

# 首创“指导员制” 注重“全生命周期” 杭州积极探索农污治理工作新课题

周静 琚志华 王婷芳

农村人居环境整治工作是乡村振兴战略的重要组成部分。杭州市紧扣“水清、无味、点绿、景美”八字方针，以“污水全收集、雨污全分流、处理全达标、资源全利用、监管全智慧”为目标，以试点项目为示范，走出了管理机制、治理体系从“率先”到“领先”的创新步伐。通过多年的农村生活污水治理工作探索与实践，杭州初步构建了全省领先的农污治理体系，农村人居环境得到全面提升，农村生活污水治理工作也从全面治理转向补短板、强弱项方面。在前阶段的农污治理工作中，技术和专业人才支撑不足的短板逐渐显现，同时也出现治理技术模式单一、因地制宜结合不足等问题。

坚持问题导向，杭州在全国首创“农污治理工作全生命周期”指导员

制”研究和试点”课题研究。

值得一提的是，杭州市生态环境局建德分局勇担重任，成功揭榜该课题的研究工作，并在建德市三都镇三江口村和镇头村进行先行试点。

农污指导员团队的组建和在具体工作的开展过程中，特色亮点主要体现在：始终聚焦“党建引领、分级联动、全面指导”的原则。

在农污指导员制试点推行过程中，结合固定活动、志愿者服务、党建宣传等形式，强化干部责任，充分发挥村、镇各级指导员的先锋模范和示范带动作用，吸引民众参与，提升基层农污治理水平，推动形成共建共治的新格局。

杭州市组建市级、区(县、市)级、乡镇级以及行政村四级指导员团

队，分级联动，各层级指导团队人员定期更新和进行层级认定。指导员突出分级指导的理念，根据不同级别的职责和能力范围，选择确定指导员的选拔。指导员除在各层级的职责范围内开展具体工作外，还形成上下联动、协作配合的工作格局。

在具体实践中，建德将农污指导员的指导服务贯穿于农污设施的规划、建设、改造、运行和报废的整个生命周期每一个环节、每一个步骤，形成全过程指导。服务范围将覆盖农污治理的各领域，包括农污政策咨询、工艺技术指导、安全生产等农污治理的各领域问题。哪里有需求，哪里就有农污指导员团队，形成全过程服务、全过程覆盖。

农村生活污水全生命周期“指导

员”制度的建立与推广，使得农污技术人才与技术力量得到有效下沉，构建了农污治理工作指导员制的有效工作模式，打开了农污治理新格局，为农污治理工作提供有效的“杭州模式”。



农污指导员开展入户宣传(图片由杭州市生态环境局建德分局提供)

## 农污治理 杭州样板

# “三毛说消防”——海盐县举办首届消防漫画作品展

潘静怡

“其中有真意，欲辨已忘言”，一幅简简单单的漫画，寥寥几笔间，就能刻画出许多的道理。11月1日，由海盐县消防救援大队、中共海盐县委宣传部、海盐县文学艺术界联合会主办，海盐县漫画家协会承办，张乐平纪念馆协办的“三毛说消防”——海盐县首届消防漫画作品展在张乐平纪念馆开展。

“让我印象最深刻的是‘平安’和‘顺遂’的两幅漫画，就像门神一样，有消防员在很安心。”展览上，通俗易懂、诙谐幽默的漫画吸引众多市民纷纷前来观展，拍照留影。在场人员或交流讨论，或连连称赞，感叹消防救援人员的英勇无畏和无私奉献。

漫画家深刻感悟消防职业的认同感和艺术的使命感，以画笔作刀枪，塑造国家综合性消防救援队伍的优良作风，讴歌消防救援人员一心向党、为民服务、守护平安、秉公执法的形象。

本次漫画作品展从今年5月开始策划筹备，期间共收到95幅漫画作品，经专家评委严格筛选，最终选出展览作品40幅。这些作品内容丰

富、创意新颖、寓意深刻、富有哲理，始终紧扣消防的主题创作，围绕“灭火救援”“队伍形象”“作战训练”“消防安全知识”“廉政文化”等方面，用漫画独特的形式，来展现海盐消防救援队伍是一支“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的队伍。

该漫画展在张乐平纪念馆首展，并于11月1日至11月8日在海盐大剧院、部分乡镇、重大建筑工地等进行巡展，通过内容丰富、形式多样的漫画展，向广大群众普及消防安全知识，有力营造人人讲消防安全、人人学消防知识的良好氛围。

消防安全无小事，防患未然是关键，该县消防救援大队教导员张家恺说：“海盐作为全国著名的‘中国漫画之乡’，同时也是漫画大师张乐平先生的家乡，漫画文化正成为海盐县重要的文化名片和文化品牌。希望借助此次漫画展，进一步引导社会各界关注消防队伍、重视消防安全。”后续，大队还将把编印出版的《漫画作品集》广泛发放于全县，向各单位群众宣传消防安全知识，全面增强全民消防安全知识和事故防范能力，有效预防和减少消防事故发生。



市民参观漫画展(图片由海盐消防提供)

