

从“双强双富”中看余杭蝶变未来“城市新中心”

创新建设现代化基本单元 全面打造五星幸福体

应陶张柔

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。提出“建设杭州城市新中心”的杭州市余杭区,何以奋进在中国式现代化的征程中?不久前,余杭提出目标,要建成“创新活力之城的新中心、历史文化名城的新中心、生态文明之都的新中心、最具幸福感城市的新中心”。为决胜目标,余杭发布十大工程。

与“最具幸福感城市的新中心”对标,十大工程之一的五星幸福体工程启动实施。其核心,是余杭将在党建统领下,以打造共同富裕现代化基本单元为突破口,以“强村富民”“强社惠民”集成改革为契机,争先探索建设现代化社区先行示范的有效路径,助力实现“建设杭州城市新中心,争当‘两个先行排头兵’”的目标。



余杭城区

产业强基 夯实共同富裕物质基础

社区,是共同富裕现代化基本单元建设的微观抓手。只有做强了基础,才有构建基层治理新格局的可能。因此,余杭认为五星幸福体的打造,需要从浙江省“强村富民”乡村集成改革、“强社惠民”集成改革中切入,通过实施“双强双富”“双十条”举措等,让社区具备坚实的物质基础。这是现代化基本单元迈向共同富裕的必要条件。

村强、民富,是余杭一以贯之的努力。努力的方向之一,是接轨市场。

早在2017年,仁和街道九龙村就率先尝试全资成立公司,以专业化运营开展实业投资,最终带动村集体经营性收入每年增加300万元。在此基础上,余杭开始在辖区内铺开推广该模式。截至目前,余杭已累计成立强村公司91家,运营的范围也向着更针对精细市场

的内容转变,如农文旅产品IP设计、品牌运营、电商销售等。

除了鼓励村庄建“强村公司”外,2019年起,余杭还为乡村招聘农村职业经理人。拥有高学历、丰富就业背景的专业人士成为农村职业经理人后,乡村产业快速实现了结构升级、资源优化。如余杭街道永安村“乡村CEO”刘松,打造“永安稻香小镇”带动37个创业项目落地。

在经历市场的优胜劣汰后,如何实现村村共富?余杭区委社建委相关负责人表示:“自去年起,余杭继续‘先行先试’,开始探索并推广‘西部富美’党建联建新模式。”在此期间,余杭在做优乡村特色产业上,打造了一批风格多样的“共富工坊”,并以互助的形式,鼓励不同镇街抱团发展;针对镇街土地空间、

项目资源受限等堵点,余杭从区级统筹实施村级留用地“飞地抱团”……总而言之,余杭正在党建统领下,围绕经济、环境、人才、养老、社会组织等领域全方位破题发展难点、痛点,进一步缩小城乡差距、收入差距。今年前三季度,余杭区143个村集体经营性收入5.51亿元,村均达385万元。

强村的侧重点在富民,强社的关键则在惠民。余杭通过培育发展社区基金会,实现强社惠民。

2021年,余杭已注册成立社区基金会13家,成为浙江省首个实现社区基金会镇街全覆盖的区县。

全覆盖后,余杭举办了余杭区社会企业创客大赛,帮助社区基金会投资企业,借助社会企业开发兼具公益属性、商业属性、社会属性的公益产品,打

通生产销售产业链。“当产品利润达到一定比例,企业会返还利润给基金会,以产业反哺,实现社区基金会自我造血,满足居民更为精细化的生活需求。”余杭区委社建委相关负责人说。

经过近年来的成熟运作,余杭也于近日被列入第四批省级城乡社区治理和服务创新实验区名单,将在后续两年内进一步探索“加强社区基金会培育发展 助力社区治理创新”。

此外,余杭也正在未来社区良渚街道良渚文化村社区尝试成立“强社公司”,在仓前街道葛巷社区实施“社区伙伴计划”,在闲林街道良睦社区、瓶窑镇里窰社区和余杭区供销社探索开设社区超市“双社联营”模式,聚焦“社区发展变革”,大力实施“强社惠民”集成改革。



樟树下议事

智治增效 民主协商构建和谐善美社会

共同富裕的美好图景里,有坚实的物质基础,有完善的公共服务配套,还要有和谐善美的社会氛围。

美丽的粗浅含义是环境。近年来,余杭以未来社区、未来乡村建设和城郊接合部环境整治专项行动为切入点,加快推进城乡风貌整体提升。

从行动中看,这是一个多管齐下的过程:在农村,以“未来乡村实验区”建设,推进未来乡村串珠成链、连线成面,打造一批未来乡村样板典范;在城郊接合部,针对周边环境脏乱差和治理短板等问题,在社会治安、道路交通、环境卫生、公共服务等方面破题解难;在城市社区,未来社区建设与老旧小区改造联动创建,提升小区内外环境。

