

# 金华推进全领域医保集成改革 让群众无病安心有病宽心

马骏 于胜敏 叶芳



医保服务大厅工作人员为群众办理医保业务 时补法摄

近年来，金华从涉及群众看病就医的民生实事、关键小事入手，探索开展全领域医保集成改革实践，率先构建“梯次减负”的全民医保体系，着力打造具有金华辨识度、在全省体现示范引领效应、在全国有较大影响的全民安心医保城市“金名片”。目前，金华户籍参保人数达520万，参保率99.9%，“金惠保”投保率达93.2%，住院综合保障水平达80%以上，均居全省前列。

## 带量采购 减轻群众购药负担

“之前开一盒28片的左氨氯地平要15元多，现在一盒只要3元多，真是便宜太多了！”近日，在金华市婺城区三江街道社区卫生服务中心看病就诊后，市民李大伯和往常一样到药房领取医生开的处方药。定睛一瞅，发现平时吃的左氨氯地平比之前便宜不少。李大伯说，自己患有高血压，得常年吃药，这次药品降价替自己省了不少开销。

李大伯的受益源于金华在全省率先开展的市级联合药品带量采购工作。市级联合药品带量采购，就是金华牵头组织全省医疗机构参加药品集中带量采购，中选结果全省同步执行。这种方式可以进一步扩大带量采购市场，参与公立医疗机构从金华的27家扩大到全省322家。同时，通过将原研药和其他仿制药分为A、B两组分组竞争，采取技术评审和价格评审相结合的方式确定中选药品，提高药品采购公正性。中选结果体现量价挂钩原则，在购销协议中明确各医疗机构和中选企业的约定采购量，医疗机构要优先使用中选药品，同时根据临床需要合理使用其他药品；医保基金按不低于年度约定采购金额30%专项预付给医疗机构，有利于减轻医疗机构资金压力，提高药款按时结算率和医药企业再次参与集采的积极性。率先实行带量采购药品统一医保支付标准，即中选药品价格与医保支付标准联动，中选药品与非中选药品医保支付标准协同，医疗机构带量采购的药品按照中选价格进行零差率销售，高于中选价格的药品，超过医保最高支付标准部分，医保统筹基金不予支付，低于中选价格的药品，仍按原医保支付标准支付，带动同类药品主动降价，

放大药品带量采购的成效。

此次带量采购共涉及治疗心血管疾病等领域的普伐他汀等23个药品，平均降幅达37.49%。其中用量最大的左氨氯地平，单价从15.25元/盒降到3.33元/盒，降幅达78.16%；用于治疗充血性心力衰竭的托拉塞米注射液降幅最高，降幅高达89.51%，直接从34.42元/支降到3.61元/支。这些药品全省医疗机构按照中选价格进行零差率销售，降低的药品费用全部让利老百姓。金华市医疗保障局还积极做好国家、省市药品耗材带量采购，所有药品和医用耗材100%落地，三年来合计为金华患者减轻就医负担17.65亿元，总体呈现“价降、量升、质优”的态势。

同时，金华以打造“药价保”联动改革样板为目标，积极推进全市医疗服务价格改革，实现全市同等级医院6192个医疗服务项目价格统一，从今年1月1日起，金华老百姓看病就医享受价格公平待遇。通过深化带量采购和医疗服务价格供给侧改革实现“三医联动”，进一步减轻患者用药负担，调整医院收入结构，提高基金使用绩效，推进更高质量“全民安心医保城市”建设。

## 梯次减负 提升医疗保障待遇

小病拖、大病扛，不敢看病、看不起病……为解决群众就医难题，近年来，金华先后实施了“选缴保费法”大病商业补充医疗保险制度（金惠保）和“分档统筹法”基本医疗保险制度，不断完善医疗救助兜底政策，极大提高了医疗保障的公平性，让群众“小病不怕、大病敢看”。

从“人人享有”到“人人公平享有”，金华创新“分档统筹法”全民医保制度，统一设立一档、二档、三档三个缴费档次，不再区分参保人身份和就业方式。一档、二档参保人到市内三级医院住院报销比例为85%，待遇区别仅在于是否建立个人账户，三档到市内三级医院住院报销比例提高至75%。所有人都能够通过自主选档享受到高的住院、门诊待遇。

群众看病就医有了基本保障，为缓解大病医疗带来的经济负担，金华在全国率先推行“选缴保费法”大病商业补充医疗保险（“金惠保”），参保群众通过选缴最高可以享受6000元起付线、



医保代办员指导群众自助办理医保业务



工作人员在定点药店为群众讲解规范刷卡购药相关内容

药品不限范围、报销不封顶的待遇。制度好不好，百姓最有发言权，目前全市已有484万人购买“金惠保”，投保率达93.2%。2018年以来，这项制度累计为47.76万名患者减负54.55亿元。

