

从“先行先试”到“先行示范”

“两个健康”温州实践为全国探路并交出高分答卷

叶小西

站在历史的新起点上,温州又一次集聚了全国的目光。日前,全国工商联办公厅发布《关于印发温州新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点单位名单的通知》。根据通知要求,确定山东省青岛市、广东省深圳市等12个城市(区)工商联为温州新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点单位。由此,温州“两个健康”创建经验在全国范围内“复制”推广,为全国民营经济高质量发展提供了可借鉴、可复制、可推广的“温州经验”。

作为我国改革开放的先行区和民营经济的重要发祥地,温州锚定先行区创建目标,先行先试,创新开展了一系列改革探索,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,目前已形成面向全国试点、全省推广的50项制度成果和58项引领性改革举措。四年来,一组组数据展示温州持续向上向好的态势:温州市场主体数量从2018年的96万户增长至今年的125.83万户;温州入选全国民营经济示范城市首批创建城市;GDP总量排名从创建时的全国35位升至30强;温州营商环境持续优化,在去年“万家民营企业评营商环境”中跻身全国第二位。借势而进、乘势而上。从探路到标杆,从先行到示范,温州奋力交出新时代“两个健康”的高分答卷。

先行先试 民营经济“看温州”

“每次参会心情都很激动,我是民营企业家的常客了。”温州市工商联副主席、鸿鑫控股有限公司董事长陈时漓西接草履,意气风发。从2019年起,他先后四次受邀参加温州民营企业家协会。近年来,温州的营商环境改善、减税降费政策出台等都让他很有“归属感”。

陈时漓口中的民营企业家协会,就是温州于2018年12月29日通过人大依法行使重大事项决定权,将每年的11月1日确定为温州民营企业家协会,让民营企业有了自己的节日。

时隔再次回到2018年8月,中央统战部、全国工商联正式批准同意温州创建新时代“两个健康”先行区,温州成为新

系列活动和载体,像尊重科学家一样尊重企业家,让温州始终成为企业家的盛产地、成功地和向往地。

真正把解决企业发展中的堵点痛点作为当务之急,温州全力跻身一流营商环境城市行列。

在“两个健康”创建中,温州聚焦这些堵点痛点多角度发力,根据企业诉求先后出台“温28条”“市场纾困15条”“温22条”“市场继续纾困22条”“温30条”“数字经济8方面40项措施”“进一步减负纾困助力中小微企业发展24条”“助力个体工商户纾困发展30条”等一系列惠企纾困政策,并在全国率先推出惠企政策“直通车”、跨端为侨服务“全球通”、便民服务“窗e办”,打响了温州“最多跑一次”改革海外版、企业版、民生版品牌,加速破解困扰民营经济发展的难点问题。

送政策,更送服务。如何才能让惠企政策更快更好出成效?温州针对市场主体对政策知晓度不高、难以全面了解等问题,在政策集成解读上求突破,推出全市重点惠企政策集成书。“该卡片历时近两个月,其政策涵盖范围之广、宣传解读之细、操作使用之便,为温州近年来惠企政策工作领域一项重要的综合性创新举措。”温州市“两个健康”办负责人介绍。

四年的先试先行、改革探索,让“民营经济看温州”具体而丰满,可感受、可体悟。四年的实践也证明,“两个健康”先行区创建,是推进温州高质量发展的有力引擎,是促进企业家健康成长的有力举措。

“每个健康”发展的全国首片改革“试验田”。非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长,是党中央对新时代民营经济发展提出的殷切期望。期待以“温州模式”续写创新史的温州,承担这一创建和探索,既是城市更进一步的发展夯实基础,也是为了更好放飞中国民营企业的成长梦想。

创建新时代“两个健康”先行区以来,温州先后出台了尊商、爱商、亲商、安商的系列政策举措,增强了企业家的幸福感、安全感、获得感。

真正把“两个健康”作为事关前途命运的大命题,温州深度谋划、高位推进。温州坚持顶层设计,系统性谋划先行,纷纷开启动员、开展行动。通过建立市县“一把手”挂帅的“组织保障和”“办八组”实体化运行机制,形成“上下合力、成果共分享”的创建格局。通过密集调研、深入研究,目前已形成50项制度成果和58项改革举措。在此基础上,省委统战部、省工商联会同温州市委、市政府综合提炼了构建系统的创建体系,力促民营经济高质量发展,全力促进民营企业健康成长,打造一流营商环境,建立长效机制等5个方面21条可供全国各地借鉴的典型经验。

温州真正把民营企业当成自己人,高看一眼、厚爱三分。

为进一步关爱企业家,营造亲商尊商、安商安商的良好氛围,温州率先通过人大现场行使重大事项决定权,将每年11月1日设为民营企业家协会,精心谋划组织两个健康”论坛、民营经济博物馆等

先行示范 民营企业家“成典范”

“两个健康”之间关联密切,非公有制经济发展,掌舵人是关键。

温州人的“四千精神”——“历经千辛万苦,说尽千言万语,走遍千山万水,想尽千方百计”,这种敢为人先的魄力,至今影响深远。温州市政协副主席、工商联主席王达武坦言,在“温州市工商联主席”身份的背后,属于自己的荣光还是一名“民营企业家”。1982年起从事商业个体经营,1986年到天津闯荡,1994年回温州创办企业,坚持匠心近30年。接下来,企业怎么办、往哪里闯?王达武认为二代的传承很关键。去年年末,“90后”的儿子回国进自己的企业着手新项目开发,让他喜笑颜开。

