

数字赋能 精细管理

## 桐乡崇福镇打造全省综合行政执法改革镇域样本

姚斐帆 沈志平

2020年12月，桐乡市崇福镇被列为省级基层综合行政执法改革试点镇；2021年2月，崇福镇综合行政执法队揭牌成立，以此为契机，崇福镇聚焦聚力执法规范、执法效能、治理效果，创新基层综合执法机制，努力打造“大综合一体化”行政执法改革镇域样板。

试点工作开展以来，崇福镇创新“综合执法+综合治理+综合服务”的三综模式，践行“一支队伍管执法”，协助建立镇级综合行政执法指挥室，助推实现基层社会治理现代化。通过一年多的努力，崇福镇综合行政执法队也在纵向推动和横向协同上拥有了自己的独特优势，“崇福镇将以法治‘大综合’为要求，以执法‘一体化’为根本，以网格‘全覆盖’为目标，持续打造综合行政执法改革金名片。”崇福镇党委书记柏世明说。

## 创新机制 推动“一支队伍管执法”高效协同

随着改革的深入，划转领域事项越来越多，综合执法队伍依法行政能力需要进一步提升。日前，崇福镇综合行政执法队廉情工作室启用，这是崇福镇纪委在“大综合一体化”行政执法改革试点进程中推进“党建+执法”监督模式的创新举措，标志着崇福“大综合一体化”行政执法改革“室组地”联合监督进入实体化运行。

以体制机制改革激发创新活力。自2020年底以来，崇福镇综合行政执法队承接了20个领域918项行政处罚权，落实执法力量下沉，形成执法合

力。崇福镇综合行政执法队统筹全镇57名持证执法人员融入该队，落实岗前“大练兵”，开展精细化管理和互学互比，健全执法人员“县属乡用”管理办法，去年获评浙江省“最佳实践”基层执法队。

横向拓展执法领域。崇福镇坚持综合执法，从原来的行政执法门类扩展到消防等多个领域，推动执法范围从“单一到综合”，截至目前累计办理新领域案件60余起，率先在消防、文化、农业农村、安全生产等领域实现零突破，起到良好社会效果。

机制创新，换来的是执法效率提升。崇福镇推动100名执法人员和执法辅助人员下沉网格，成立29个村（社区）执法联络站，实现村（社区）执法网



崇福镇综合行政执法指挥室

格全覆盖，做到网格巡查线索即时汇总、即时分析、即时处置。全镇电信诈骗案件同比下降了32.56%，累计开展“综合查一次”“联合执法”检查54次，解决难题34处。

## 智慧管控 拓展基层治理“场景化”应用

数字赋能，实现执法智慧管控。伴随执法改革下沉，基层要管理的事项一下子增多了，如何确保精准高效？崇福镇综合执法队尝试采用数字化的手段，深化“互联网+监管”“互联网+执法”，形成“共建共治共享”的协同治理机制。

随着经济的发展，崇福镇镇域内渣土工程车数量增多，偷倒、未按规定路线运输、多拉快跑、渣土掉落等事件时有发生，给城市治理带来了新难点。为此，崇福镇上线“工程车辆智慧指挥平台”，对工程车辆进行“户籍化”管控。前期，崇福镇将辖区内所有验收合格的工程运输车辆所有权人、联系方式、车辆信息全部进行了“人车”捆绑认证，形

成一张张“名片”。一旦发现车队或个人出现可疑运输行为，即可通过平台存储的车辆“名片”，及时锁定车辆信息、运输线路、运输时间，从而实现精准化管控。此外，平台还可对镇域内的工地、未审批的车辆进行实时监测，实现不留死角、全方位管控。今年以来追踪执法173次，查处违规案件55起。

## 精细治理 让执法改革成果惠及民生

深化改革的最终目的就是要增进人民福祉。随着城市机动车辆增多，停车难困扰着市民，如何破题？

为解决这一难题，崇福镇创新引入智能移动视频巡检车，该车集成车载巡检系统、POS机等功能，降低了风雨天气等外界因素干扰，能自动完成车牌识别，准确录入后台，为停车收费提供依据，有效缓解停车困难和交通拥堵，最大限度地提升停车位的使用率。

