

台州大陈推进“一支队伍管执法”向海岛延伸

智治融合 多跨协同

罗亚妮 张威

距离椒江城区约29海里的大陈岛,周边海域是浙江省第三大渔场,每当渔汛期,岛四周千帆云集、蔚为大观,素有“东海明珠”之美称。然而,受地理位置影响,大陈岛海域岛屿分散、交通不便,部分岛屿人口少、面积小,让海岛执法比内陆执法平添了不少难度。

自浙江省“大综合一体化”改革以来,椒江区抓住契机,立足大陈海洋海岛管理需要,聚焦海岛执法的痛点,推进“一支队伍管执法”向海岛延伸。

今年7月,大陈镇综合行政执法队正式挂牌成立,大陈镇作为椒江区示范样板,以“党建引领+服务便民+执法保障”三大抓手,不断提升为民服务品质、提升执法精准度,切实增强基层政府治理能力和行政管理水平,为大陈镇“三区三岛”建设提供坚实的行政执法支撑。

智治融合 破解海岛执法难题

改革前,大陈岛综合执法面临着镇里“看得见、管不着”、部门“管得着、离得远”的尴尬处境。尤其是涉海执法,要管得住管得好,对执法的及时、有力、有效性要求很高。

“大综合一体化”改革为这个问题找到了解决方案。椒江聚焦海岛乡镇区域特点和监管重点差异化现状,将海

洋渔业、文化旅游、交通运输、城乡建设等多个领域142项行政执法事项划转至大陈镇,由大陈镇综合行政执法队统一行使,实现执法由“多家管”向“一家管”转变。

“这意味着我们几个执法部门将实现‘一个口子对外、一个口径指挥、一支力量执法’,避免综合执法工作衔接出现职责界定不清等问题。”大陈镇综合行政执法队专职副队长林腾说,整合后的队伍,更加能根据季节特点和社会需求,集中力量对突出问题“重拳打击”。



执法队开展海上执法专项行动

10月下旬是海上作业的高峰期,为加强海洋生态环境保护,大陈镇综合行政执法队结合数字化平台对大陈岛周边海洋渔业领域开展“净海”执法专项行动。在出海执法前,执法队海洋渔业相关负责人倪玮玮已通过浙江省渔船精密智控系统,事先了解大陈岛附近渔船分布情况。

“如果仅凭执法船随机式排查,效率太低,我们通过精密智控系统能够精准掌握在禁止捕捞区域内涉嫌非法捕捞作业的船只情况,诸如是否在航道里生产、台风天时有无听指挥回港避风等。”倪玮玮介绍,依托“数字导航”后,执法队行动更快、办案更加便利。

行动中,执法队还利用无人机开展“空中巡航”,以环岛巡航、高空俯拍、视频取证等方式对大陈岛周边附属无人岛上是否存在擅自开发使用岛屿、养殖用海是否污染海洋环境等行为进行巡查,对海上进行“全科体检”,有效筑牢海上安全防线。

针对被查处的外地籍船只,执法队在现场勘验拍照、制作笔录、查封证件附件,第一时间完成证据采集后,后续的调查询问将通过远程视频询问系统完成,解决船只来岛(接受调查)不便的问题。

力量下沉 提升为民服务质效

一支队伍进海岛,规范的是海岛环境,服务的是海岛群众。对于生活在岛上的居民而言,执法队成立后带来的改变是显而易见的。

随着旅游业的发展,大陈岛上的民宿、大排档也如雨后天春笋般蓬勃向上,特别是在旅游旺季,梅花湾街区的海鲜大排档常常人满为患。

为营造良好的旅游环境,今年7月,大陈镇以“综合查一次”“监管一件事”平台为抓手,针对岛上餐饮、民宿、水库、交通设施等开展专项执法“体检”

