

# 全域综合整治推动全域现代化治理 临平区乔司街道：开拓产城新空间 构筑城市新梦想

王逸群 曹莹珏



吹响。随着永西、方桥、永和、朝阳、葛家村农户搬迁签约工作完成，一万两千余亩土地腾出，一片崭新的蓝图正在展开。

乔司街道地处杭州东部，临平南部，西至世纪大道快速路，东邻东湖快速路。在临平接轨融杭的战略下，乔司的地位与作用日益凸显。

随着城市化进程飞速发展，今后的乔司又将何去何从？

今年，位于临平区乔司街道方桥村的400余亩复耕稻田迎来了首个丰收日。“这次能收将近140吨的稻谷，千粒重达到了27—28克之间，平均亩产量约800斤左右，对于刚复耕的土地来说，种植成果还算不错。”望着金灿灿的“丰收田”种粮大户何麟海感慨。

今年2月，乔司对方桥村已征迁地块进行土地平整复耕工作。通过改变土壤性质、增强土地肥力、网格管理砂质土防止水土流失等改良举措，这里变成了一片“金色”田野地。

这只是乔司未来规划蓝图的一部分。乔司一方面将碎片化农田集聚起来，实现耕地成片保护，并规划融入现代农业观光、农业产业体验、生态农产品交易及生态民宿休闲

娱乐等拓展功能，打造都市农业生产与观光体验园区；另一方面集聚零散建设用地，“腾笼换鸟”。在已有的规划中，这片土地将由临平新城招引高端时尚、生物医药、数字经济、金融商贸等产业，打造成为未来商务中心、未来科创总部等。

腾出土地空间，引进优质项目，全域综合整治为区域高质量发展激发了新的动能。

人触角对城市、社区、乡村全方位治理、服务？早在全域土地综合整治开展前，乔司街道就“未雨绸缪”，对原有的组团联村（社）制度“改造升级”，推行年轻干部“上挂下派”模式，即选派街道年轻干部担任村（社区）“党组织书记助理”，选调村（社区）年轻干部到街道重点项目挂职锻炼。

为此，乔司街道还建立一套制度：“下派”到村（社区）的“党组织书记助理”，需协助村（社区）党组织书记做好“党建+”、网格党建、党建示范点创建后备干部培养等工作，根据个人特长和专业，开展主题党课、业务培训等活动。而“上派”到重点项目的年轻干部，也要协助重点工作办公室做好街道工作，并指导所在村（社区）开展工作。从党建建设，到硬件的配套设施，再到软性的治理方式、企业服务等，年轻干部们已经做到有了“心中一本账”，为接下来的服务做好准备。

“通过这种模式，进一步延伸街道管理工作的触角，鼓励年轻干部深入基层，切实了解群众所需，从而找准影响乔司发展、群众反映强烈的突出问题。”乔司街道相关负责人说。

面对拆迁整治中的“硬骨头”和建设发展中的新难题，还要有攻坚克难、

决战决胜的精神。在全域土地综合整治中，干部们磨炼出“厚着脸皮、硬着头皮、磨破嘴皮、跑破脚皮”的“四皮精神”，和“特能吃苦、特能奋斗、特能忍耐、特能奉献”的“四特精神”。如今，一批组织政治素质高、业务能力强的党员干部，切实了解群众所需，通过实践用新思维、新方法，促进乔司经济、社会的全面快速发展。

为了让人才在此安居乐业，乔司打造“双S融才”服务，帮助来乔工作的青年高层次人才扎根临平、安居临平、融入临平。不久前，“有梦来临 丹鹊桥平”——临平区人才服务系列活动之乔司“双S融才”联谊沙龙在算力小镇举行。60多名在乔司创业的单身青年人才以及本地企事业单位单身青年齐聚一堂。乔司人才共同的“家”——乔青年人才俱乐部，也正式成立。

与此同时，乔司还定期举办“人才政策直通车”专场宣讲会，打通人才政策到人才、企业的最后“一百米”。“每次宣讲会我们会邀请相关政策部门，现场为人才答疑解惑，搭建充分对接的平台。”乔司街道相关负责人说。

