2022年12月19日 星期一
版式：吴云佳

抓节水 保民生 促发展 节水大家谈

让节水成为推动高质量发展的重要载体

（之四）

“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”，新时期十六字治水思路把节水放在优先位置。一滴水映照着一个地方生产生活方式的底色、经济社会发展的成色。为进一步强化节水理念，推动节水举措落实落细，浙江省节水办联合本报开展“抓节水 保民生 促发展——党政负责人话节水”宣传活动，邀请相关地方党政及部门负责人结合地方特点畅谈构建节水型社会、推动高质量发展、助力“两个先行”的思路、举措和成效。

“三个聚焦”践行节水优先

全力推动柯城跨越式高质量发展

蒋国强

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。柯城区位于浙江省西部、钱塘江上游，境内有“四江、七溪”等主要河流，承担着“一江清水送杭城”的重要任务。近年来，柯城区深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全面落实最严格水资源管理制度，抓紧抓实河（湖）长制、县域节水型社会达标建设和严格取水管理整治等一系列重大节水举措，系统推进水资源节约保护和开发利用，坚持走好节约集约发展之路。2021年，柯城被水利部认定为全国第四批节水型社会建设达标县（区）。

聚焦制度发力 以生态理念引领节水工作

坚持着眼长远，守好绿水青山。柯城落实落细三项工作机制，以水环境治理倒逼生态环境转型升级，实现河畅、水清、岸绿、景美。

一是全面深化河湖长制。全面加强党对节水工作的领导，落实党委、政府河湖管理主体责任，安排区乡村三级河长232名，做到每周一巡查一交办，形成“党政统领、水利牵头、部门协同、社会共治”的河湖治理保护新格局。全年巡河率达100%，区级河长年度平均履职积分排名衢州全市第一，获国务院督查激励通报表彰。

二是落实总量强度双控机制。坚持以水而定、量水而行，编制实施《衢州市柯城区“十四五”节约用水规划》，制定区域年度用水计划和重点领域用水指标，强化水资源论证制度，严格用水全过程管理。2021年，柯城区万元GDP用水量41立方米，较上年下降10.87%。

三是构建数字化管理机制。搭建全区河湖管理“数字大脑”，依托山洪灾害防御、“智慧水库”、闸群智能调度等平台，“人防+技防”破解水资源管理科学化、精细化不足和防汛抗旱体系薄弱等问题。

聚焦关键领域 以系统思维统筹节水举措

紧盯工业、农业、生活三大领域，柯城系统谋划节水工作各项举措，创新构建科学规范、运行有效的水管理体制机制，不断提升治水效益。

一是推动农业节水增效。全面推进水系连通及水美乡村试点县建设，加快推进总投资23.5亿元的寺桥水库和总投资8亿元的寺桥水库灌区等重大水利工程，切实增强全区供水调蓄能力。大力发展节水灌溉，持续深化农业水价综合改革，将节水指标列入生产建设项目联合审查机制，农业用水效率不断提高。截至2021年底，农田灌溉水有效利用系数达到0.61。

二是推动工业节水减排。加快生态工业平台转型提升，全年完成95家“高耗低效”企业整治腾退，大力发展符合国家产业政策、水资源消耗少、用水效率高、水污染小的绿色产业，光电产业等主导产业集群初步形成，今年新招引落地20亿元以上制造业项目3个，总投资38.5亿元的东巨康项目当年拿地当年投产。开展节水型企业创建，成功创建省级节水型企业10家，重点用水行业节水型企业建成率100%，万元工业增加值用水量逐年下降。

三是推动生活节水降耗。完善节水奖惩管理制度，加强定额管理和节水技术改造，同步推进污水与供水管网改造、农村饮用水达标提标和公共场所节水型器具覆盖。2021年，成功创建省级节水标杆酒店1家、节水标杆校园1所、节水标杆小区2个，完成全域“污水零直排区”创建。