医疗救助，一个不能少。金华市实施医疗救助兜底政策，构建了困难群众顶格资助参保、医疗救助对象精准识别和主动触发、困难群众高额医疗费用化解3项机制，防范困难群众因病致贫、返贫。

## 数字赋能 智慧医保精准服务

今年11月，在兰溪召开的金华中医按疗效价值付费改革现场会，通过医保支付“支点”撬动和激发医疗机构开展中医特色优势病种治疗和研究的主动性，促进中医药传承创新发展。近年来，金华市分步实施了总额预算管理下住院按“病组点数法”（DRG）、门诊按人头包干结合“APG点数法”（门诊病例分组）、康复按“PDPM点数法”（患者导向模型）、中医按疗效价值付费的多元复合医保支付模式，在全省第一个实现区域、费用、人群、医疗机构“四个全覆盖”，形成贯穿医保支付全周期和管理全流程的改革闭环。其中，康复“PDPM点数法”已有149家金华医院

开展，报备床位1万张，收治患者1.9万人，平均住院天数从改革前的15天延长至目前的52.71天，最长住院天数354天。

为基金监管插上“智慧”的翅膀。近年来，金华通过集成“5+4”医保智能审核、DRGs大数据监管等五大系统，综合运用人脸生物识别、“云技术”、区块链等技术，率先构建了医保基金监管智控体系，实现医疗服务行为事前提示、事中警示、事后审核的全流程监控，2019年以来，已累计追回医保基金2.69亿元。

如何让“跑腿”“垫支”成为历史，让医保服务在网上、在指尖一触即达？金华市通过推行基本医保、大病保险等“八医”一站式刷卡结算，率先开通“网订店送”医保服务，积极推动“网上办”“掌上办”、医保结算“码上支付”，推动医保服务从“能办”向“好办”“易办”转变。同时，积极探索“首地办结、全程网办、全市通办”医保服务，彻底打破“属地受理”束缚限制。目前，金华已实现27个事项“全市通办”、21个高频事项全省通办、6个事项“全国通办”，在2022年度浙江省医疗保障系统行风建设专项评价中，金华位列全省首位。

（图片由金华市医保局提供）

## 榜样引领 勇担使命

吕璐

寒冷雨夜，傅进华纵身跳入冰冷池塘，救起落水车辆中的5名司乘人员；滚滚浓烟中，庄卫荣徒手拎走滚烫的煤气瓶，确保群众安全……他们用行动诠释了“人民公安为人民”的庄严承诺，而他们都拥有一个共同的名字——辅警。

英勇举动的背后是身为辅警的忠诚和担当。他们是金华市公安局金东分局辅警队伍中忠实践行“三能”要求的杰出代表，也是金东公安重视先进典型培育、紧抓辅警队伍管理所取得成效的集中体现。今年以来，全局共有2名辅警荣获一等治安荣誉奖章，1名辅警荣获二等治安荣誉奖章，10名辅警荣获三等治安荣誉奖章，2人还被湖南长沙市岳麓区人民政府确认为见义勇为行为。

典型引领方向。金东公安始终坚持党建引领，对标“三能”标准，多层次、多维度、多渠道发现选树培养先进典型，以典型示范引领为驱动，激励广大辅警勇担使命、忠诚履职。

榜样凝聚力量。“中国好人”傅进华英勇救人的事迹被《人民日报》等媒体宣传报道，“没有披风的超人”在全网引发热议，金东公安自上而下掀起学习“三能”先进典型的热潮，开启声势浩大的“三能”专题学习交流，不断加深对“三能”重要指示精神的认识和理解。

以榜样为引领，永葆初心使命，金东公安将持续发力，从发掘、培养、宣传、引领和管理五个维度开展先进典型培育管理工作，锻造一支“平常时候能看得出来，关键时刻能冲得出来，危急时刻能豁得出来”的金华公安“三能”辅警队伍。

## 走村入户 一线解忧

黄钢 洪海松

“已安排8户缺农户的屋基，群众反映强烈的建房需求得到有效缓解。”“集体经济方面，蔬菜大棚已完成招标，物业楼已开展建设，建成后可为村里增收25万元。”……近日，浦江县郑家坞镇专项行动汇报会上，吴店村党支部书记吴建裕对照问题清单进行逐一汇报。

今年7月开始，浦江县郑家坞镇在全镇开展固本强基专项行动，集中查纠整改各类问题。郑家坞镇是浦江县的工业强镇，在流动人口管理、安全生产等方面面临巨大压力。在浦江亚环锁业有限公司厂区内，党支部书记寿能强正对照行动清单，逐项自查整改，特别

