

推动食品安全高水平治理 宁波高分获评“国家食品安全示范城市”

李华 王昉



国家食品安全示范城市创建让百姓“菜篮子”更安全

11月7日，国务院食品安全委员会办公室正式发布“国家食品安全示范城市”评价结果，宁波高分获评，其他获评的还有南京、杭州、武汉、长沙、广州、成都等28个城市（区）。

“国家食品安全示范城市”称号，是一个城市食品安全治理能力和治理水平的最高荣誉。自2015年启动“国家食品安全示范城市”创建以来，宁波坚持落实党政同责，以提高食品安全治理能力和人民群众满意度为目标，深化改革创新，积极探索食品安全风险管理的新路径、新举措、新模式，形成了一批具有宁波辨识度的食品安全监管标志性成果，推动全市食品安全状况持续好转，人民群众食品安全满意度持续提升。2021年，宁波群众食品安全满意度达86.16，较“十三五”设定目标值提高16.16。

追本溯源 食品安全治理触角纵向延伸

海鲜，是宁波人餐桌上不可缺少的美食。在宁波三江购物民安东店的生鲜水产区里，一批鲜亮的带鱼正静静地躺在碎冰上，不少市民靠近选购时，会习惯拿起手机扫一扫价格标签上的“浙食链”二维码，查看它们的产地、批次、食品安全检测报告等信息。

去年6月，宁波在全省率先试点将食用农产品纳入“浙食链”系统（全称“浙江省食品安全追溯闭环管理系统”），实现生产至消费全程“网上留痕”，确保“来源可追溯、去向可追踪”。至去年底，宁波已累计在“浙食链”系统

上线500余种食用农产品信息，全市农批市场、重点大中型超市更是完成了“浙食链”系统100%覆盖。

“通过‘浙食链’，可以清晰掌握食用农产品的上游信息，并通过报备管理，随时查看具体产品信息及检测信息。结合监督抽检数据分析，对高风险品种进行筛查，为下一步引入‘熔断机制’打好基础。”宁波市市场监管局相关负责人表示。

如今，食用农产品上链溯源的经验正被拓展至更多重点品种、重点场所。今年，宁波配合肉行业整体改造提升进程，综合“生产端信息录入、监管端抽检数据导入、系统端实时推送、销售端上秤扫码、消费端扫码溯源”一链式功能，自主研发“肉肉安全集成应用”，目前已在全市186家肉肉生产经营单位落地，并于今年8月向全省推广。

全程可视 食品安全治理开启“阳光”模式

“我在美团上看到你们的后厨了，

比我想象的干净。”在宁波东部银泰城经营一家本帮菜馆的潘永健，会时不时收到外卖顾客发来的反馈。一年多前，他店内后厨的摄像头“上了网”，连接摄像头另一端的是外卖顾客的手机。

这是一个并不容易的改变。2015年，网络餐饮市场乱象丛生，消费投诉量居高不下。如何破解这个难题？2017年，宁波在全国率先研发使用“网络订餐监管大数据抓取分析系统”，对网络订餐平台进行实时监测，让存在证照不一致、超范围经营等问题的外卖“黑作坊”无处遁形。目前，宁波市入网餐饮单位证照公示率、合规率均达到99.5%以上。

2021年，宁波上线“浙江外卖在线”平台，为网络餐饮食品安全再添一份助力。入网餐饮单位后厨安装视频监控，消费者可以通过网络订餐平台的手机客户端实时观看后厨实景，食品清洗、加工、制作等过程一目了然。据统计，目前宁波已建成“网络阳光厨房”2.3万家，一个健康良好的网络餐饮市

场环境正逐步形成。

宁波还大力推进餐饮“红黑榜”公示制度，通过“黑榜失信惩戒+红榜守信激励”扶优扶劣，走出“阳光监管”新路径，进一步倒逼经营者落实主体责任。目前，全市累计发布餐饮“红黑榜”551期，其中“红榜”单位2112家，“黑榜”单位1514家，所有问题单位均完成闭环处置。

换新升级 食品安全治理驶入“标准”车道

作为“菜篮子”的重要载体，农贸市场与城市食品安全紧密相关。2019年起，宁波累计投入近10亿元，在全市范围内开展农贸市场改造提升行动。期间，出台了全国首部菜市场地方立法《宁波市菜市场管理条例》和一系列配套标准，助力改造提升规范化。截至目前，宁波已实现星级市场全覆盖，其中，高星级农贸市场204家，位居全省第一。