为助力解决停车难问题，崇福镇综合执法队与镇相关部门加强联系，重新

划分镇区空间，做好镇域内停车位的施划工作。还组织城警联动全面开展“停车难、停车乱”专项整治活动，不定时针对违停频发路段开展违停专项整治行动，对停放在禁停区域内的车辆依法严查严处；对沿街商户私占停车位、僵尸车占停车位等现象进行集中整治，清理私占停车位路障等物品，还车位于民。



安全生产检查（图片由桐乡市崇福镇综合行政执法队提供）



崇福镇中山社区综合执法队会议

活化利用 点“石”成金

## 建德李家镇：发展文化遗产研学 助力乡村共富跃变

陆群安 何倩 张欣然

1974年，来自数万年前“建德人”牙化石的发现，让位于杭州西部的建德李家镇一举闻名。多年来，李家镇的化石考古工作从未停歇，除“建德人”牙化石，李家镇还有省内已探明唯一的砾岩石林、以“李家”命名的李家阿尔图菊石等距今上亿年的化石。

立足地质文化特色资源，近年来，李家镇以推进链组党建为契机，链接多元主体打造了一系列文化遗产研学旅行产品。小小化石的点“石”成金之道，打开了李家镇助力扩中提低、强村富民的新局面。

## 地质资源活化利用 特色研学打开产业格局

大多数人知道建德李家镇，源于一颗数万年前“建德人”牙化石。1974年，建德李家镇发现的古人类牙化石经鉴定后属于30岁左右的男性青年，后命名“建德人”牙。化石发现地李家镇乌龟洞遗址被列为全国重点文物保护单位。

李家镇是数万年前“建德人”的家园，也是上亿年前菊石动物群的栖息地。考古证实，距今2.6亿年前后，建德地处浅海环境，水体营养物质充足，

菊石、腕足、珊瑚、腹足等生物繁盛，这些生物死亡后，其坚硬的外壳容易被封存存在岩层中得以保存下来形成化石，之后在亿万年的地质历史中，李家一带经历了复杂的褶皱、断裂等构造运动，从而将原来埋藏于地底的古老岩层挟同化石一起被抬升揭露出地表，向世人展示亿万年前地球生命演化的奥秘。

1977年，中科院南京地质古生物研究所专家在李家镇野外露头剖面中，发现了早二叠世晚期菊石动物群，鉴定识别出多个我国所特有的菊石新种属，这对研究菊石的分类和演化以及区域地层对比划分具有相当重要的意义。

“多年来，考古工作人员通过野外地质调查，又陆续发现典型地层剖面、



学生参观建德李家镇乡村化石馆

生物化石集中产地、岩矿产地等6大类共计31处地质遗迹资源点。”李家镇相关负责人说。

在浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的时代背景之下，李家镇优质地质考古文化资源被赋予新的使命。

遍布全镇的宝贵地质资源如何活化利用？“近年来，李家镇党委、政府主动听取‘两代表一委员’意见建议，同时与在外乡贤沟通对接，结合大量市场调研，最终明确将研学旅行作为突破口。”李家镇相关负责人介绍，今年，李家镇以差异化发展思路推进研学产业发展，成立“链组党建”工作专班，全面梳理全镇域内自然、农业、人文等10余处研学资源、20余处研学点位，规划设立水育、自然、劳技、农耕、地理、地质考古和国防教育研学等7条研学路线，形成以新桥村地质考古研学区为核心，沙墩头村亲近自然研学区、李家村地理研学区、新联村农耕文化研学区为补充的特色研学发展区块。

在新桥村，通过“微改造 精提升”，3幢闲置农房已改建成化石馆、考古工作室和奇石馆，房前屋后的闲置土地变成了供学生模拟考古挖掘的探坑，新桥村文化礼堂也改造成了研学教室和食堂。

