

## 加快实现海上矛盾化解在上海

# 新时代海上矛盾有了“普陀解法”

何伊妮 周继祥

近日,浙普渔01456渔船在舟山海域的渔场作业时,与浙岱渔01139渔船发生碰撞。双方协商未果,浙普渔01456船老大方伦忠遂通过“海上枫桥”浙里矛盾纠纷平台申请调解。该应用实时检索到距事发地的6海里内有“海上老娘舅”船,立即指派其前去调处,最终双方达成和解。

普陀,航道多、船只多、从业人员多、海况复杂,海上纠纷频发易发,每年海上重大纠纷占全区重大纠纷一半以上。为此,普陀区紧紧围绕“小事不上岸,大事不出港,矛盾不上交,化解在海上”的善治目标,创新打造“海上枫桥”

浙里矛盾纠纷应用平台,为坚持和发展新时代“枫桥经验”提供极具海岛城市辨识度的“普陀解法”。目前该平台已覆盖全区10个镇街、管委会。

据悉,该平台由区海上指挥调处中心以及镇级海上调处中心支撑,组成了来自司法、渔政、海事、海防、港航等部门的专家库,并形成了分析预警、定期排查、部门协同、证据固定、提前介入5个机制保障。今年以来,该平台共调处海上纠纷202件,调处成功率97.58%。

海上环境复杂、气象多变,随时都有遇上风浪等恶劣天气的可能,这恰恰是海上矛盾纠纷发生的主要源头。

该平台联动智慧安防体系,实现前期快速感知、主动预警,弥补海上防控空白点多、手段滞后等不足。近日,当浙普渔32117渔船误入某商船航道时,普陀区“海上枫桥”指挥中心立即收到了平台发出的碰撞警示。针对这一警示,指挥中心指令渔船及时调整航向航速。10分钟后平台定位显示渔船已安全驶离,避免了因可能碰撞引发的重大纠纷。

值得一提的是,“海上枫桥”浙里矛盾纠纷应用平台作为中枢载体,构建起应对渔船碰撞、人员伤亡等海上事故的跨部门协同处置全链条。针对海上多头管

理的治理难点,该平台实现当事人及执法人员从终端平台“一键上传”和“一键获取”船上人员信息、人社欠薪数据、海事责任判定、船只所属公司信息、海事海上刑事案件等各种数据资料的便利操作,突破过去海上管理职能条块割裂与重叠交叉的固有壁垒,并实现跨部门跨平台信息共享,为纠纷化解提供信息支撑。

目前,该平台已成功获评2022年第五批全省“数字法治好应用”。下一步,普陀区将不断整合资源、完善机制,加强跨部门、跨层级、跨区域之间的联系,切实提升海上问题化解实效。

## “智治海岸”守护海岛

何伊妮 赵志亮

有效警情同比下降30.16%,行政案件同比下降52.94%,刑事案件同比下降40%。这是嵊泗县公安局枸杞派出所1至11月交出的最新答卷。

近年来,嵊泗县枸杞乡坚持和发展新时代“海上枫桥经验”,通过探索数字赋能、多元化解、质效合一等基层治理方式方法,不断深化无案、无访、无忧“三无岛”美好愿景,引领推动基层治理效能持续提升。

聚焦治安防控难题,深化海岛基层治理。枸杞乡有近2万亩的海上贻贝养殖桁地,为此,枸杞派出所推行“智治海岸”场景应用,即根据养殖区边界经纬度,进行标准化“海上网格”划分,扫描形成养殖桁地三维电子地图;同时,设置警示航标、海权界限、海上电子围栏等功能,形成一张全新的养殖海域“数字地图”。

枸杞乡贻贝养殖户李某正是享受了该应用的技术红利。日前,“智治海岸”突然响起警报,原来是有过路船舶驶入李某养殖桁地附近海域。值班民警何远锋通过系统数据分析,迅速锁定过路船舶相关信息,然后向乡政府通报提醒船舶驶离,避免了李某的损失。

多元化解,提升群众满意度。枸杞派出所创新“海洋生态警务”,打造海上联勤警务站,牵头建立涉事部门“随叫随到、协同配合”的“一键响应”机制;开展主动警务、船头警务,前置化解小纠纷、解决小诉求。今年以来已成功处置海上应急、矛盾纠纷等事件30余起,主动化解、解决小纠纷、小诉求70余件次。

此外,该所推出微平台预约、定期上门核验、代跑办证送证的民宿管家式办证模式,做强“背包警务”、办事不出岛等特色品牌。今年以来为群众上门代跑办理各类证件130余件次。