行动,检查内容涉及垃圾分类、食品安全、道路交通等。

“以前,各个部门都是单独来检查,我每一次都要重复介绍情况,现在各部门一起检查,有问题一起改,我们省心多了。”梅花湾海鲜城老板黄飞说。

在整改的同时,执法队还为餐饮行业制定了大陈梅花湾夜间经济带规范公约,规范商家夜间经营方式。“‘夜经济’是大陈的特色和亮点,我们规范了餐桌椅的大小、数量、摆放位置等,最大程度保留了海岛的餐饮特色。”林腾说。

“融服务于执法之中,变被动管理为主动服务。”在大陈岛,“执法+服务”新模式正成为海岛执法工作的亮点。黄鱼是大陈岛的特色优势产业和主导富民产业,为进一步优化大陈渔业养殖产业的营商环境,大陈镇综合行政执法队对大陈岛海上黄鱼、贻贝等养殖基地开展上门送“全科体检套餐”服务。

“主要是看养殖企业有无使用违禁药,有无按规定使用限用药,以及进货出货、饵料投喂记录等。同时,我们还向他们宣传讲解了事关水产品安全质量的相关法律法规、水产养殖安全知识和典型案例。”执法人员林杰说。

今年9月,执法队成立“蓝小二”垦荒青年服务站,围绕执法人员所在执法部门监管事项,重点聚焦市容环境全域整治、垃圾分类提质扩面、食品安全放心消费等方面,打造执法就找“蓝小二”的服务品牌。

截至目前,“蓝小二”服务站已开展渔业养殖规范指导、店铺门头广告“三简”服务、垃圾规范分类、燃气安全使用等多项服务事项约28次,服务对象包括大陈梅花湾所有商家、岛上民宿及渔业养殖户。

夯实队伍 增强基层治理能力

大陈岛地方虽然小,但“五脏俱全”,且随着新业态的日趋丰富,提高基层治理能力迫在眉睫。如何纵深打造

海岛特色执法模式,更好地开展执法为民、执法便民工作?大陈以群众恳谈,促进基层治理精准高效。

8月3日上午,大陈镇综合行政执法队成立不久后,一场以海岛执法为主题的圆桌恳谈会在大陈镇举行。除了“一支队伍管执法”下沉队伍执法人员,大陈镇相关联系人、村干部、党员代表、村民代表、经营户等都参加了此次会议。

会上,各方代表各抒己见,就岛上停车秩序方面执法难题和审批服务进岛需求等,畅谈自己的想法。执法队认真听取意见,共商改革推进之策。“因交通不便等原因,岛上各类执法相对较少,因此我们需要因地制宜推进海陆执法‘一支队伍’改革。”执法队常务副队长颜超说。

与此同时,大陈立足岛情渔情,聘请垦荒队员为大陈镇综合行政执法队的“垦荒顾问”,为执法人员在办案中提供经验参考,架起规范执法与岛情民情的沟通“桥梁”,为有效解决诉求、调解矛盾、维护社会稳定做足保障。

在队伍建设方面,大陈镇综合行政执法队第一时间完成整合优化。目前,执法队现有部门常驻正式人员8人,由大陈镇镇长担任队长,专职党委委员担任常务副队长,分管副镇长担任副队长,区行政执法局下派专职副队长,队内设置了综合协调组、法制审核组、执法一组(在海岛)、执法二组(海洋执法)、执法三组(陆地联动)等五个架构,充分保障队伍正常运行。

“对于大陈镇而言,‘一支队伍管执法’进海岛让岛上居民收获了实实在在的幸福感和获得感,安全感,为海岛执法积累了有益经验。下一阶段,我们将继续以‘执法+服务’为抓手,通过‘数字架桥’形成海岛、海陆、陆岛执法服务联动的‘智慧便民’模式,创出海岛执法服务特色,不断擦亮椒江‘大综合一体化’行政执法改革‘金名片’。”执法队队长蒋瑛说。

(图片由椒江区综合行政执法局提供)



利用无人机开展“空中巡航”