<b>分类信息</b> 联系电话:(0571)85310538	<b>遗失声明</b> 顾仲儿遗失海洋一级船长职务证书一本， 编号:33092119660902x519,声明作废。
	编号:33092119660902x519,声明作废。

# 南浔区菱湖镇实现“幸福突围” 村民腰包鼓了 集体经济强了

杨斌英 钱佳雨



菱湖镇美丽乡村新居 沈勇强 摄

“我们村认购的美树商业中心的部分商铺虽然现在还没交付，但已经有了50多万元的回报，这不仅大大提高了村集体收入，也让我们有了更强的信心。”近日，在南浔区菱湖镇射中村，看着如今几乎翻了一倍的村集体收入，射中村党总支书记谈继良心里美滋滋的。

据了解，射中村今年的村集体收入预计180万元。截至目前，该村依靠招商引资新业态、出租闲置土地等方式，村集体收入已达160多万元。

值得一提的是，菱湖镇全镇上半年实现村集体经营性收入2266.8万元，提前完成全年目标任务，位居全区第二。原本以养蚕植桑、种植水稻和鱼塘养殖为生，产业资源较少的菱湖镇，是如何发展壮大村级集体经济的呢？

除了部分村通过认购商铺、厂房等进行出租收取租金外，为助力村级集体经济发展实现自我造血，菱湖镇

28个行政村抱团组建了湖州南浔菱湖建设发展有限公司，打破了该镇各村集体经济发展单打独斗、增收乏力等困境，拓宽思路、拓展范围，以集团化经营的思路助力未来乡村建设，大力发展生态农业、休闲旅游、文化娱乐、电商直播等新业态，带动农民就近就

地创业就业，实现资金、人才、资源优势互补。

“这两年，我们村陆续续入股了一些强村项目，每年可以拿分红，这是实实在在的收益，村里人都很开心。”永福村党总支书记吴国杰说。不仅如此，该村在建的集智能化无公害蔬菜

培育基地、休闲垂钓公园、亲子游乐、生态养殖、民宿于一体的福芯农场项目将支持村民以土地流转、闲置农房盘活等形式参与入股。

此外，永福村还积极推行对外招商，组织在外乡贤家乡行、乡贤恳谈会等招商推介活动，引导乡贤成为招大引强“代言人”“联络员”。如今，已有10余位乡贤正在洽谈入股事宜。目前，福芯农场项目正在加紧建设中，预计年底建成投运，将让入股村民每年增收5万元左右。

新增水田种植，推进传统农业转型，一批农文旅示范项目相继落地，长三角国际垂钓中心、大愚科技、中宏生态养殖等项目加快推进……如今，菱湖镇依托自然风光、乡土文化等资源，增加集体收入的“招数”越来越多，村民在家门口就有更多的就业机会。村民腰包鼓了，集体经济强了，家乡也更美了。

# 椒江：“三修”计划打造公安铁军

金晨 王林生

“以前，派人去外省出差，路上就得花上两天，现在利用数字化手段搭建的出差外协平台，可以将原本零散的、曾协作过的跨区域警力资源整合汇总到平台，为全警所用，节约了不少时间、精力成本。”椒江分局情报指挥中心教导员叶聪聪说。

今年以来，得益于出差外协平台，椒江与外省警方两地联动，执法效率不断提升。

这样的改变，源于该分局开展的“修身”计划之一——数字赋能“鸿鹄”人才培育。随着现代警务手段迭代升

级，今年初，椒江分局选拔了一批优秀学员，组建数字化应用与培训、技战法研究与应用、数据分析师、出差外协四大团队，认领课题，牵头攻坚，让数字化应用真正为公安工作赋能。

不仅如此，今年以来，椒江公安分局厚植“以奋斗者为本，为实干者担当”的椒江公安文化，以修身、修贤、修正“三修”计划着力培养造就一支政治上靠得住、工作上有一本事、作风上过得硬、群众信得过的公安铁军。

其中，“修身”计划旨在培育一批素质过硬、能力突出，专业拔尖的民

警。该分局给予警队人才大展拳脚的空间，领衔项目、选拔学员、开展培训……刑侦“丰羽”、“数改尖兵”、“蛟龙”警队战训等首批8个项目正如火如荼开展。在近期台州市数改项目比武中，椒江分局获得了“一金一银”的佳绩，叶聪聪作为数字赋能“鸿鹄”人才培育的总教官，被评为全国公安机关成绩突出青年民警。

“修贤”计划旨在选贤举能。椒江分局制定了“公平公正、能上能下、一线识别”等三十二字选人用人方针，让想干事、能干事、干成事的优秀民警有

舞台。法制大队利用业余时间，开通了法律主题公众号，分享执法指引，同时领衔“法治先锋”项目，重点培育法制员、公职律师等，还开办了法制流动讲堂，将法制知识传播到海岛、渔村。今年，还有10名优秀的90后“小老虎”干部得到提拔，打破论资排辈传统用人模式，而对缺乏担当、不愿作为、业绩不突出的无“贤”中层干部，则予以调整或免职，今年共调整3人，免职3人。