碧水长流润柯城

聚焦民生导向 以共建共享凝聚节水合力

坚持节水成果群众共享、节水行动群众参与的理念，着力构建全面参与治水节水体系，推动节水与经济社会发展双赢，用水效率与群众满意度同步提升。

一是浓厚全民节水氛围。组建55支“蓝马甲”志愿服务队，年均5000余人次参与管水护水行动。利用各种媒体媒介，推进节水宣传“五进”常态化，营造全社会“护河、护水、节水”的节水氛围，在全省水利系统“强宣传”专项考核中位列前茅。在“五水共治”公众满意度调查中，柯城区始终保持全省领先，四夺“大禹鼎”。

二是推进民生实事项目。以民生实事为依托，深入推进节水设施更新、改造。坚持农田水利与节水工作并重，持续巩固深化农业水价综合改革，2022年改造提升农业灌溉泵站机埠5个，堰坝水闸2个；坚持防汛安全与水保业务并重，2022年实施病险水库除险加固7座，山塘综合整治1座。

三是助力绿色产业发展。凭借优越的水生态景观和优质的水资源，在石梁溪、庙源溪等重点水系沿线布局文旅产业、民宿经济，全面打响“溪山田园·乡宿柯城”民宿品牌，培育省级白金宿1家、金宿2家、银宿6家、星级民宿60家。今年1月至10月，柯城区“两溪”流域吸引游客超过89.6万人次，旅游收入近1亿元。生态红利为推进乡村共富注入了源源不断的动力。

水资源保护、节水型社会建设工作任重而道远。柯城区将持续坚持把节水优先、强化水资源管理贯穿于治水的全过程，以改革提升效能，以创新化解难题，以最严格水资源管理促可持续发展，为柯城跨越式高质量发展提供坚实保障，为奋进“两个先行”夯实绿色生态基础。

（作者为衢州市柯城区委书记）

推进节水建设 夯实发展根基

周益峰

萧山区衙前镇地处萧绍平原，水网密布。全镇共有大小河流38条，其中浙东运河（官河）和杭甬运河（西小江）自西向东穿境而过，年均降雨量1200—1500毫米。近年来，衙前镇深入学习贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，深入贯彻省市区关于节水工作的各项部署，坚持“抓节水、保民生、促发展”，着力打造节水型社会，推动用水方式向集约节约型转变，切实助推共同富裕基本单元全域试点建设。

整治强基 推动全域水资源清底提质

从2013年开始，衙前镇以“五水共治”为契机，拆改官河工业私有岸线，实施截污纳管，实现13个行政村农村生活污水全覆盖，投资4000万元实施污水零直排项目，今年正在推进衙前纺织新材料产业园区“污水零直排区”省级创建。

同时，切实做好水体治理，特别是自母亲河官河被确立为省控断面后，我们下定决心，分三年做到整治提升“三步走”。2017年，我们“全线拆违”，扎实破除整治障碍。通过承办全区现场办公会，召开全镇大会、专题会、座谈会等多种形式，设立整治指挥部，成立15个剿劣拆违工作组，拆除各类违建超28万平方米，涉及河道总长达25公里，清除淤泥达20万立方米，清理排放口近900处。2018年，我们“重抓建设”，全力推进基础设施建设。通过前期调研走访，依托社会设计单位，做好规划布局。厂房维修、变电站迁移、污水管埋设等多管齐下，致力于以建促美、以美兴建，全镇污水排放互联互通格局基本形成。2019年，我们“美化节点”，努力提升整治效果。结合衙前历史文化，做好官河衙前段两侧景观提升工作，对老街区域进行修缮及文物保护，加强官河周边文化配套，进一步拓宽文化载体，与官河整治提升工作相辅相成。

通过近10年的“五水共治”护水工作，衙前的河道水质有了质的提高，给衙前居民用水和工业企业发展打下了坚实的基础。

瞄准重点 从生活到生产分类推进

衙前镇人均水资源700立方米/年，仅为全国人均1/3左右。水资源的缺乏对我镇工业企业发展、居民生活水平保障等方面都形成了比较大的压力。对此，我们瞄准用水主要群体，多措并举推动全过程节水。