富阳渔山乡——健全两大机制 提升农文旅产业竞争力

许珊

杭州市富阳区渔山乡,是元代画家黄公望先生所绘《富春山居图》的起笔处。近日,渔山乡稻香文化节在渔山乡省级粮食生产功能区举办,游客纷纷赞叹渔山乡整洁的乡村环境。

“通过持续举办稻香节,‘稻香经济’成为渔山乡的一张名片。”渔山乡相关负责人介绍,以节为媒,目前,渔山乡农家乐、民宿等新业态如雨后春笋般涌现。为了进一步提升渔山乡人居环境,提升农文旅产业竞争力,今年,渔山乡针对全乡辖区内各村村型狭长、房屋稠密、道路狭小等特点,对照富阳区“最清洁乡村”评比要点,因地制宜,制定实施了权责明晰的管理体系和“自治+庭院评比”两大机制。

“今年1—10月,渔山乡在富阳区‘最清洁乡村’评比中名列前茅。”渔山乡相关负责人介绍,“两项机制就是‘管和治’的结合,变最清洁乡村考核任务为群众参与的日常项目,充分发挥老百姓的力量,焕发全域治理新面貌。”

为了实现这一目标,今年,渔山乡打出了打造“最清洁乡村”组合拳,其中,通过构建以“乡—村—网格”3个层次为基础的管理体系,渔山乡每个月都会召开“最清洁”环境卫生动员会,将全乡环境卫生日常维护及治理责任分片分解,空间上不漏死角,权责上督管兼具,确保全乡日常环卫工作有序有效落实。

同时,渔山乡还在全乡范围内推行“庭院评比+自治”制度,并重新修订村规民约、积分兑换、荣誉授予等激励措施,掀起了全民自觉参与“最清洁乡村”建设的新风尚。“在此过程中,渔山乡纪委牵头落实大环境督查机制,在整个环境整治过程中发挥最后的补台效益。”渔山乡纪委相关负责人说。

“美丽的乡村环境,为渔山乡农文旅产业提升增加了一抹亮色。”渔山乡相关负责人介绍,今年,渔山乡还以“一溪两路三馆”为重点,投资建设了“美丽河道”渔山溪,打造了两条精品

绿道,建成开放农耕馆、院士馆、文澜阁《四库全书》抗战西迁首站研学中心

“三馆”。不久前,渔山乡还成功获评“浙江省3A级旅游景区乡”称号。



渔山乡稻香文化节 (图片由富阳区渔山乡提供)

为美丽外滩 提供水环境保障

江北外滩建设“污水零直排区”标杆街道

李政锴

污水全收集,管网全覆盖,雨污全分流,排水全许可,村庄全治理——“污水零直排区”标杆街道建设正在给宁波市江北区外滩街道带来由里到外的美丽蝶变。

据介绍,外滩街道聘请了宁波大学余振勋教授作为“污水零直排区”技术咨询专家,其团队为建设全过程提供专业支撑。在多方努力和支持下,外滩街道“污水零直排区”建设一直走在全市乃至全省前列,此次省级标杆街道建设,外滩街道可谓自加压力,迎接挑战,再争上游。

按照可持续发展的治水新思路,外滩街道提出“晴天雨水管无水流,雨天污水管水流畅”的建设目标,坚持“统筹规划、分类实施、条块结合、整体推进”的原则,通过源头治理、长短结合、堵疏并举、落实长效,全面深化“治污水”工作,加快补齐生态环境短板。

外滩街道有33个生活小区,经过前期细致的调查摸排后,街道实施了“一点一策”查漏补缺治理工程,对各小区的排水管道缺陷进行修复,对污染源问题进行整改,巩固提升近年来小区雨污分流改造项目的建设成果。

针对商贸餐饮类企业,通过对全街道范围沿街涉水点位的系统调查,街道对排水单元排水许可证进行登

记,完成了全域216家涉水“六小”行业的排水许可证现状调查,对尚未办理或审核不达标的部分商铺督促办理和实施改造。通过推行排水许可“一件事”改革,实现排水许可证100%主动上门服务、全线上办结、全覆盖无缝监管。

