

## 奋力开创现代化滨海大都市建设新局面

1—4版

责任编辑:余丽 版式:沈瀑

## 宁波:创新社会治理 描绘幸福底色

## 镇海 全链条织密危化品运输监管网

李华 房晓敏 洪小伟

“该车无此路段通行证,涉嫌闯禁!”近日,宁波市镇海区危险化学品道路运输监管系统上,一条报警信息弹出。后台工作人员点开屏幕上这辆标红的车辆,确认车辆闯禁行为后,案件被移交给了交警部门现场处置。

作为国家级石化产业基地,镇海区每天进出危化车辆超6千辆次,“在路上”的危化品达160多种、3万多吨,安全监管压力巨大。为破解这一现实难题,2016年,镇海利用数字化思维,在全国率先建成应用危化品道路运输监管平台,同时不断完善基础配套,形成了镇海区危化品道路运输安全防控体系。该系统通过线上线下信息融合,设立电子围栏,对进入镇海区域内所有危化车辆施行“电子备案+‘黑白’”管控机制,实现危化品运输全链条智慧化监管。

“这个智慧监管系统,可以说是被逼出来的。”镇海区交通运输行政执法队相关负责人说,传统的安全监管方式,存在底数不清、监管效率低下等问题。比如进出镇海的6个登

记卡口,以前需要人工逐一比对运单,进行车、人、证对应,每辆车至少耗时5分钟以上。“就算把所有执法人员放到危化品运输监管上,也不够用。”

按照新的危化品道路运输监管模式,全国各地赴镇海开展装卸货的运输企业、车辆和人员需在监管平台注册登记,相关营运资质、证件信息和卫星定位在登记后,由管理部门实施在线比对审核,一旦有资质条件不符、证件信息过期、卫星定位信号丢失,系统将自动列为不合格车辆,车辆无法正常进入镇海开展业务。

公安交警部门将区内除海天路、庄南路和通海路外的其他道路,均设置为危险化学品运输车辆禁行区,所有进入镇海装卸的危化车辆进入道路、城区实行通行证管理制度,相关车辆取得通行证后方可进入通行线路白名单。同时,还开展黑名单管理机制,将存在问题的企业、车辆和人员实施退出管理。

“一旦车辆超越通行证允许路

线,由监管平台自动记录推送交警部门处理,可依照危化品运输车辆闯禁令处罚。”镇海区交通运输行政执法队相关负责人说,这一模式相当于编织了一张全链条的智慧监管网,让问题车辆和各类违法违规行为无所遁形,同时,监管效率得以大幅提升。“通过智慧化人证比对,登记卡口平均每15秒就能完成一辆车的审核。”

同时,镇海强化制度创新和机制重构,通过部门联动,常态化开展共建共治。整合执法职能力量,当地设立由交警、交通、综合行政执法等部门组成的镇海区道路运输安全稽查大队,抽调38名公务员、事业编制的执法人员,配置125名协管员,在三条进出石化区的通道上建立了6个登记服务点,实现了常态化的多部门联合执法。

自镇海区危险化学品道路运输监管系统上线运行以来,镇海涉及危化品运输的各类违法违规行为数量下降超95%,未发生一起危化品运输领域较大及以上安全事故。

## 余姚 丰富全过程人民民主基层实践

陈醉 郑雪松 王昊

宁波余姚市梁弄镇一块近两百亩的土地,因承租人资金短缺,原定的建设工程项目迟迟未动工。今年8月,余姚推动乡村法官、乡村检察官入驻代表联络站,由余姚市人大代表牵头,邀请法官、检察官进代表联络站和当事人面对面处理,很快就通过法律途径,成功解除了与承租人之间的土地租赁关系,闲置土地“活”了起来。

“‘乡村两官进站’充分叠加了代表贴近群众和法官检察官法律专业的优势,不仅合力化解矛盾纠纷、助力基层治理,也让人大代表更好依法履职,让法官、检察官更了解民情民意,更好地满足基层的司法需求。”余姚市人大常委会相关负责人介绍说。

人大代表联络站是植根基层的民主民意表达平台和载体,是践行全过程人民民主的基层单元,让“代表、乡村两官一起来”,正是余姚市人大常委会以基层人大代表联络站“小平台”,书写全过程人民民主大文章的一个缩影。

余姚全市分布着46个人大代表联络站(点),1364名各级人大代表,

就地就近编入相应站点。人大代表联络站在乡野间、市井中连点成线,织就一张全面覆盖基层的社情民意“搜集网”。余姚锚定人大代表联络站这个践行全过程人民民主建设的基层单元,通过完善平台、丰富载体、健全机制、畅通渠道、贯通环节,强化代表联络站民主民意表达功能,将其建设成为民主协商的重要平台,民主决策的重要支撑、民主管理的重要渠道、民主监督的重要力量。

小小联络站,要迸发大能量,需要强壮肌体。余姚统筹区域平台、集中资源力量,把原有的46个标准化代表联络站,优化整合为21个乡镇(街道)代表联络站和37个村(社区)代表联络站,并着手在梁弄镇横坎头村建设市联络总站,逐步形成市镇村三级贯通、全域协同的架构体系,还开展“一站一特色、一镇一品牌”创建工作,涌现出梁弄镇人大“六心”工作法、四明山镇人大流动联络站、牟山镇人大“代表进网格”、阳明街道人大工委服务“一老一小”等特色工作模式。

