

科学监管平台企业 赋能数字经济发展

魏江

企业,要防止其资金链断裂而给经济系统带来的破坏,还要防止其对基层百姓生活的冲击、对社会稳定的威胁。

三是利用数据要素封锁上下游渠道而形成的多寡头结构。这类平台企业以“二选一”等手段来锁定供应商渠道和下游需求者渠道实现快速扩张。一方面,它们为大量中小企业渠道赋能,帮助中小企业降本增效、提质增效、转型升级,推动一批专精特新企业成长。另一方面,平台企业会占据产业发展的关键瓶颈性资产,在资本实力、数据优势、规则制定权的加持下,轻易地通过渠道封锁实现垄断。对这类平台企业的监管,要高度重视它们对上下游企业经济利益的侵犯,防止构筑市场进入壁垒,侵害消费者公平交易权和选择权。

四是利用资本限制供给渠道多样性而形成的多寡头结构。这类平台企业依靠其巨大的融资能力和资本实力,通过大量并购行为来消除竞争对手或控制上下游企业。它们一方面有利于推进不同业务之间的渠道协同,使千差万别的产品借助于头部平台去抢占全球市场,提高产品全球竞争力。另一方面,它们会借助资本力量整合上下游产业链,导致来自特定平台的业务在全产业链“过度协同”,造成平台垄断格局的事实形成。对这类平台的监管要聚焦其资本扩张垄断对产业创新的破坏,保护上下游企业的创新活力,避免垄断对消费者利益的侵害。

创新的催化剂。平台企业参与市场资源配置过程中,由于传统单个企业之间的竞争演化为平台生态之间的竞争,这种生态型寡头企业之间的竞争有利于促进跨界合作、扩大资源流动范围、提升资源配置效率、促进企业迭代创新。

数字平台企业多寡头竞争有其一定的危险性。由于数据具有隐秘性、产权不明晰等特征,平台企业日常经营所积累的数据资产会不可避免地涉及大量公民和社会敏感信息,一旦平台数据遭到泄露或篡改,将可能影响生产经营安全、国计民生甚至国家安全。数字平台企业拥有海量数据,而且这些数据具有高增长性、高集中性、高精度度等特点,一旦在采集、存储、处理、应用、流动和销毁等任一环节出现非法泄露和破坏,都会给公民个人的生命、财产安全以及国家安全、社会稳定带来巨大威胁。

科学监管数字平台企业促其健康发展

理性认识数字平台的性质和内在发展规律,要给予包容性,继续大力鼓励数字平台企业的发展。我国数字经济之所以能在过去20年来得到如此快速发展,得益于我国的包容性政策,得益于各级政府的支持和鼓励,也得益于企业家的创新创业精神。探索冒险精神和开放学习精神。改革开放以来,我们党和国家对新生事物的发展给予了极大的探索空间,社会对新生事物给予了充分的包容,建议全社会要继续给平台企业发展提供宽容的环境,对企业的探索冒险精神要给予鼓励和支持,不能吹毛求疵,不能求全责备,更不能因噎废食,要按照党的二十大报告所提出的要求,加快发展数字经济。

提高数字平台企业垄断评价标准的专有性和精准性,科学把握数字平台企业的责任边界。数字经济时代产业边界模糊化、竞争生态复杂化,导致传统监管标准和工具的适用性降低。因此,一要根据不同垄断要素和垄断形式,完善平台企业垄断认定方面的法律规范,出台类似《电子商务法》等细分领域专有条例,提高监管针对性和精准性,引导不同类型平台企业合规、健康方向发展;二要进一步完善平台企业垄断认定方面的法律规范,利用算法实施价格共谋、滥用市场支配地位等行为纳入反垄断规制范围,对于可能带来公共危害的红线行为(如危害国家安全、售卖假冒伪劣等)必须严肃处理;三要明确平台企业作为“代理人”的权利和义务,引导平台企业通过自由裁量空间的筛选、生态系统文化的塑造等方式进行自我更新,实现经济目标与社会目标的协同提升。