随着产业的升级和城市化进程加速，乔司也在探索“引才”到“造才”的新路径。近年来，乔司联动企业、学校形成产教融合，搭建企业用人、人才就业的桥梁。针对时尚类人才，街道还相继推出时尚联盟计划、“时尚乔司人才培养计划”等，着力培养本地人才。

“抓住机遇，拥抱变革。”乔司街道相关负责人说，以全域土地综合整治为契机，接下来乔司将深化干部队伍建设、人才服务等，持续推进人才、产业、城市深度融合，探索乔司迈向共富之路。

## 筑巢引凤 打造安居乐业“强磁场”

区域跨越式发展需要才智支撑。当前，长三角地区纷纷开启人才“争夺战”。全域土地综合整治后，乔司进入产业、环境的飞跃期，如何吸引人才、服务人才，让人才成为发展的引擎？聚焦“引才、育才、留才”，乔司街道全面构建“人才矩阵”，打造人才IP，通过积极营造创新、创业环境，努力打造生产、生活、生态“三生融合”的未来城市。

乔司街道辖区内，艺尚小镇、算力小镇坐落于此。数字经济、时尚两大产业，是乔司街道的优势产业。据统计，近年来乔司街道累计推荐“五钻工程师”158名，引进各类高层次人才96人。通过直播带岗、线上云聘会、线下招聘会等多种形式举办6场招聘会，提



(图片由临平区乔司街道提供)

城市化进程加快，城市建设也向纵深推进。

在高质量发展建设共同富裕示范区样板的征程中，杭州市临平区提出“南融、北创、东靓、西优、中兴”的区域发展战略。

作为“南融”战略其中的重要一环，临平区乔司街道自2021年7月以来，以全域土地综合整治为关键抓手，全面融入杭州主城一体发展。

一年来，乔司街道空间改造加速提升，创新创业有力拓展。应对新机遇、新挑战，乔司街道干部转型，人才集聚，逐步迈入“后全域治理时期”，开启由村到城的新梦想。

## 产城融合 万亩土地迎来新机遇

在老乔司人的印象中，脚下的土地是一片城乡接合部——曾经，一些区域存在环境脏乱差、产业低散乱、耕地碎片化的状况，导致片区路网无法拉通，高端产业无法集聚，区位优势无法转化等困境，严重制约了当地的高质量发展。

2021年年底，作为临平南融主城的“桥头堡”，乔司全域整治“号角”正式



# 组团连片有制度 乡村发展有方向 温岭81个联建片区为发展“增量”

徐子渊

组团发展，对浙江来说从不是个新词、新事。从万家企业组团出国揽订单，到村村联建谋发展，“1+1>2”的共赢理念早已深入人心。

温岭乡村的发展，就因“组团”有了更多强劲动力。近年来，温岭市开展“党建联建助力共同富裕”行动，通过项目联建、智库联享、机制联动等措施，积极打造电商、文旅、农业等“项目共同体”，变“单打作战”为“联合作战”，有效激发项目实体化运作活力，激活村集体经济“造血”动能。

单个乡村虽有“一枝独秀”，但独木难成林，真正的发展更需全盘考虑，全域推进。截至目前，温岭市现有党建联建片区81个，覆盖村社党组织356个，推动142个强村项目有效落地，带动村集体增收1.2亿元。

## 片区组团共发展

下午1时，温岭城北街道居民杨莉莉准时出现在山头赵直播基地，为今晚的直播开始做准备。

“四个月前，我只是个‘宝妈’；而现在，我有了主播这一新身份。”凭着这份在家门口的主播工作，杨莉莉有了可观的收入，她直言“在城北街道当主播并不难，有场地、有货源，还有老师包教包会”。

杨莉莉说的“不难”，是因街道以鞋业为重点，实施电商行业党建联建“领头雁”计划，构建政府引导、企业主导、片区指导运行模式，整合集聚各类电商资源，打造山头赵直播基地、中大街共享直播间、方家路网红直播街三大直播阵地，为有直播需求的企业、个