同时,余姚依托微信、网站、大数

据等互联网和新技术平台,“点线面”推进“数字人大”建设。每个联络站迭代升级软硬件,配置智能一体机、互动屏等数字设备,配齐配强站长、民情联络员等工作队伍,拓展视频连线、活动直播等功能,实现联系群众、汇集民意、督政议事、推进治理,强化履职五大功能的集成统一。尤其,余姚今年创新建立乡村法官、乡村检察官进代表联络站机制,同步打造线上应用场景,推动“乡村两官”全天候联系服务代表群众。

拓宽基层人大代表联络站的功能网络,引导重点工作下沉,是余姚激活“小平台”大能量的主抓手。余姚市委出台《关于国家机关重点工作下沉人大代表联络站 践行全过程人民民主的实施意见(试行)》,对重点工作下沉、汇聚民智民意、强化民主决策等提出明确要求,建立市委领导、人大统筹、协同联动重点工作下沉机制,高站位推进人大及“一府一委两院”常态长效进站。数据显示,今年以来,余姚市市镇两级人大进站听取代表群众意见建议,市镇两级国家机关负责人进站412次,线上线下收集意见建议2985条。

## 海曙望春 扶弱帮困提升“民生温度”

沈晨舒 单鲁斌

“得益于新型创富平台,我通过种植、义卖绿植等方式赚钱,实现了经济独立。”近日,在海曙区望春街道徐家漕社区“翠绿空中农场”,20余名残障人士与党建联建企业“诗怡花卉”,一起完成了当天的绿植义卖活动,共计收入超2000元。

海曙区望春街道西部片区集聚着众多房屋拆迁户与住房困难户。为做好对这些人服务的工作,激发共富路上社区治理新活力,望春街道依托党建引领精准发力,联合徐家漕、广泽、信谊、后塘河4个社区搭建“一核四域、先锋共富”党建联建平台。

“感谢党员志愿者定期来我家里慰问,还给我按摩、剪指甲、打扫卫生,让我感觉很暖心。”90岁高龄、腿脚不方便的王奶奶这样说。面对社区中的老年困难群体,街道携手社区卫生站、居家养老服务站等单位构建“8+X+N”工作力量体系,组建8支党建联建带头人队伍,15位“民星”党员化身“阳光帮扶师”驻点开展帮扶工作,与社区中45名困难老人“手牵手”结对,进行“一对一”个性化帮扶。

“街道帮助我们上班族解决了‘后顾之忧’。”居住在信谊新村的李女士竖起了大拇指。据悉,李女士的社区中存在不少外来人员子女托管教育难

的问题,望春街道创新推进“红色育学”党建联建提质项目,统筹提供社区幼托、假日学校、候鸟学堂等幼儿照护服务,同时,打造“红领巾帮学课堂”,将教学品牌与党课研学路线相结合,探索“党建+研学”融合型精神共富社区治理新模式。目前,该街道已经累计托育145名儿童,开展红色课堂270余次,组织红色研学20余次。

“‘一核四域、先锋共富’党建联建成绩显著,接下来街道将继续以党建联建为纽带,发挥资源和平台优势,聚焦残障、老年、幼儿等群体,持续将党的组织优势转化为先锋共富发展优势。”望春街道相关负责人说。

## 慈溪匡堰 农民建房全生命周期监督

翁云骞 董天天

“之前,觉得村民建房材料提交上来就好了,哪晓得现在都走线上审批,我们必须每个环节都做到规范,要不然就可能被镇里叫去‘谈话’了。”近日,慈溪市匡堰镇一村干部因忽略了实地踏勘这个建房审批的规定动作,被镇纪委工作人员通过在线巡查发现了纰漏,通过告知提醒、督促整改,很快,由其负责的建房审批流程顺利完成。

拆旧居、建新居,事关农村发展和农民生活。这两年,匡堰镇创新打造农民建房全生命周期管理服务,通过搭建覆盖事前、事中、事后全周期监督体系,为村民建房“保驾护航”。

“拆房建房涉及村民切身利益,过去存在需要‘打招呼’的可能,较易滋生基层腐败。”匡堰镇纪委相关负责人介绍,借助成为省农房“浙建事”应用平台试点的契机,该镇创新监督机制,整合村监察工作联络站等资源,为农村建房绘制规范操作的“施工图”。

据介绍,村民启动建房流程前,匡堰镇就会要求各村监察工作联络站对村民提交材料是否真实、班子是否存在拖而不办等问题进行监督,建房流程到了农房“浙建事”平台之后,则需对建房事项的线上推进情况进行实时监督。比如,职能部门工作人员按规定需要在施工过程中到场,如

果没有,就会被督促整改。此外,该镇还根据需要借助农村天网工程、无人机巡逻等,对违建等情况进行动态监管。

“我们还制作了农房全生命周期监督服务联系卡,包含‘监督一点通’二维码、镇村监督举报咨询电话等信息,在村便民服务中心就能领。”匡堰镇纪委工作人员说,这一整套流程下来,不但农村建房的制度漏洞堵上了,也给了基层干部以较强的约束力。今年以来,匡堰镇已通过农房“浙建事”平台办理农民建房审批30余件。村民都说,现在不仅建房审批速度比从前快了,过程也更公开透明。