江北区孙家菜市场内，集政府监

管、市场管理、食品追溯等功能于一体的智能化应用平台颇受欢迎，在守住一方烟火味的同时，极大提升了市民的幸福感和获得感。“前段时间，我们还对市场检测室进行了标准化改造升级，配备了新型快速检测仪器、辅助检测设备，检测项目从8项增加到16项，食品安全更有保障了。”孙家菜市场负责人说。

农贸市场之外，“老少农”领域也是宁波关注的重点。近年来，宁波相继实施养老服务机构食品安全规范提升三年行动、校园食品安全守护行动和农村家宴放心行动，全市养老服务机构的大宗食品统一配送或定点采购率、“阳光厨房”建成率、食品安全量化A、B等级率均达90%以上，学校、托幼机构食堂量化等级均为A、B级，并且，建成农村家宴放心厨房629个，居全省首位。

多方合力 食品安全治理释放“乘数”效应

位于鄞州区的印象城商业广场内餐饮店集聚，这些餐饮店的显眼处，都能看到一块特殊的立牌，上面写着“食

品安全责任保险”字样，这是商户投保了食责险的标志。

2015年，宁波在全国率先试点食责险，打造了“公益+商业”“共保体+风险基金”“服务+监管”的食责险“宁波模式”，目前全市累计保费1.36亿元，保额579亿元，规模居全省首位、全国前列。并且，先后在全国首创“进口冷链防疫综合保险”“隔离送餐综合保险”等一系列新险种，为食品经营者提供多维度风险保障。

此外，宁波还在村（社区）建成380个食品安全科普宣传站点，构筑“市县乡企”多元立体式宣传阵地，组建青年食品安全宣讲团、保健食品“银龄”志愿者等覆盖多层次、多年龄段的监督队伍，定期参与食品安全宣讲、“你送我检”“你点我查”等互动活动。

肩挑重任，接续奋斗。下一步，宁波将继续坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快食品安全现代化治理体系建设，提高从农田到餐桌全过程监管能力，提升食品全链条质量安全保障水平，推动食品安全状况持续稳定向好，进一步提升人民群众的获得感和满意度。



宁波在全省率先试点将食用农产品纳入“浙食链”系统（图片由宁波市市场监管局提供）

路桥横街：同心促共富 聚力谋发展

许峰 王恩兴

“政府的贴心服务，给我们企业吃下了‘定心丸’。”日前，在9月份刚投入使用的公司新厂房前，路桥区横街镇浙江绿力智能科技有限公司总经理梁平感慨万分，“厂房租赁事项我一点都没操心，手续都被政府包圆了。”

作为一家集研发、生产、销售于一体的高新技术企业，绿力智能科技有限公司已连续3年保持高速增长，2021年产值达到1亿元。当下，扩充产能成为该企业的当务之急，在这时，横街镇副镇长、清廉民企指导员梁仁主动上门服务，为企业寻找到了合适的厂房，了了企业的烦心事。

为企业送去发展“及时雨”，一直以来，横街镇统一战线精准发力，不断提升工作质效。横街镇积极响应路桥区委“1187”亲清政商关系体系建设要求，不断优化营商环境，坚持以“大统战”助推“小阵地”，从加强和改进统战工作、提高统战工作活力和实效

出发，打造统战阵地矩阵，夯实统战工作基础，在服务大局中进一步彰显“统战之为”，为横街高质量发展建设共同富裕示范镇最大限度凝聚人心、汇聚力量。

建好阵地，服务发展。该镇紧扣“数字化统战阵地”定位，凸显“思想引领的高地、服务发展的平台、联谊交友的场所、教育培训的基地、宣传展示的窗口”五大功能，按照融入、开放、共享的原则，在台州市首家5G城镇会客厅内打造横街镇同心之家，做到“季季有主题、月月有安排、周周有活动、天天要开门”。

人难招、才难引，这是不少企业面临的难题。横街镇召开政企恳谈会，一番“头脑风暴”后，“人才夜市”应运而生。当地举办以“职位‘横’多，待遇‘街’好”为主题的人才夜市大型招聘会，在线下设摊招聘的同时，还精准开展线上招才，点对点宣传企业用工需

求，27家商会企业提供了1800多个就业岗位，达成就业意向300余人。

在党建的“领航”和统战的“护航”下，横街民营经济迸发出了强大的续航力，成为路桥区上市企业最多、上市梯队最集聚的镇（街道）。横街镇共有上市公司2家，准上市公司1家，国家高新技术企业15家，该镇以上市企业新阶层人士统战工作作为新的着力点，成立上市企业“新力量 新智汇”同心联盟，积极探索构建“三级”网络，打造“四维”基地，建立“五项”机制、擦亮“六色”品牌，为辖区内上市企业、拟上市企业搭建经验交流和资源对接平台，打造“发展共同体”。