理性审视数字平台企业的形成和发展

分析四类数字平台企业多寡头结构形成的原因和利弊,既可以发现数字平台企业形成的合理性和必然性,也要认清其可能带来的破坏性,为制定科学监管政策提供理论和事实支持。

数字平台企业多寡头竞争有其必然性。数字技术正在改变经济全球化格局,数字平台企业的创新发展已成为我国实现技术追赶、提高市场控制力的突破口,数字平台企业在全球范围内正在形成多寡头竞争格局,这是其发展的必然性。平台企业已渗透到经济生活的方方面面,越来越承担起产业基础设施的功能,其构筑的进入壁垒和不正当竞争行为,客观上也带来市场秩序的混乱、资本无序扩张和平台对互补者的压榨行为,迫切需要完善现有制度和法律体系,规范和引导平台经济的健康发展。

数字平台企业多寡头竞争有其一定的合理性。数字平台企业多寡头竞争的合理性,在于它们面临快速技术变革、高度市场竞争挑战时,能够汇聚创新资源开展协同创新、开放创新,这样不但不会让平台企业和参与者的创新活力受损,反而可能成为生态开放

完善数字平台企业的事前监管模式,完善多要素结合的事前申报标准,完善多主体协同的交叉监管模式。目前对平台经营者的集中申报审查主要标准为营业执照,忽视了数字平台企业多寡头格局形成的数据、资本两大要素基础,对平台垄断的隐秘性和多样性研究不足。因此,一方面要进一步完善以企业营业收入、用户数据存量、股权结构等多要素结合的事前申报标准,以加强监管机构对由数据要素、资本要素驱动的平台企业垄断行为的研判;另一方面要强化监管执法的多主体参与,对平台竞争的数据合规与保护、消费者权益保护、行业部门法律等进行交叉监管,对可能的垄断行为,建议采用多主体协同的市场监管工具进行规范治理。

加快数字化监管能力建设,注重监管工具创新,提高监管网络化、智能化和敏捷化水平。要谨慎使用高强度、毁灭性的监管政策,要从保护平台企业的角度及时为平台企业提供可能的违法信息服务,避免违法行为的事实发生。建议加快扩展数字监管工具箱,积极运用监管科技、监管沙盒等新型智慧监管手段以及信用、标准等工具,强化线上监管(非现场监管)与线下监管(现场监管)无缝衔接,构建事前、事中与事后全流程的新型数字经济监管框架,形成监管闭环和“大监管”格局,做好快速响应的监管服务。

完善数据治理制度和框架,明确数据权属和分级,推动形成数字平台企业多部门监管的协调机制。数据是数字经济时代平台企业垄断的核心要素,针对数据市场特有垄断行为进行认定和防范的配套性制度不健全问题,我们建议:首先要督促平台履行数据合规义务,避免过度收集、挖掘和不正当使用数据损害消费者利益;其次要推动平台企业与政府部门间的数据共享,实现政府对数据生产使用的监督、管理和服务;再次要推进数据确权,明确数据资源的归属权、使用权和收益权,加强反垄断法、数据安全法、个人信息保护法、知识产权法等法律联动,推动建立现代化数据治理体系。

加强数字经济发展形势研判,深化对数字经济发展规律和特点的认识,科学预判控制扩张行为。数字平台企业垄断的形成和激烈的寡头竞争格局,具有很强的动态性和情境性,因此,政府要牵头推进企业、科研院所与第三方评估机构协作,加强数字市场调查研究,提高对平台企业利用资本、数据优势实施垄断和不正当竞争行为的甄别能力。同时,加紧制定数字监管相关细则和指南,探索实施数字监管清单制度,更好发挥调查研究的监管决策依据和治理工具的功能。

【作者为浙江大学管理学院院长,教授】

思想漫谈

习近平总书记曾勉励广大青年,做理想远大、信念坚定的模范,做刻苦学习、锐意创新的模范,做敢于斗争、善于斗争的模范,做艰苦奋斗、无私奉献的模范,做崇德向善、严守纪律的模范。实现第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,青年一代责任在肩。新时代青年大学生要争做“五个模范”,在思想洗礼、实践锻造中不断增强志气、骨气、底气。