## “三能”联创 协力护航

黄宁璐 刘宇翔 程小婧

走进位于普陀区工人大厦一楼的中国移动营业厅,“警移联盟联防联控中心”格外吸引眼球,每天都有市民在这接受反诈知识宣传。这是普陀公安打造“三能”联创品牌的成果之一,在该区,12个移动营业厅都已成为反诈宣传前沿阵地。

今年以来,舟山市公安局普陀区分局将“三能”联创工作作为队伍建设重要工程狠抓落实,通过实施铸魂育人“先锋工程”、红色联创“强基工程”、以民为本“服务工程”、同心协力“护航工程”等,丰富联创内涵,明确联创目标;目前,已与南京森林警察学院刑事科学技术学院、中国移动普陀分公司、普陀农村商业银行等十余家单位签约,共同打造“三能”联创基地。

在普陀区46家农村商业银行网

点,都能看到“反诈宣传角”。不仅如此,普陀农村商业银行还组建9支反诈宣传小分队,深入辖区开展宣传。警银合作在银行营业厅已直接劝阻多起电信网络诈骗,挽回损失近30万元。

聚焦实战能力提升,普陀公安与南京森林警察学院刑科院签订共建联创协议,借助校方“公安部司法鉴定中心”“战教融合实验室”等资源优势,开展食药环、大数据、司法鉴定等领域课题研究和实战练兵。

“只要有需要,专家名医随时可联系!”提起“健康管家”,普陀公安民警辅警都赞不绝口。今年,普陀公安先后与舟山医院、普陀医院、普陀仁济医院等开展联创共建合作,组建“健康管家”乡贤专家团队,开通“绿色通道”,切实把爱警惠警做到民警心坎上。截至目前,专家团队已下沉4个海岛派出所送诊,为1200余人订制个性化体检。

## 精准监督护航项目提速

姜诗琦

日前,定海区纪委区监委与中储粮集团浙江分公司纪检处、中央储备粮舟山直属库有限公司,制定“企地联动监督,护航重大项目”实施方案,聚焦项目进度、岗位职责风险、亲清政商关系构建加强联合监督,推动浙江舟山粮食仓储物流项目早落地、早见效。

今年以来,定海区纪委区监委针对重大项目建设资金大、廉洁风险点多、工期时间紧等特点,靶向推动解决项目建设过程中遇到的痛点、难点、堵点,推动项目建设规范有序开展,确保项目优质、资金安全、干部廉洁。

铁路建设是国民经济大动脉和重大民生工程。定海区纪委区监委开展全生命周期“嵌入式”监督,聚焦甬舟铁路建设过程中房屋征迁、土地

征收、坟墓搬迁等群众“急难愁盼”问题,推动项目指挥部严格执行征迁程序,推行政策、评估、过程、补偿“四公开”,做到依法、阳光征迁。铁路沿线镇(街道)纪(工)委监审办和村(社区)监察工作联络站将日常监督嵌入资金测算、房屋测绘评估、补偿安置方案制定、确权公示、招投标等关键环节中,推动政策处理留痕、决策依据可溯。

安置房建设同样也是重要的民心工程。定海区纪委区监委将安置房建设纳入重大项目监督清单,针对因恶劣天气等导致建设进度缓慢的项目,与区城市更新中心会商,加大与相关职能部门的协调力度,倒排节点,梳理整合优化了安置房前期审批、工程建设及竣工验收等各环节,确保项目按计划时间节点建设完成。

## 给微权力立下“铁规矩”

董海梅

未通过村两委班子会议,修村道时多浇筑30平方米,项目资金多支出2400元,被扣除清廉指数分……近日,岱山县岱东镇一村干部,因对工程项目施工监管不力、工程随意变更,违反了该镇试行的《岱东镇村干部清廉指数评价及成果运用管理办法》,接受镇纪委约谈。

今年,岱山县纪委监委探索完善村社“一肩挑”人员监督机制,建立“三管六督两评价”体系,其中创新推出“两评价”,即村社“一肩挑”人员清廉评价指数、村社清廉评价指数。该清廉指数评价体系目前在岱东镇试点运行,计划明年全县推广。

一个体系管所有,让严管厚爱结合、激励约束并重。这一监督体系聚焦村级“三重一大”事项决策、“三资”