“修正”计划旨在树立典型。“百日行动”期间，依托“一网一图一机制”平

台、“智慧风控”平台等，椒江分局动员社区民警、广大群众全面开展矛盾纠纷大排查、大化解、大管控工作，推动完善排查、化解、流转、反馈闭环机制，行动期间矛盾纠纷调解率达99.66%。今年以来，椒江分局实施“修正”计划，加强队伍正向激励，已经发布局长表扬令25期，共128人；对表现特别突出的个人和集体申报上级公安机关予以记功嘉奖：为1个集体申报二等功，3位同志被记个人二等功，12位同志被记个人三等功，32位同志获个人嘉奖。



椒江分局府前派出所民警在市民广场开展反诈宣传工作 图片由椒江公安提供

# 打响“做余杭百姓身边的知心人”信访工作现代化品牌

胡倩 洪申轶

日前，杭州市余杭区信访局开展“一镇一品‘十二星秀’”系列评选活动，通过加强“党建+信访”工作机制建设，深度展示全区12个镇街的区域信访工作特色与亮点，打响“做余杭百姓身边的知心人”信访工作现代化品牌，推动全区信访战线政治站位有新提高、理念思路有新跃升、载体抓手有新拓展。

## 走多维服务之路 促源头预防新提高

“四点半课堂”“竹笛制作班”“普法讲堂”……这些都是中泰街道党群服务中心对外开放的便民服务。中泰街道以党群服务中心为圆心，辐射辖区内3个党群服务站，并深入村社、企业搭建N个服务点，推出“1+3+N”

模式，打造家门口的群众需求服务矩阵。

今年年初，闲林街道成立“林下解铃坊”调解工作室，街道党员干部24小时接听主任公开电话，西溪源村推出“100+x”基层党建驾驶舱品牌，万景村推出“党员半月谈”。从镇街到村社，闲林街道党员干部化身“林下解铃人”，积极探索有温度的源头预防信访工作新模式。

鸬鸟镇则组织镇七办三中心及司法、国土等部门党员力量，以“七星连珠”党员集中接访制度，实地解决重点信访矛盾，强化群众诉求回应，提高群众满意度。

走多维服务之路，促源头预防新提高，这是余杭区创建全省信访工作现代化示范区的关键一步。

## 筑调解品牌之基 促理念思路新跃升

如何以品牌力量，促进信访化解思路新转变？余杭街道以街道调委会为中心，在由27个“微法庭”和6个行业专业性调委会组成的“1+27+X”大调解网络架构基础上，组建“禹合”调解工作室。在律师、心理咨询师等专业人士助力下，调解室最高效率一天内成功化解纠纷12件。

小古城村“樟树下议事”、四岭村“兰坪说事”、西山村“八仙荟”……径山镇以“众人事，众人商”为核心，形成“径和”民主协商品牌，探索以民主协商推进基层治理的新亮点、新成效。黄湖镇把德高望重的“溪岭溪事”

调解队与“青山调小青”调解队组成信访调解队伍的“新老双打”。“一老一小”两支独具特色的民间调解队伍相互配合，探索出调解队伍的双向赋能作用。

仁和街道将“和为贵”理念融入基层治理工作中，成立了“和合”调解工作室。8名专(兼)职调解员共计受理矛盾纠纷、信访案件960余起，成功调解案件700余起。

百丈镇则致力打造一支“百人百顺”调解队，增强社会力量作为政府与群众之间的桥梁和纽带作用，共筑百丈信访工作现代化“好竹意”品牌，探索百丈社会治理新路径。

余杭区调解品牌百花齐放，让矛盾厘得清，人民调解暖人心，为余杭区创建全省信访工作现代化示范区营造了良好信访生态。

## 抓互联数智之变 促载体抓手新拓展

在打造信访工作现代化进程中，瓶窑镇发现信访纠纷、警情热点、诉讼焦点三者之间存在共性特点，于是组建由“瓶安”三源治理中心、及时雨工作站、和事佬工作室构成的信访调解“铁三角”，合力共促信访纠纷多元化解。

仓前街道探索建立信访问题“五色图”等智能化管理渠道，通过调整和优化指标体系，更精准、客观反映辖区信访整体形势，以更小单元实现精细化管理。

良渚街道各调解组织借助社区矛盾风险智能预警处置模块，实现对矛盾分析、预警、处置一体推进，避免信访

纠纷升级激化。五常街道依托“钉钉”APP，建立“智慧五常”系统，开发了“你提我办”“找社区”“找街道”等模块，群众在家即可“一键解忧”，解决问题的全程也有迹可循，形成信访化解的完整闭环。

走多维服务之路，筑调解品牌之基、抓互联数智之变，余杭区12个镇街打法多元，但核心不变——真正把信访工作做实、做深、做细，把群众利益放在心上，通过畅通人民建议征集渠道，深入践行全过程人民民主，信访生态持续优化。统计显示，今年以来，全区信访总量较近三年平均值下降30.2%。未来，余杭区信访局将以创建全省信访工作现代化示范区为目标，推动信访工作发展更有力量、更有质效、更有温度。

社会主义 核心价值观

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善



浙江日报 浙江新闻

· 公益广告 ·

