

安吉: 开启全域乡村经营新视野

朱言 刘斌

在浙江,村庄经营这一激活乡村经济促进共同富裕的新路子正悄然兴起。作为中国美丽乡村的领跑者,安吉的乡村如今也面临着发展困惑——如何找到从“建设”到“经营”的门道,如何促进乡村产业新业态、新模式发展,提升农村价值、农业效益和农民收入?随着《全域乡村经营的实施意见》发布,安吉将找到新的钥匙——

推行“两入股三收益”是破题之举

近年来,在安吉的乡村,美丽蜕变的案例,越来越多。分析原因,不难发现:唯有改革,才能释放如此强劲的内生动力。

安吉即将发布的《全域乡村经营的实施意见》就是要破改革的题。安吉县农业农村局主要负责人介绍说,安吉将用“国资投建+民企运营+利益链接”的全新机制来经营乡村,“两入股三收益”改革是整个机制的改革主脑之一。

什么是“两入股三收益”?以资源、资产入股,农民拿租金、挣薪金、分股金。

这和原有的模式有什么区别?最主要的是要让“肥水”流入自家田。按照原本单纯引进社会资本经营乡村的做法,村集体和村民一般只能拿到有限的租金和薪金。即便运营项目效益很好,也没法共成长。分析数据就能看得很清楚,截至2021年底,财产性收入仅占安吉农村居民人均可支配收入的3%。也就是说,通过资源资产入股的方式来增加财产性收入,是安吉缩小城乡差距进而推动共同富裕的关键所在。

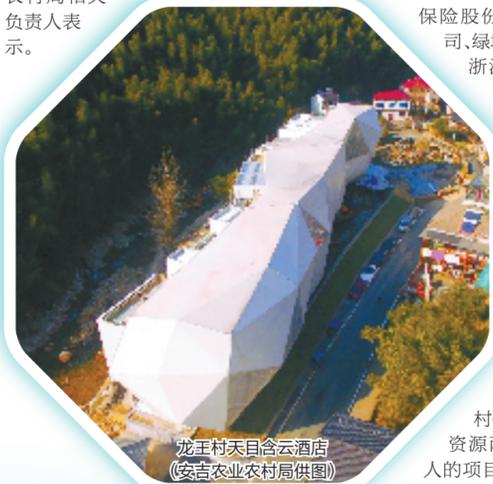
摸清“家底”。每个行政村全面核查,自己有多少自然资源、产业资源、社会资源。“我们在2022年底前,将完成调查摸底。”安吉县农业农村局相关负责人说,目前他们正在组织对乡村资产资源进行调查摸底,分门别类、梳理汇总资产资源总量。

经过对资源资产科学化量化之后,就需要精准招商。值得一提的是,资源入股“两山合作社”和数字乡村一张图后,让生态家底一目了然,也让项目推介变得更直观。农旅、文旅、文创、科创、康养等绿色生态类项目成为首选,通过招引一批市场前景好、发展有基础、带动力强的优质项

目来实现生态资源的高效转化。

然后,就是入股并确定利益分配方式。主要按照优先股和劣后股两种方式,建立“企业+村集体+农民”利益联结机制。“优先股”是指直接利用的土地经营权、资产资源使用权入股,在促进乡村资产保值增值后,按照“保底收益+增值分红”形式参与分红。“劣后股”是指间接作用的自然资源、配套服务等,在项目投资方收回成本后再参与分红。同时,要突出对低收入群体的帮扶和救助,提倡按照不低于其他股民1.5倍享受分红。

随着全域乡村经营渐入佳境,华润中江、绿城科技、小六石等社会资本慕名而来。“到2026年,乡村资产资源底数清晰,资产资源评价体系和相关政策完善,我们希望能实现500个项目资产资源量化入股,吸引社会、工商资本50亿元以上,村级集体增收1亿元以上、农民财产性收入占同期农民人均可支配收入的6%以上。”安吉县农业农村局相关负责人表示。