未来,无论是在乡村还是在城市交界处,美丽都会成为余杭环境的代言词。

美丽更深层次的含义是善美人心。在径山镇小古城村,一直坚持着“众人的事情由众人商量”的民主协商机制。村民们坚信,村里的事与人人相关,应该大家商量着办。久而久之,“樟树下议事”成了这里独特的风景线。

由村及镇,充分民主协商下,径山镇

悄然发生变化:村民调解更高效,村级重要决策法律顾问参与率达100%,群众“烦心事”办结率达98.9%;村庄环境更美丽,建成省级最美绿道,景区村庄全覆盖,实现全域水质稳定在三类及以上;乡村产业更高质量,成立“共富发展基金会”,扶持小微企业、青创客……

如今,“众人的事情由众人商量”已经从一句话,发展成余杭区民主协商的大品牌。今年5月,余杭“众人的事情由众人商量”入选浙江省首批最佳实践(社会治理先行示范领域)。

如果说,民主协商为余杭治理体系建设注入了群众力量,那么,网格智治使基层治理走向精细化。如五常街道搭建“小邻通”居民在线服务平台,实时解决问题1200余个。

目前,余杭已通过基层智治综合应用迭代升级,将网格分布、“1+3+N”网格力量、楼道长等全量治理要素接入“全息视图”,实现了治理要素“一图总览”。

如今,浙江正向着高质量发展建设共同富裕示范区举步迈进。余杭,也在“建设杭州城市新中心”的路径中,不断拉开共同富裕的县域图景。



余杭区农村职业经理人

服务提速 完善优质共享公共配套

奋进在共同富裕的征程中,仅仅是在现代化基本单元中实现物质富裕并不够,还需满足人民群众的精神生活需求。如何实现各类人群的精神富有?

余杭在“双强双富”工作中,同步构建起了一个“现代化”服务矩阵。从内容上看,该服务矩阵整合了党群服务中心、新时代文明实践中心、市民客厅、社区邻里中心等阵地服务。从结构上看,该矩阵覆盖三级,从片区级,到社区级,再到小区级分别打造了三级综合服务矩阵。也就是说,在服务内容和服务范围上,余杭均对城乡社区公共服务配套

做了完善。相较于社区级、小区级,片区级综合服务体在设计时,需要考虑的问题更多。“像社区或者小区,居民类型会比较相似,可能是老龄化社区,也可能是新青年居多的社区。但以片区为单位提供服务,那就要考虑整个片区、多个社区居民的多样需求。”余杭区委组织部相关负责人说。

以位于瓶窑镇南山村的“朝夕美好”幸福乡里共同体为例。在这里,老年人不仅可以享受到居家养老服务照料中心、老年食堂及助餐点上的硬件配套,还能参与专业的老年人学习课堂。

与此同时,他们的孙辈,也可以在同一场地中的儿童之家、婴幼儿成长驿站、托幼机构享受品质育儿服务。在片区级综合服务体的建设中,瓶窑镇不断推进着新时代老幼代际融合发展,满足着辖区内养老育幼的双重需求。

三级综合服务矩阵的打造,以及“一老一小”服务场景建设,恰似在居民的生活半径里,画下大小不一的“一刻共享”社区公共服务圈。而在圈层之中的“金角银边”里,余杭又建起了嵌入式体育场地,画起了供给丰富、布局合理、功能完善的全年龄段“一刻钟健身圈”。近来,中泰运动公园成了附近居民

每日“打卡”健身的热门地。事实上,这里原本是一片闲置空地。居住在附近的横溪社区居民,多为年轻人且高学历,有较强的健身需求。为此,中泰街道决心变废为宝,将其打造成集绿地公园、运动场地、彩色步道于一体的运动公园。

在余杭,同样是将废弃场地重新打造成嵌入式体育场地的案例还有许多。如良渚运动公园、未来科技城中央商务区运动场等一批典型嵌入式场地已建成启用。另外,余杭还有100余处省市级全民健身场地建设正加速推进。



中泰运动公园

(本版图片由余杭区委组织部、余杭区发展和改革局(余杭区委社建委)提供)