“这不仅是一次比赛，一次提高，更是一次学习的好机会。”在参加首届“匠心横街”创新先锋擂台赛后，来自浙江亿利达风机有限公司的新阶层人士、工程师郭磊十分感慨。

画出“共富有我”同心圆。横街镇

积极为统战成员搭建助力共同富裕事业的平台载体，支持引导统战成员深度参与；开展“同心同舟·五联共建”行动，推动“同心共富实践基地”和参政议政调研基地在横街落地；围绕“五送下乡”服务，先后开展“开明书屋”结对助学进安宝小学、暑期公益课堂、古村落保护调研等“同心共富乡村行”系列活动。

横街镇深化新乡贤带富行动，如退役军人、新乡贤罗义与朋友合伙开办公司，吸纳周边500多位村民就业，人均增收1.8万元；开展“爱心助残 知新助富”活动，设立首批4家“同心·知新”共富工坊，优先解决残疾人就业问题，组团结对亲缘带富17户重度残疾人；实施侨心侨力助富行动，在重大灯饰建成侨爱助富工坊，并成立灯饰产业工坊联盟，首批加入企业8家，发放加工费800余万元，辐射带动2400名农户增收。



路桥区横街镇同心之家（图片由路桥区横街镇提供）

临海：一支队伍管执法 高效协同破难题

江友 何登金 晨

近日，临海市永丰镇包阿姨路过家门口的超市时，发现有车乱停，影响通行，就打开“点靓永丰”小程序，拍摄照片、视频随手上报。“滴滴——”此时，永丰镇综合行政执法队的指挥大屏跳出弹窗提醒，队员王佳敏第一时间派单给包片执法人员张杰。张杰5分钟内赶到现场，联系车主挪车，并将整改后的照片上传上报。

这是“点靓永丰”小程序日常运用的场景，由永丰镇综合行政执法队主导开发。每个“订单”背后，从问题产生到解决的全流程，都通过“小程序”公开晾晒。过去，镇（街道）往往面临无权执法、职责不清、权限不足、监督不力等困难。

眼前的改变，得益于临海市“一支队伍管执法”全面推行。去年以来，临海以“大综合一体化”行政执法改革试点为契机，聚焦全域赋权、整体推进的改革理念，通过整合执法事项、优化执法资源、下沉执法力量、下放执法权力，加快推动

基层机构、治理方式、治理理念的变革性重塑，逐步形成权责统一、权威高效“大综合一体化”行政执法新格局。

5月份，该市19个镇（街道）综合行政执法队统一挂牌，充分发挥“1+1>2”的作用，切实解决基层执法力量不足、分散、效能低的问题，逐步实现乡镇（街道）有权管事、有人干事、有责担事。

执法队伍的改革也推动了执法模式的重塑。临海市综合行政执法局党委委员陈国说：“现在推行跨部门、跨领域‘综合查一次’，不同部门的执法人员一次性完成油烟排放、垃圾分类、消防安全等检查工作，省时又省力。”

“进一次门、查多事项、一次到位”成了综合行政执法队的新常态，在监管模式上实现了从多头查到联合查、从多次查到查一次，减少扰民降低执法成本，提升执法效能。

目前，临海市出台涉企跨部门、跨领域“综合查一次”联合监管检查工作



临海市杜桥镇综合行政执法队日常整训

细则，研究编制“综合查一次”场景清单，建立监管对象数据库，依据检查结果对企业、商铺发放绿码、黄码、红码三

类评价结果。根据不同的颜色，开展不同频次的联合检查，做到精细化管理、精准惩戒。

如何提升执法能力与服务水平？临海市综合行政执法指导办会同市司法局首创“一所联一队”特色模式，通过律师事务所结对联系镇（街道）综合行政执法队的方式，引进律师专业力量，为镇（街道）综合行政执法队提供“一对一”服务。事项涵盖整合建设、生态环境、农业农村等9大方面，赋权93项行政处罚内容，进一步提高基层执法队伍运用法治思维解决问题、化解矛盾的能力，促进执法资源优化。

目前，临海市已梳理形成“1+3”的执法事项清单，19个镇（街道）综合行政执法队实现全覆盖，执法队员下沉比例达69.12%。为加快打造更有辨识度的硬核成果，临海找准跑道、突出重点，以“一支队伍管执法”为撬动点，强化数字赋能驱动力，逐渐探索出一套符合临海实际的“大综合执法一体化”运行模式。

（图片由临海市综合行政执法局提供）