龙王村天目含云酒店
(安吉农业农村局供图)

探路共富乡村样板 邀全球英才

今年7月,安吉县天荒坪镇结合大余村产业发展实际,整合大余村范围内10万平方米创业空间、2万余平方米厂房、近6万亩竹林和农田,创新推出“余村全球合伙人”计划,诚邀全球英才共享发展机遇,探索共富乡村样板。

该计划自推出后,便引来数百人踊跃报名,涵盖品牌策划推广、乡村运营服务、文化创意产业、美丽乡村建设、生态研学教育、休闲旅游业态等多个方面。

经过一段时间的深入沟通,安吉明确与浙江大学继续教育学院、中国建筑科学研究院、中国太平洋财产保险股份有限公司浙江分公司、绿城中国控股有限公司、浙江云上草原旅游发展有限公司景尚旅业集团股份有限公司达成合作,这5家成为首批“余村全球合伙人”。

据了解,“余村全球合伙人”将全部采取“两入股三收益”的合作模式,与村集体共享收益,共同探索共富乡村样板。“两入股三收益”是指大余村强村公司将通过资产、资源两入股形式投资合伙人的项目开发运营,后续按照

股金、租金、薪金“三收益”计算分红。

“余村全球合伙人”将持续进行招募。“我们希望寻访、联合全球各类创新创业人才、机构、企业等,与余村结成奋斗共同体和命运共同体,共创共建共享发展成果,共同实现未来乡村振兴梦。”安吉县委常委、天荒坪镇党委书记贺苗表示。

怎么重新审视自己的“资源”?盘活废弃资产发展新业态,成为不少安吉乡村的“套路”。

不用去宁夏沙漠,在安吉也能拍“火星大片”。在孝丰镇白杨村金鸡岭的山顶上,一个废弃石矿被打造成B'Y366火星营地。换上宇航服,就能体验登陆火星的感觉。

这个由杭州户外品牌Gogogo投资500万元建设的野奢营地和村里建立了怎样的链接机制呢?白杨村党总支书记、村委会主任夏樟介绍,整个营地项目由村集体股份经济合作社的全资强村公司安吉白兰坞农林开发有限公司负责运营管理,投资方支付营业额的5%作为运营管理费,村集体以土地入股,投资方支付营业额的3%作为场地租金,这两项收入加起来约80万元。除此之外,白兰坞在管理过程中,以招聘本村的村民为主,人均工资4500元,产生客流对于村庄的餐饮板块和农产品板块还能带来20余万元收益。

资源入股不止发展乡村旅游产业,现代农业、竹林碳汇甚至是科技创新等通道,释放出安吉乡村经营的无

限可能。

天子湖镇里沟村引入明康汇生态农业集团有限公司,打造浙北最大的优质农产品(蔬菜)的种植、选拣、加工、配送和电商销售基地,村里老学校等闲置资产租赁给明康汇项目做办公楼和生产车间,每年收益30余万元;建设30亩温室大棚及配套设施,以固定资产和土地资源入股,保底租金收入2.1万元/亩,合计每年收益63万元,后期将根据生产经营情况给予效益分红;带动本村70多名50至60岁空闲劳动力和27户低收入农户就业,并签订协议,每年薪金达336万元,项目直接带动里沟村农民人均增收3500元以上。



孝丰镇镇吴村的大会堂
(安吉农业农村局供图)



孝丰镇赋石村连续九届举办孝子宴活动和孝文化风情节,厚植“和睦睦孝”之风,引领乡风文明新风尚。
龚禧 摄



南北湖湿地长廊一景 余航 摄

构建全域化新图景 举全县之力

村庄经营为新型集体经济发展蹚出了一条新路子,但也面临着体制机制、人才、资金等方面的瓶颈,需要进一步深化改革,为其创造更好的体制机制和要素资源条件。为此,安吉大力开展强农有我、争先看我“百家农场向未来”“百个乡村享未来”“百名创客赢未来”“百名干部创未来”“百场恳谈话未来”五百行动,激发乡村全面振兴澎湃动力。