在外滩水体方面,街道对目前河道水面、排口以及沿河区域的巡查制度加以完善并纳入外滩街道“污水零直排区”建设长效管理机制中,做到“及时发现,即时处理”。

数字化时代,数字化手段当然少不了。外滩街道借助城市物联网技术、地理信息技术和数字孪生技术,建立排水系统智慧化平台,构建了三维雨污管网一张图。通过二维、三维等多维度的表现方式,及时发现管网破损、渗漏、雨污混排等问题,支撑市政、物业等相关主体快速开展溯源、修复和养护措施,让“污水零直排区”建设和运维管理实现智慧化、精细化和长效化。

“建设完成后,各类涉水单元将真正实现排水管网的雨污分流,有效降低污水泵站、污水处理厂厂运作负荷,避免雨水中污染物的直排,减轻水体污染。管网长效养护管理还提升了城市容貌,改善了民众生产、生活环境,为美丽外滩提供了水环境保障。”外滩街道相关负责人说。



外滩街道美丽风貌 (图片由宁波大学提供)

余杭良渚：一场“思想流水席”畅谈身边的文化

金良瓶

第一个举起相机拍摄杭州的摄影师是谁?他首先把镜头对准了杭州的哪些地方?要想知道这个答案,就不能错过这一场“流水席”。

近日,“良渚知联·思想流水席”2022年度第一期——“179张老照片唤醒杭州旧梦”在杭州市余杭区良渚文化村玉鸟流苏诗外空间举行,活动通过直



“良渚知联·思想流水席”现场 (图片由余杭区良渚街道提供)

播线上线下同步进行。

据了解,“良渚知联·思想流水席”是良渚街道党外知识分子联谊会(以下简称“良渚知联会”)为传播良渚文化、传承书香良渚的创新之举,旨在传播中国传统文化正能量,增强文化自信。

第一期活动由摄影家张友国及作家鲍小红主讲。他们分享的内容,来自其共同所著的《湖光山影映钱唐》。这本书是杭州优秀传统文化丛书之一。书中清末民初摄影师镜头下一百年多前的杭州,唤醒了人们对这座城市年年的共同记忆。

现场,有读者分享说,古代没有照相机,风景全在文字里。但自摄影术传入中国,传入杭州,影像便给了更多观察这座城市的维度。《湖光山影映钱唐》则是以照片以及杭州早期

摄影的历史故事,记录了一百年多前的杭州。

张友国分享了自己关于老照片的想法。“一张泛黄老照片,就是一个时代的缩影。这本书收录珍贵的老照片179张,拍摄时间集中于1859年至1919年这60年间。”他表示,看到这些老照片,就像回到了当年,回到了100年以前,和那个时代对话交流。

鲍小红则谈到了丛书创作的背后历程。“有的照片有时间,有的有地点但没作者,有的就只有杭州两个字。我们去省档案馆、市档案馆、古籍图书馆、浙江图书馆、杭州图书馆去考证。我们要还原历史,要把照片中的人写活,所以花了很多功夫。”她表示,历史的风景并非总是轻盈优美,留在照片背后的故事,值得我们去搜索、去探究、去思忖。

让传统文化回归、让文化自信成为主流,是良渚街道举办“思想流水席”的初衷。良渚街道相关负责人说:“文化自信,要更基础、更广泛、更深厚,就要用最传统的‘说话’方式说出来。所以我们用传统的‘流水席’,邀请大家一起展开来说,敞开来谈。这一次,我们是以老照片为主题说,那下一次,我们围绕身边的文化,还可以说。这是一个开放的形式,是深入人心的形式。”

接下来,良渚街道将邀请更多的文坛大家作为讲者参与其中,以公开课或现场直播的形式,将人们身边的文化、身边的历史分享给大家。下一期,良渚知联会将携手余杭区作协会员韩星夜带来“村庄传:每个人都是一棵农作物”,讲述江南的乡村,唤醒你的童年记忆。