艰苦奋斗、无私奉献,长昂扬志气。中国共青团成立一百年来,一代代中国青年把青春奋斗的志气根植于党和人民事业,成为实现中华民族伟大复兴的重要力量:北斗卫星团队核心人员平均年龄36岁,量子科学团队平均年龄35岁,中国天眼FAST研发团队平均年龄仅30岁,参加抗击新冠肺炎疫情斗争的医护人员近一半是“90后”“00后”……他们都是早立志、立大志的青年先锋。知所从来,思所将往。纵观历史,一代代青年以“只争朝夕”的精神气质、“中华腾飞”的爱国情怀,扛起“强国有我”的历史担当。站在新的历史起点上,新时代青年大学生须做理想远大、信念坚定的模范,做艰苦奋斗、无私奉献的模范,心系祖国,不断筑牢信仰之基、补足精神之钙,把稳思想之舵。志存高远,方能在摔打考验中坚守矢志不渝的理想信念。

敢于斗争、善于斗争,强做然骨气。一个伟大的民族倘若没有铮铮骨气,是不可能屹立于世界民族之林的。不计其数的青年革命烈士、英雄模范,抛头颅、洒热血、挥汗水,展现了中国人的骨气。这种骨气体现在“风雨侵衣骨更硬,野菜充饥志越坚”的红军战士身上,体现在“宁肯少活二十年,拼命也要拿下大油田”的铁人王进喜身上,体现在“我愿生如闪电之耀亮,我愿死如彗星之迅忽”的革命烈士高君宇身上,体现在“宁洒热血,不失寸土”的新时代卫国戍边的英雄官兵身上,体现在“用最高的标准和热情十遍遍地做好”的中国航天人身上。敢于斗争、敢于胜利的风骨品质已深深融入我们的基因血脉,“我自岿然不动”蕴含着有一股披荆斩棘、行稳致远的强大斗争力量。新的征途上,“清澈的爱,只为中国”理当成为当代中国青年发自内心的最强音,青年大学生必须弘扬优良传统,赓续红色血脉,做敢于斗争、善于斗争的模范,铸就“有牺牲多壮志,敢教日月换新天”、勇于夺取一切胜利的铮铮风骨。

学习创新、崇德守纪,厚坚定底气。自信来自内在的底气,底气源于强大的实力。百年风霜雨雪,我们的党用理想和信仰书写华章,用鲜血和生命铸就不凡,用拼搏和奉献赢得胜利。立足新征程,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现了科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力乃至综合国力的显著提升,这增强了中华儿女的强大底气,让我们有自信去开创更美好的前景。时代各有不同,青春一脉相承。新时代是追梦者的时代,也是广大青年成就梦想的时代。新时代的中国青年,生逢其时、重任在肩,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明,我们更应做刻苦学习、锐意创新的模范,做崇德向善、严守纪律的模范,锚定既定奋斗目标,意气风发走向未来,开创属于青年一代的历史伟业。当代青年应多维发力、多措并举、同频共振,在学习中增长知识、锤炼品格,在工作中增长才干、练就本领,以真才实学服务人民,以创新创造贡献国家。底气足够,方能在新征程中书写出无愧时代的青春华章。

【作者为浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心浙江师范大学基地研究员】

基层调研

争当精神富有县域样板

敖煜新

习近平总书记曾在党的二十大报告中指出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。近年来,德清忠实践行“进一步发挥浙江的人文优势,加快建设文化大省”、源源不断从传承千年的“德文化”中汲取营养,率先探索百姓设奖奖百姓、乡贤参事会等实践,成功取得全国文明城市创建和复评县域第一等标志性成果。特别是今年,我们率先提出“构建量化闭环精神富有实现机制”,并于6月成功入选全省高质量发展建设共同富裕示范区第二批试点。当前,在全省以“两个先行”谱写中国式现代化浙江新篇章的火热实践中,德清有条件、有能力、更有责任在探索精神富有县域实践中继续走在前列、作出更大贡献。接下来,我们将以党的二十大精神为引领,坚决扛起高质量发展建设共同富裕示范区先行样板地的使命责任,体系化、清单化推进试点任务,加快形成“一地创新、全省共享”的精神富有德清经验,全力以赴争当精神富有县域样板。