在巩固研学阵地建设基础上，李家镇积极引入专业团队和社会资本，参与研学课程开发、客源市场对接。

“依托李家镇独特资源，我们创新开发8个主要课程和20余个精品课程，学生不仅与各类岩石矿物零距离接触，还能动手模拟挖掘化石、修复化石，这类研学产品深受市场青睐。”负责运营的研学公司负责人说，

研学热带动村庄人气旺，新桥村书记吴玉洪说，据不完全统计，新桥村10月以来累计接待各地研学人员共2000余人次，已成为远近闻名的研学旅游“打卡点”。

## 拓宽研学产业链 多元合力助力强村富民

“发展研学旅行产业也是‘建德人’遗址文化活化利用的重要抓手。”李家镇相关负责人表示，目前，依照“地质科考+文化旅游+生态资源+教育研学”的建设思路，李家镇不断完善遗址文化开发利用方案和研学产业发展规划，并成功打造“浙人之源”微博物馆群，丰富展陈方式内容，拓展参观游览线路，增强学生的参与感、动手性、实践性，让学生

坊建成后，既能增加村集体收入，农户可以实现家门口就业。

无独有偶，火热的研学游也带动了李家镇农副产品销售，在新桥村农产品展销区，笋、红薯干、花生、山茶油等20余种特色优质农产品，因质优价廉、绿色环保、方便食用，备受游客青睐。“没想到李家的‘本土货’也能搭上研学的东风。我的工坊兜底收购老百姓自家的农产品，加工成坚果、笋干、红薯干等产品，通过研学引流，增加了产品销量，农户的腰包也更鼓了。”返乡创业的乡贤王国红说道。

未来，李家镇将大力推进“建德人”遗址保护精品工程，高标准争创全国地质文化镇、中国菊石之乡，打造浙江十佳研学旅游目的地，推动研学旅行与乡村振兴同频共振，努力将李家镇打造成富有文化、生态、活力的浙西文旅新地标。

们“研有所思、学有所获、旅有所感、行有所悟”。

打开产业格局，只是实现乡村跃变的第一步。强村富民的道路，李家镇正依托研学产业大力发展“公司+村集体+农户”模式，激活乡村振兴引擎。今年，李家镇组建成立强村公司，集中排摸各村闲置土地、房屋等资源，纳入研学产业规划统一建设运营，强村公司和村集体与研学企业按比例分红。同时，李家镇纪委将公司运营和资金分配作为监督管理的重点，开展“常态+专项”监管，确保资金使用廉洁精准高效。

目前，李家镇依托共建共治共享理念，打造了“浙人之源”研学产业链，并通过搭建科研院所和研学机构、行政村与研学机构交流合作平台，开展研学资源挖掘、研学商品开发、研学服务推广等活动，实现资源、信息、市场、人才共享共赢。如今，新联村里的餐厅开始承接研学团队用餐业务。“每接待一名学生，村集体可获35元收入，‘田间超市’中的蔬菜、鸡蛋等农产品也有了新销路。”新联村书记章仕清说，目前，村里正在争取承接文创产品的外包装制作业务，打造共富工坊，工



学生在研学教室体验化石修复

坊建成后，既能增加村集体收入，农户可以实现家门口就业。

无独有偶，火热的研学游也带动了李家镇农副产品销售，在新桥村农产品展销区，笋、红薯干、花生、山茶油等20余种特色优质农产品，因质优价廉、绿色环保、方便食用，备受游客青睐。“没想到李家的‘本土货’也能搭上研学的东风。我的工坊兜底收购老百姓自家的农产品，加工成坚果、笋干、红薯干等产品，通过研学引流，增加了产品销量，农户的腰包也更鼓了。”返乡创业的乡贤王国红说道。

未来，李家镇将大力推进“建德人”遗址保护精品工程，高标准争创全国地质文化镇、中国菊石之乡，打造浙江十佳研学旅游目的地，推动研学旅行与乡村振兴同频共振，努力将李家镇打造成富有文化、生态、活力的浙西文旅新地标。



学生模拟修复、封存化石



菊石标本

(图片由建德市李家镇提供)



“建德人”遗址展馆