一是压缩居民“浪费水”的空间。2015年起，我镇村社开始实施自来水一户一表改造工作，通过区、镇、村及萧山水务集团四方出资已完成9个村社一户一表改造，贯彻节水从源头到龙头管理，落实抄表到户、服务到户、收费到户管理方式，将用水户用水情况量化和细化，并直接与阶梯水费收缴挂钩，采用经济杠杆强化全镇居民节水意识。另一方面通过自来水“一户一表”改造，不仅堵住了原管网老旧渗漏情况，还加强了高层住户水压稳定保障，使我镇居民用上了放心水、优质水、满意水，民生保障得到有效提升。萧山供水衙前营业所数据显示，居民用水2019年、2020年、2021年连续实现三连降，三年减少年使用量82万吨，实现节水21%。

二是提升企业“用好水”的效率。衙前是传统化纤工业大镇，全镇有各类工业企业600余家，实现了主流化纤产品的全覆盖，拥有一条纤纺特色产业链，还有1家世界500强、3家中国民营企业500强。2021年，实现工业总产值353.39亿元，占萧山的1/7。由于衙前的主流企业是化纤纺织和钢构网架，企业生产用水消耗量非常大。针对这一现实情况，我们积极引导企业加强节水技改，从技术上提升用水效率。以世界500强恒逸集团为例，恒逸石化的PTA工厂通过技改从原先生产1吨PTA大概用水12吨降到3吨水，节约用水75%，消耗900公斤高压蒸汽下降到400公斤，节约一半以上。永前布业等一大批规模以上化纤企业通过技改污水回用改造，废水回用率普遍达50%以上。2021年，衙前镇工业产值同比增长20.52%，而工业水资源消耗仅增长了6.62%，通过节水技改，企业获得了可观的经济效益，也给衙前社会经济发展打造共同富裕样板镇提供了坚实的水资源基础。

创新举措 树立全社会节水新风尚

保护水资源、做好节水工作事关衙前经济社会发展大局，社会力量的广泛动员至关重要。我镇充分利用世界水日、中国水周等时机，在官河历史街区、西小江美丽河道等滨水场所联合区农业农村局、区五水办等举行护水节水专场活动，进一步提高全社会关心水、爱惜水、保护水和水忧患意识，促进水资源的开发、利用、保护和管理。今年累计开展各类活动11次，发放折页、宣传手册等2900份。今年3月份，衙前镇还联合浙江同济科技职业学院、镇第二小学、无境深蓝潜水员海洋保护联盟深蓝学院举办了“走进红树林·珍视水资源”大手拉小手亲水深蓝云课堂主题活动，开展节水知识普及，创新的形式不仅在幼小的心灵培植了节水意识，还颇有成效地影响了全社会。

（作者为杭州市萧山区衙前镇委副书记、镇长）

坚持节水优先 践行绿色发展

张 妍

莲都区地处浙西南腹地、瓯江中游，依山傍水，因水而生、因水而兴、因水而美。境内有大溪、松阴溪、宣平溪、小安溪、好溪和新治河等六大河流，全区水资源总量18.99亿立方米，人均水资源量3359立方米，超过全省平均水平的63%。

近年来，莲都区始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，全面贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，持之以恒保护水生态、用好水资源、发挥水效益，以水资源可持续利用支撑莲都高质量发展。2021年，莲都区被评为“浙江省县域节水型社会建设达标县”。

创新体制机制 精细化管理水资源

在把握区情水情和社会经济发展情况的基础上，莲都因水因地、因势因人制宜，建立健全节水工作保障体系。

强化顶层设计。成立节水型社会建设工作领导小组，高标准编制出台《莲都区节水行动实施方案》等规划文件，为全区水资源开发利用与节约保护工作提供科学依据。建立节水目标责任制，将单位GDP用水量等用水指标纳入高质量发展综合绩效考核及绿色发展评价指标体系。2021年，莲都区水资源利用率达7.9%、万元GDP用水量33.09立方米，均居丽水市首位。

完善管理机制。按照“谁受益、谁补偿，谁保护、谁受偿”的原则，严格落实饮用水水源保护生态补偿机制，2021年全区征收水资源费833万元用于饮用水水源地生态补偿，形成取水、用水、节水的良性循环。城乡联动落实居民阶梯水价和非居民用水差别化水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度，充分发挥市场、价格因素在水资源配置、水需求调节等方面的作用。