是针对安全生产、员工矛盾、劳资纠纷等问题，进行逐项研判分析解决，为企业自查整改安全隐患3处、处理员工矛盾1起。

全流程土地整治项目关系到郑家坞镇农业的未来发展，但在项目实施过程中由于道路基础条件差等原因，渣土车的频繁来往影响到周边群众的生产生活，导致矛盾频发。沈里村党支部书记沈家领上门听取群众意见建议，多次与项目施工方沟通协调，合理制定路线方案，把项目实施对群众的影响降到最低，保障项目的正常运行。自固本强基专项行动开展以来，郑家坞镇各党组织通过“丰安红管家”“浙里办”线上应用和线下走村入户，累计排摸各类矛盾纠纷89起，并实现全部化解。

## 校地合作 助推发展

傅颖杰 何炳锋 陈楚楚

为促进磐安县人才工作健康发展，推动人才交流协作平台建设，日前，2022年北京大学“力行计划”研究生社会实践浙江磐安团共8人来磐安县开展专项实践活动。

在磐安县委组织部、磐安团县委的组织安排下，实践团参观了大盘山博物馆，了解磐安历史、人文和生态环境变化；走访城区2个社区，充分调研党建联建建设、社区治理建设、公益托管等内容；在7个特色产业村，考察景区村共荣推进、乡村民宿业态、乡村青年业态等情况。

实践团通过实地走访、座谈研讨、与村干部面对面交流等形式，对磐安乡村建设各方面有了更深刻的了解。在磐安县盘峰乡，实践团一行人参观蓝莲坊、杏坛书院、非遗文化馆、陶艺馆、儒

学馆、蓝莲溪谷森林自然教育基地等地，开展“儒学传承”研习活动，了解古村落新业态特色产业的发展。作为全国重点文保单位的“孔氏家庙”，是磐安研学基地打卡地之一，通过深入挖掘开发儒家文化资源，塑造特色乡村文化，以文塑旅，以旅彰文，推动文旅融合，促进乡村振兴，助力高质量发展共同富裕先行。

近年来，磐安县通过“筑巢引凤”，积极加强与各高校合作，建立实训基地，提升产学研合作水平，有效实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略，推动经济社会高质量发展。本次北京大学“力行计划”研究生社会实践活动走进磐安就是一个生动的缩影。接下来，将邀请更多省内外高校青年学生来磐开展工作实习、社会实践等活动，结合青年特点，开拓思路、创新思维，全面助推磐安县发展。

## 乡贤回归 古村焕新

韦夏

“子曰，学而时习之，不亦说乎……”近日，在金华市磐安县盘峰乡禅溪村孔氏家庙内，一群小儒生正认真诵读着论语。

禅溪村是磐安县一个山区古村，始建于宋建炎年间，拥有全国重点文物保护单位——孔氏家庙，是孔氏婺州南宗的文化活动中心。近年来，盘峰乡积极实施“乡贤回归”工程，吸引一批新乡贤入驻禅溪创业，掀起了文旅融合新热潮。

蓝莲坊坐落于禅溪古村中心，由新乡贤韦育珍创办。第一次来禅溪，她就被古村古巷和儒学底蕴吸引，当

即决定在这里给孩子们打造一个回归本真的空间。2019年，项目正式落地，经过三年多的建设，儒学馆、非遗馆等8个场馆逐步完成修缮并对外开放，截至目前，共举办研学活动400余场次。

除了蓝莲坊，盘峰乡还引入野米天然植物洗护、品其陶艺馆等10个极具宋韵特色的文化业态，推出了“一个人的村庄”图文展，禅溪也成为了集廉政教育、文化体验于一体的综合性研学基地。研学游人次也从1万多次涨到了10万多次。曾经，村里的年轻人都在外打工。如今，随着文旅产业的发展，越来越多的年轻人回乡开办民宿、农家乐，吃上了“旅游饭”。

## 守正创新 文旅升级

李灵芝 周小飞 徐霜

今年以来，兰溪文旅集团奉行“让兰溪更好玩”的旅游宗旨，不断做强自身，发展本地特色文化。

消费升级不光大好工业，也给文旅产业创造巨大机遇。兰溪文旅集团着力打造新旅游产业，倒逼本地文化旅游事业的不断转型升级。在兰溪市纪委监委等上级部门的有力领导下，集团纪委牵头打造“清廉+文旅”新业态，由清廉文旅串联富美主脉。打造了“清风之旅”5条精品路线，将廉洁文化景点串成廉政路线，发展本地廉洁文化；编排清廉戏剧《李渔记》，让大家感悟触摸先

人的廉洁之魂。

近年来，兰溪文旅集团不断挖掘本地文化，以“七张问题清单”为抓手整改落实问题，做好旅游全产业链。白露山成为新的网红打卡点，旗下的水上乐园是本地唯一的水上游乐场，建设中的无动力乐园给小朋友增添了一处游玩场所；文融艺术培训公司以“学习+实践”的模式，不断丰富学生的课外活动。集旅游与教育为一体，真正实现文旅融合发展。该集团相关负责人说，文旅市场还有巨大的发展潜力，只要向着人民对美好生活的向往努力，就要在自立自强中拥有更广阔的天地。



志愿者指导群众通过“浙里办”App办理相关医保业务