从一类奖项到一种现象,以主体联动催生文明之风。精神富有不应局限于“凡人善举”的一枝独秀,只有通过政府、市场、社会等各类主体的高效联动、共建共享,才能更好引导群众涵养精神力量,发挥精神价值。为此,围绕精神文明谁来建设、如何建设的问题,我们要建立全民参与文明实践机制和多主体参与精神文明建设供给机制,解决基层精神文明建设薄弱、社会力量参与不足等问题。重点抓好“三个延伸”。一是民间设奖的延伸拓展。要在尊重民间社会道德理念的基础上,把规范引导工作做及时、做细致,努力把民间设奖逐步延伸到乡贤参事会、“德清嫂”等一系列创新创造,把“讲道德、尊道德、守道德”延伸到垃圾分类、文明出行等社会生活的方方面面,不断用个体力量带动大众力量。二是文明实践的延伸扩面。要以志愿服务全民化、常态化、专业化为抓手,纵向健全县、镇、村三级志愿服务组织,横向完善由职能部门牵头、社会专业力量参与的家园先锋、家园卫士、家园文体等志愿服务队伍与“德小青”等特色服务队。三是公共服务的延伸提档。要整合分散在宣传、教育、文体、卫健等部门条线的实践阵地、活动以及政府购买的电子图书、音频、课程等文化资源,建设15分钟文化服务圈,实现跨区域、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的联动互享,同步引导更多市场主体参与德享美好“十个一百”项目建设。

从单向灌输到双向闭环,以数字赋能搭建文明之桥。县域整体社会文明水平的提升,既要靠春风化雨的涵养润泽来提升每个市民的道德素养,也离不开有针对性地找准短板痛点、对症下药施治。为此,围绕评价结果如何分析、如何应用,我们要加快建设精神富有公共数据底座和“精神富有一张图”治理场景,将数字和文明建设联系起来,解决评价结果自动计算难、智能分析难、辅助治理难的问题,用数字化手段搭建实现县域精神富有的船和桥。一方面,要建强智慧研判大脑,谋划构建集指标测算、智能分析等功能于一体的精神富有的激励机制,既用精神富有为物质富裕提供价值引导和内生动力,又用物质富裕为精神富有提供有形激励和现实保障,真正实现物质生活富裕与精神生活富有同频共振。

从一类奖项到一种现象,以主体联动催生文明之风。精神富有不应局限于“凡人善举”的一枝独秀,只有通过政

【作者为德清县委书记】

实践探索

稳慎探索农村宅基地制度改革

朱宁 郭斯兰

党的二十大报告提出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展。农村宅基地制度改革是激活农村土地要素资源的重要举措,在全面推进乡村振兴的关键时期,亟须创新农村宅基地制度,为实现农民农村共同富裕创造有利条件。2021年,在国家相关部委的大力指导与支持下,浙江象山、龙港市等六地入选国家级农村宅基地制度改革试点名单。试点市县以此为契机,勇于先行先试、积极探索路跑,为实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展贡献了鲜活样本和有益经验,推动新时代乡村振兴之路稳步前行。

以党建为统领,凝聚合力保障惠民。农村宅基地是广大农民赖以生存和发展的基本物质条件和重要财产,是保障农民安居乐业和农村社会稳定的重要基础。农村宅基地制度改革涉及地方政府、村集体组织、农户、市场经济主体等多方利益,不妥善处理可能导致矛盾纠纷,引发社会问题。党的二十大报告提出,扎实推动乡村组织振兴。未来应积极探索将宅基地改革工作与党建引领村集体经济发展、农村人居环境整治、美丽乡村建设有机结合起来,协同开展政府、市场经济主体、村集体和农户共同参与的多主体合作开发模式,推动农村宅基地管理和改革工作民主化、规范化。要关注和鼓励公众参与,充分发挥农村党员干部作用,选优配强村民理事会,出台适合本村实际、契合