管理、惠农政策落实等事关群众切身利益和容易产生廉政风险的重点领域,还集成了之前乡镇个性化运行的廉洁保证金、政治体检、清廉质询评议等基层监督特色举措。

岱山县纪委监委还将廉洁履职负面清单、重大事项报告内容以及定期开展人员谈话谈话这3方面,实行“三管”机制;在全县6个乡镇试点“四民”清廉服务,接受述责述廉考评、接受清廉质询评议、定期“政治体检”等6个监督场景,于明年在全县全覆盖。

截至目前,岱山县通过“六督”场景,化解信访矛盾纠纷20条,纠正村社“一肩挑”人员不规范用权6处、曝光村社“一肩挑”人员6人次。在“两种评价”机制内,该县已下发红色预警3条、通报3期,处理“一肩挑”人员3人,其中党纪处分1人。

## 舟山铁塔助力“小岛你好”

孙洁婧

今年,舟山市正式启动“小岛你好”海岛共富行动,通过“一岛一品、一岛一策”差异化发展路径,进一步激发海岛发展内生动力。

海岛要实现共同富裕,离不开信息基础设施。为了加快海岛5G网络建设,下半年,舟山铁塔联合政府部门、三家电信企业等单位,确定首批12个海岛及周边航道、锚地等5G网络信号覆盖情况。

由于海岛特殊的地理位置和气候环境,大大增加了5G通信基站建设的难度和时效,舟山铁塔通过开展站址

落实百日攻坚、党小组结对帮扶等行动,解决基站选址、查勘等难题,同时采用700M、900M等新型低频技术,因地制宜编制“一岛一案”的5G信号覆盖增强方案。目前,舟山铁塔已完成全市近500个海岛的5G信号覆盖,近期,北鼎星岛、东绿华岛、黄兴岛、西轩岛等7个偏远海岛已陆续完成基站建设和信号开通,大盘山、大猫等5个海岛基站也已启动建设。

未来3年,舟山铁塔还将协同3家电信企业在舟山25个偏远海岛建设5G通信基站,让小海岛也能迸发大能量。

### 舟山群岛国际邮轮港放大招

# 激活海岛旅游新引擎 打造绿色港区新样板

黄宁璐 陈家男 叶妤婕



“招商伊敦”号游轮靠泊舟山群岛国际邮轮港 (图片由舟山群岛国际邮轮港提供)

近日,普陀交投集团旗下舟山群岛国际邮轮港有限公司与舟山中外运船务代理有限公司签订邮轮停泊协议,今后我国首艘自主运营高端游轮“招商伊敦”号将常态化停泊舟山群岛国际邮轮港10万吨级邮轮泊位。这标志着疫情后舟山群岛国际邮轮港将再次成为国内沿海游轮航线中的重要目的地。

舟山群岛国际邮轮港是舟山唯一的国际客运口岸,位于普陀山国家级风景名胜区内——朱家尖岛西南部,距离上海吴淞口国际邮轮港约130海里,拥有235亩土地以及长达356米的10万吨级码头。近年来,在世界邮轮旅游快速发展

的大背景下,舟山群岛国际邮轮港大力推进舟山“东部地区重要的海上开放门户”建设,促进海岛旅游产业升级换代。

为加快恢复舟山旅游市场,今年,舟山群岛国际邮轮港有限公司在原有邮轮旅游产品基础上进行开拓升级,与舟山中外运船务代理有限公司达成合作,成功引入“招商伊敦”号游轮常态化航行靠泊计划。9月,“招商伊敦”号游轮开启“厦门—舟山”VIP礼佛专线,搭载221名旅客以试航形式成功靠泊舟山群岛国际邮轮港。在停留的37个小时里,游客纷纷点赞舟山浓厚的海洋文化和独特的人文风貌,反响甚好。紧接

着,双方制定“上海—舟山,5日4夜舟山人文之旅”和“途经4省4城,8日7夜东南海岸文化之旅”的旅游路线计划,即将开启首航。“我们希望通过这一系列合作带动集旅游、商务、疗养、度假、礼佛及休闲娱乐为一体的高端邮轮经济产业发展,助力舟山打造海岛旅游示范区、文旅融合创新区。”舟山群岛国际邮轮港有限公司董事长兼总经理吴大村说。

在推动邮轮产业发展的同时,舟山群岛国际邮轮港响应国家节能减排政策,积极推动港口基础设施提升改造工程步入绿色节能的高标准、高质量的建

设新征程。

为有效减少船舶靠港(泊)期间燃油消耗带来的大量废气和颗粒物排放,今年6月9日,舟山群岛国际邮轮港携手国网(舟山)综合能源服务有限公司和浙江启明电力集团有限公司电建分公司,签署舟山国际邮轮港岸电项目合作建设协议。该项目采用国际标准接口及全自动邮轮岸基电缆管理系统,可为6万吨以下的靠泊邮轮提供11kV或6kV的高压岸电服务。截至目前,岸电建设工程已完成电缆敷设及电力设备安装调试工作;建设完成后,预计每年可减少使用4700吨燃料油,减排二氧化碳1.4万吨。