让农村更美、农业更强、农民更富,从绿色经济走向融合经济,需要在更大范围内整合资源。

安吉充分发挥“集中力量办大事”的优良传统,县级各部门各条线的涉农项目和资金等各类要素集中向参与全域乡村经营建设的镇村倾斜,同时积极用好竹林碳汇、“两山银行”等载

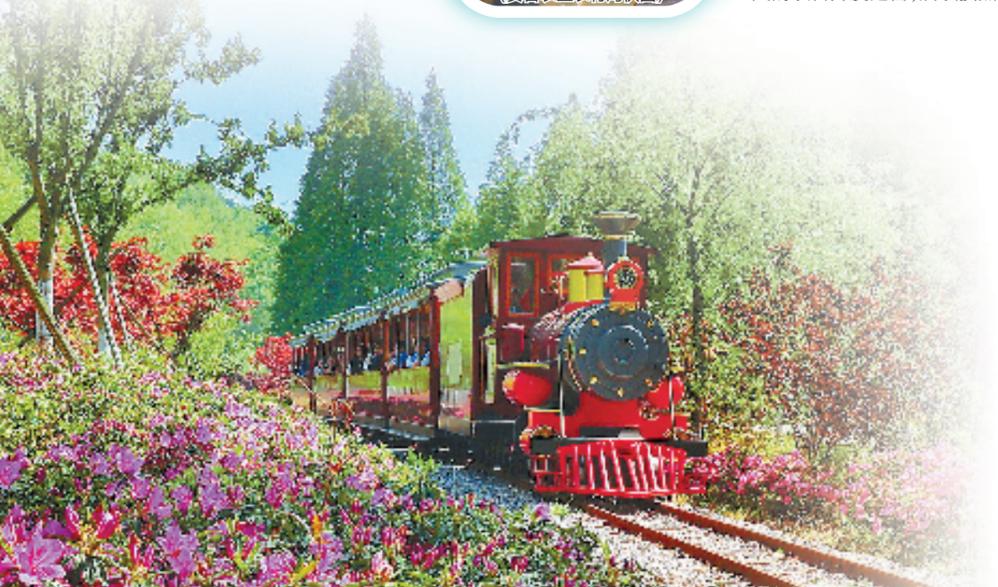
体,实现效率优化提升。

与此同时,强化改革推动集成。安吉大力推动农村集成改革,加快推动农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权“带权进城”或自愿退出机制,统筹推进“两入股三收益”“两退出三保障”等工作,切实解决农民群众的后顾之忧。

在新的框架下,乡村的建设模式也被重塑——从原先的“EPC+O”转变为“O+EPC+O”,突出运营前置。运营团队对社会化经营的村子进行定位、策划、规划、设计,并将建设要求提供给承接示范建设任务的国企平台承建建设。同时,发挥金融的作用,以乡村振兴产业引导基金、乡村产业担保基金、乡村产业并购基金以及产业发展基金为基本脉络,结合不同基金类型

和风险偏好,联动外埠金融机构和金融产品,扶持乡村经营项目。

据介绍,在全县分级分类开展乡村经营,以乡村经营牵引全县乡村建设和乡村治理水平全面提升,安吉力争4年内完成双“十百千万”目标,即打造十个美丽乡村振兴示范区、百个振兴示范村、千个示范点、万个示范岗,吸引十家中字头国企、百名乡村运营师、千名农创客、十万名“云村民”深度参与乡村经营,成功打造乡村车间、农业工厂、乡创集群、乡宿集群、乡旅集群等多个特色鲜明的乡村产业集群和乡村经营样板,力争成为全国全域化、高水平开展乡村经营的示范区和引领区。



鲁家村小火车 (安吉农业农村局供图)