村民需求的宅改方案,推动农村基层治理更趋优质、精细、智治,同心保障惠民。

以制度改革和规划为牵引,有序推动农村宅基地改革不断深化。随着城镇化进程的加快,农村宅基地和房屋闲置等利用粗放以及历史遗留等原因等导致的农村一户多宅、超标准占用等现象仍然存在,是今后改革的难点和主要方向。近年来,我省部分地市在制度改革方面开展了卓有成效的尝试和探索。比如,德清县为破解农村宅基地审批、服务和监管等方面难题,建成了全省首个农村宅基地综合管理信息系统——“宅富通”,并已接入“浙里办”等应用,在助力农户全程线上办理农房相关手续的同时,有力地盘活农村闲置宅基地和闲置住宅,助力乡村振兴。党的二十大报告提出,“深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益”“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村”。未来应以数字化改革为牵引,全面推动农村宅基地信息管理平台建设,实现从宅基地申请至流转交易、有偿退出等方面全周期、多环节在线办理,权属认定和联合审批,以数字化手段保障农户权益、撬动改革纵深推进。同时,加强同乡(镇)土地利用总体规划、国土空间规划、村庄规划等专项规划的有机衔接,通过规划引领,严格土地用途管控、推进节约集约用地,对宅基地布局、设施配置、产业发展、生态保护等方面做好统筹协调,

稳慎有序地加快改革步伐。

把尊重农民意愿落到实处,为探索稳妥有效的盘活利用方式提供支撑。农村宅基地制度改革与农民利益密切相关。党的十八大以来,推动农村宅基地制度改革创新,始终强调要坚持以农民利益不受损为底线。尊重农民意愿的重要目的是激发农民参与改革的主动性,发挥农民改革创新智慧。浙江以绍兴为代表的农村宅基地赋权活权模式,坚持以农民为主体,在宅基地资格权跨区域有偿流转和调剂等方面开展了卓有成效的改革实践。今年6月,绍兴柯桥区颁发了绍兴市第一本也是全国首本农村宅基地资格权市域跨县(市、区)实现宅基地批准书。2021年,义乌市五一村开展宅基地资格权跨村有偿调剂,来自外村的31户村民以每平方米3.29万元的均价,竞得该村3500平方米宅基地资格权。按照党的二十大报告提出的深化农村土地制度改革要求,未来农村宅基地制度改革需要继续坚持以人民为中心,尊重农民意愿,呼应农民诉求,为实现好、维护好、发展好农民利益提供制度支撑。应继续稳慎有序推动我省农村宅基地制度改革实践。使用权“三权分置”改革,严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损“三条底线”,围绕落实所有权、保障资格权、放活使用权这一核心要义,鼓励有条件的农村地区在充分尊重农民意愿的基础上,稳步推动宅基

地整村、多村、多区域联动激活,按“确权—赋权—活权”路径充分释放土地潜力和改革活力,推动土地资源社会效益和经济效益“双提升”,实现赋权为民。

考虑农民与土地关系变化的演变节奏,挖掘宅基地具备的生活资料、生产资料、财产资产等多重功能。党的十八大以来,持续增加农民收入需要进一步挖掘乡村非农产业与农业融合发展的潜力,农民迫切需要以宅基地为基本要素参与乡村产业发展,获得乡村产业发展的增值收益,这就需要宅基地更多发挥生产资料功能。比如,象山石浦镇沙塘湾村集体和农户签订闲置农房集中流转协议,将昔日破败的“空心村”打造为精品网红民宿集聚区,并大力推动餐饮、旅游、康养等产业全面发展。党的二十大报告提出,扎实推动乡村产业、人才振兴,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。未来应结合当地资源禀赋、环境容量、产业基础等各方面条件,选择符合实际的宅基地盘活利用模式和路径,因地制宜培育和发展休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验等新兴产业新业态,拓宽农民财产性收入渠道,实现地尽其利、地利共享。同时,加快培育和造就一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民、农业专家和一支具有开阔视野、勇于开拓的乡村人才队伍,示范引领、辐射带动农民增收致富,助力兴农富民。

【作者单位:浙江省经济信息中心】