### 岱山梯度化培养海岛青年技能人才

# 师徒结对传帮带 以老带新促成长

虞佳茜 张灵姬

“干技术活要能吃苦、能战斗,老师傅带新徒弟,带得好不好,关键看徒弟有没有把匠人精神传承好。”日前,浙江鼎盛化工工程有限公司机械维修二部动设备区域主管郝振锡这样说道。

刚40岁出头的郝振锡已成功带出9个杰出技工徒弟,现在每位徒弟都能独立完成操作,成为部门中的技术骨干。身为导师的郝振锡今年被授予“舟山市优秀导师”的称号,成为全市14名优秀导师的其中之一。

“我从一个实习副修成长为钳工8班副班长仅用了3年时间,还获得了‘浙江省青年工匠’等荣誉称号,都靠郝

师傅教我真本事、领进门。”蔡鸣是舟山绿色石化基地的一名钳工,也是郝振锡的徒弟,现已经成长为舟山市首席工人。

针对舟山绿色石化基地等国家战略项目对技能人才的需求,岱山县不断探索“以师带徒”模式,针对35周岁及以下在校青年、实习青年、上岗青年,通过名匠签约结对、工匠学院导师培养、大师工作室陪练等方式,将职业技术学校、行业主管部门、岱山名匠等技术培训资源集结起来,构建“学制学习+校企联培+名师结对”梯度化青年工匠培养模式,帮助青年技能人才从学校象牙塔

走向企业岗位。截至目前,岱山县已成功结对师徒190余对,覆盖水电工、焊工、管钳工等5个工种,行业领域22个,不断激发这项传统工作的新活力。

今年年初新一批师徒结对签约仪式如期在岱山职工技能发展服务中心举行。电工领域20对师徒现场签订《师徒协议书》。除传统形式的企业内师徒结对外,岱山县还加快推出师徒结对的工学结合人才梯度培养模式,深化校企合作,探索成立“岱山工匠学院”,从行业企业的生产一线聘请高级技术人员、能工巧匠,担任职校青年学生的师傅,搭建高技能人才培训基地和技能

大师工作室项目,将课堂搬到企业生产经营一线,帮助青年人才提高职业技能。

“依托县内职业技术学校,打通了技校到企业的绿色就业通道。”岱山县委组织部相关负责人介绍,“在跟师学习中表现优秀的学生,可直接留在企业就业,既解决了青年人才就业问题,又缓解了企业技能人才缺乏的难题。”

近3年来,岱山县“以师带徒”梯度化培养35周岁及以下技能人才6000名,向全县120余家重点企业实现定向输送,促进外来技能人才留岱率超70%。

### 嵊泗构建未来乡村“四梁八柱”

# 建设数字乡村“新引擎” 激活乡村振兴新动能

鲍明明

特性,形成了县级未来乡村大脑。

打造未来乡村一体化智治平台,这是嵊泗探索未来乡村建设的一个缩影。该县去年选择花鸟村作为试点村,在丰富场景构建中统筹整合建设资金超5000万元,积极践行“经营乡村”理念,“国企+民企”牵手组建合资公司负责整岛开发运行,并不断完善村企合作机制,建立“固定式租金+浮动式分红”利益联结机制,着力构建“村集体、村

民、企业”三方共赢模式建设未来乡村。2021年花鸟村实现集体经济收入78.28万元,人均可支配收入同比增长8%,固定提供就业岗位167个,旺季每月均收入5500元,推动困难群众年收入增幅达50%。目前花鸟村成功上榜全省首批未来乡村,作为典型案例纳入全省未来乡村建设十大模式。

至2025年,嵊泗将创建未来乡村10个。目前该县正以美丽海岛建设为

基础,以满足海岛群众对美好生活的向往为目标,聚焦“一统三化九场景”,加快构建未来乡村“四梁八柱”;制定未来乡村“十四五”规划和行动方案,因地制宜明确未来乡村发展定位,按照“一村一主题、省级创建、县级培育”分步分梯次推进;同时积极引导树立乡村经营理念,实施宅基地有偿退出、闲置农房盘活等,为下步未来乡村产业布局、项目设置打下基础。