莲都山水，如诗如画。

用好数字赋能。上线农村饮用水安全智慧运行管理平台，对千人以上的农村集中供水工程和部分规模化以下水厂分步分类实施数字化管理，实现对农村供水工程的视频监控、计量监测、水质监测、远程操控等。根据全省水利数字化改革总体方案要求，积极开展“水平台”建设，打造在线互联、数据共享、业务协同、决策支持的水利行业统一工作平台，为莲都打造节水型社会提供数字化支撑。

坚持系统治理 精准施策重点领域

准确把握实行最严格水资源管理制度的任务要求，莲都坚持问题导向，在农业、工业、城镇等重点领域精准施策，推动水资源节约集约利用。

探索农业节水增效。创新推出“节水抗旱稻”为主，辅以“雾耕栽培”技术的农业节水新模式，其中“节水抗旱稻”兼具水稻高产优质和旱稻抗旱的特性，节水率达50%；“雾耕栽培”技术是一种营养液循环利用的智能遥控栽培技术，节水率高达90%。该模式实现了集节水、减排、减碳、增产、增收为一体，成功入选省“节水行动优秀实践案例”。目前，全区已建立“节水抗旱稻”核心示范点位5个，推广种植节水抗旱稻面积6000余亩，建成雾耕小镇2个，农业灌溉水有效利用系数达0.584。

推广工业节水减排。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水和废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺、技术，支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造。2019年，打响史上最严合成革产业专项整治提升行动攻坚战，以“严于国标50%”的要求重拳出击，引导企业通过“油改水”来减少水污染、提升工业用水重复利用率，推动合成革产业绿色化、品质化、集群化转型。目前，丽水经济技术开发区集聚了全国最大的全水性革工厂、水性助剂厂、水性离型纸厂。出台《莲都区人民政府关于生态工业和数字经济高质量发展的若干意见》，鼓励企业建设省级节水型企业、节水标杆企业。2021年，莲都区万元工业增加值用水量为19.7立方米，相比2015年下降了37.6%。

推动城镇节水降损。将节水落实到城市规划、建设、管理等各环节，加强公共供水系统运行监督管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，协同推进城乡供水管网改造和专业化管理，降低原水输水损失率和制成水供水管网漏损率。截至目前，全区已实施管网修复项目4个，总投资约6650万元，修复供水管道20公里，修复局部点位200余处，公共供水管网漏损率在9.3%以内。

增强节水意识 激发节水内生动力

积极推进节水载体打造，推动节水工作全民化参与，真正让节水成为生活常识、生产常态。

强化典范引领。莲都在丽水全市率先开展全域节水载体创建，推进机关事业单位、学校、小区、酒店等公共场所使用节水器具，打造一批节水标杆工程。截至目前，全区共创成节水型公共机构227家、省级节水型工业企业25家、省级节水型居民小区17个、省级节水型单位12家，创建数量均居丽水市首位。

普及水情教育。积极推进水情教育基地建设，通过展览展示及互动体验等形式进行主题布展，让市民深入了解水情知识，推动形成文明、节约、绿色、低碳、循环的节水自觉。目前，已完成接官亭小区省级水情教育基地创建，正在推进联城小学水情教育基地建设。

浓厚节水氛围。紧扣“世界水日”“全国城市节水宣传周”等重要时间节点，组织开展节水进校园、进社区、进企业等活动，采用“线上+线下”“新旧媒体相融”等形式，大力宣传节约用水、水资源保护等内容，营造节水型社会创建“人人响应、人人参与”的良好氛围。

水是生命之源、生产之要、生态之基。莲都将全面贯彻落实“全面节约战略”，把“节水优先”贯穿于经济社会发展和生态文明建设全过程，切实形成水资源节约循环利用的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，为实现莲都的“天更蓝、山更绿、水更清”砥砺前行！

（作者为丽水市莲都区委副书记、区长）

萧山衙前官河凤凰村段

（本版图片由相关水利局、农业农村局提供）