人创设良好直播销售环境。其中，仅直播基地就已孵化优质主播100余人，吸引60多家企业入驻，开展直播销售活动1000多场，累计销售额近9000万元。

为了更好地促进产业发展，城北街道将片区联建的范围不断扩大，在技师学院组建100多人的鞋样设计人才团队，提升鞋业自主研发能力；商会提供检测设备，在党群服务中心为企业免费提供鞋类检测服务。在鞋业从业者看来，联建就是整合力量，让产业发展更健康，让他们获益增收有保障。

据了解，温岭市正依托党建联建机制，积极实践“党建+产业”发展新模式，突出“一区域一组团，一片区一特色”原则，坚持“市、镇、村、企”四方联建，着力打破地域、领域、条块限制，统筹整合资源，推动传统行业和电商、文



温岭市大溪镇“环方山南高岩”党建联建片区工业园区

旅等同频共振，“强强联合”共发展。

## 发展有了“锦囊计”

清扫、验收、招投标……年末，太湖新村党总支书记黄友根正为标准厂房项目忙碌着。这一地处大溪镇中心地带的四层标准厂房，是太湖新村与周边毛坦村、锦绣村等5个村子联建的项目，出租后预计每年可增加村集体收入400万元。

六村联建谋发展，并不容易。不

仅要找到致富项目，还要让村村有参与、有收获。“虽然发展不易，但镇民政办工作人员帮我们争取项目补助资金，片区指导员帮我们处理验收和招标问题。”感受到众多助力，黄友根觉得组团致富的路子走得对，以后还会越来越顺。

“近年来，我们依托党建联建机制，创新“飞地复垦”，让村一级充分参与项目建设，加速盘活10个联建片区的零星用地，建成28个工业园区，各村既享受复垦资金补助，又以每亩200平方米购买工业地产，实现村集体资产增值开发。”大溪镇党委委员冯微微介绍。

为更好地助力乡村振兴，温岭组建顾问专家团队，根据项目发展需求，聘请农水、文旅、交通等10个部门分管领导，组建党建联建顾问团，吸纳19个部门的28名熟悉村级治理高频业务的骨干人员加入联建智库，实施“一对一”结对联系制度，充分利用部门人脉、政策、业务优势，强化资源联享，精准对接项目在政策保障、人才服务、市场信息等方面的需求，确保联建片区遇到难题，就有解题的“锦囊计”。

“陈恩祥是文旅项目类的优秀导师，他主动邀请我这个‘新人’参与其‘簪山风情’项目的规划设计、实地踏勘、市场对接等工作，有效帮助我提升了经营管理能力。”“黄金海岸”项目负责人尚亨琴介绍，目前，“黄金海岸”民宿项目参与人数达500余人，年产值提升至6000余万元。

## 机制赋能常态运作

乡村之变、产业之变，已经成为温岭党建引领乡村发展的真实写照。而如何确保联建片区持续、有效地运行，正是温岭当下探索的重点。

“今年，全市81个党建联建片区共制定干事清单439项，依托基层党建巡查、工作推进会、述职评议等，每季度统筹片区工作推进进度，了解联建单位干事清单完成情况，确保月有进度，季有成效。”温岭市委组织部相关负责人介绍，各镇街分季度评选出联建片区红黑榜，并针对黑榜片区存在的问题给予解决。

“党建引领，机制赋能，发挥党员干部带头作用，是干成所有事的关键。”温岭市委组织部相关负责人表示，片区联建的核心在于聚资源、聚力量、聚人心，并以此为契机，加快各类发展要素的优化重组，探索“片区带全域、组团促互补”的共同富裕路径。

为此，温岭建立工作包联、议事协调、赛马比拼机制，推行联系市领导、项目牵头部门、镇街负责人三级包联，因地制宜建立资源清单、需求清单、项目清单。目前，全市共有18个市领导联系党建联建片区，实现党建联建片区市、镇街领导包联全覆盖。今年以来，通过召开党建联建擂台赛等方式，该市还评选出10个党建联建优秀案例。

加快乡村振兴，是共同富裕的必答题。眼下，温岭正以组团联建谋发展，向着共富目标迈进。

(图片由温岭市委组织部提供)



工作人员在城北街道党群服务中心为企业免费提供鞋类检测服务



导师现场指导文旅项目运行