毒情预警监测”子场景建设，“智慧禁毒”数改成果被省委改办数改专刊刊发推广。

聚焦全国禁毒示范城市创建，温州禁毒部门结合实际，锚定“三最”警务目标，共建共富，禁毒防毒，全力探索“源融亲”三型警务在禁毒工作中实践，加快推进市域毒品治理现代化先行，为“千年商港，幸福温州”贡献禁毒力量。