温州把民营企业视为发展之本,不断创新企业家梯队建设。

“同学们,开班啦!”今年8月,温州民营经济研修班“青蓝新学”2021级在温州企业家家园开班。借助这个平台,学员不但可以赴行业标杆企业、教育基地进行现场学习,参与圆桌对话会、政企交流会,还能与同龄人一起交流工作心得、分享事业和生活感悟。

创建工作不到位,政策不够实在,民营企业家的切身感受和民营经济的发展最有说服力。浙江百信纺织机械董事长朱进法深有体会:“这两年经营环境改善,订单也明显增加。企业需要扩建厂房,只用20多天就完成了审批手续,厂房迅速建成并实现了投产。”朱进法笑着说,“政府部门还给我们安排了营商专员,有事情只需向营商专员反映,即可获得解决。”

中小企业尤其是高科技企业起步阶段,往往投入巨大,还要面临多项支出,导致企业压力很大,很难飞得高。

浙江通达光学有限公司创始人杜海刚眼镜小镇的一家国家高新技术企业。公司总经理周文贵拿到一笔钱,截至目前,企业共获减税5.29万元,其中研发费用税前加计扣除比例从50%提高到75%,预计可以多扣除研发费用160万元,少缴企业所得税约26万元。周文贵计划将减免的税费投入到研发设计、品牌营销和“机器换人”上,提升企业综合实力和产品的科技含量。

自“两个健康”先行区创建以来,温州累计为企业减负超1100亿元。简商单一行字,展现了温州以“真金白银”换市场主体轻装上阵、专注前行的坚定决心。

这是温州落实新时代“两个健康”先行区的一个具体举措。在民营经济研究院统筹下,温州还率先建立“亲清政商学堂”、红色理想信念教育等教育培训体系,引导企业家做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范,向企业家发放“瓴越卡”,为企业家提供定制服务;率先实施民营企业“青蓝接力”工程,推进“青蓝头雁”培养计划,成立温州青年创新创业促进会,建立常态化活动机制,聚焦思想政治引领、能力素质提升、成长环境打造、组织建设,促进新生代民营企业健康成长。

当前一代集聚,新鲜血液不断注入,温州民营经济才会获得源源不断的动力。

数据简洁但最具说服力。在温州市“两个健康”办,相关工作人员手头的工作报表上,又更新了一组数据——“两个健康”先行突破改革获2021年度浙江省改革突破金奖;规模以上、专精特新、隐形冠军企业均居全省前列;在全省改革满意度调查中,温州降本减负和惠企政策满意度名列前茅。

创建工作不到位,政策不够实在,民营企业家的切身感受和民营经济的发展最有说服力。浙江百信纺织机械董事长朱进法深有体会:“这两年经营环境改善,订单也明显增加。企业需要扩建厂房,只用20多天就完成了审批手续,厂房迅速建成并实现了投产。”朱进法笑着说,“政府部门还给我们安排了营商专员,有事情只需向营商专员反映,即可获得解决。”

中小企业尤其是高科技企业起步阶段,往往投入巨大,还要面临多项支出,导致企业压力很大,很难飞得高。

浙江通达光学有限公司创始人杜海刚眼镜小镇的一家国家高新技术企业。公司总经理周文贵拿到一笔钱,截至目前,企业共获减税5.29万元,其中研发费用税前加计扣除比例从50%提高到75%,预计可以多扣除研发费用160万元,少缴企业所得税约26万元。周文贵计划将减免的税费投入到研发设计、品牌营销和“机器换人”上,提升企业综合实力和产品的科技含量。

自“两个健康”先行区创建以来,温州累计为企业减负超1100亿元。简商单一行字,展现了温州以“真金白银”换市场主体轻装上阵、专注前行的坚定决心。

“温州经验”可学习、可推广、可复制,对各地“两个健康”先行区创建工作具有重要参考价值。“温州市工商联主要负责人说,成长不怕遇“烦恼”,温州的使命之一便是探索与破题。从四年前的“先行先试”到今天的“先行示范”,温州在创建新时代“两个健康”先行区的新征程上,把更多的“温州探索”上升为“温州样本”,实实在在为全国探路做示范。

今年1月1日,《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》正式施行,让民企吃下“定心丸”。该《条例》是我国首部关于“两个健康”的地方性法规,是温州以法治力量激发非公制经济活力和创造力、优化营商环境、构建亲清政商关系、促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长、推动高质量发展的有力举措。

在构建亲清政商关系方面,温州也在积极探索。率先开展“清廉民企”建设,推行“三清单一承诺”制度,组建清廉民企建设联盟和清廉民企建设研究所,现已建立22个清廉民企示范点,12889个企业效能监测点。同时率先实施16条行业协会商会改革举措,建成23个“商会广场”,以更好服务企业发展。

在政府的大力支持下,企业也积极应对逆境。创办于1988年的青山控股,历经30多年的发展,已经成为世界最大的不锈钢生产企业,并跻身世界500强企业之列。在政府的有力支持下,企业也积极应对逆境。创办于1988年的青山控股,历经30多年的发展,已经成为世界最大的不锈钢生产企业,并跻身世界500强企业之列。

在政府的有力支持下,企业也积极应对逆境。创办于1988年的青山控股,历经30多年的发展,已经成为世界最大的不锈钢生产企业,并跻身世界500强企业之列。

全国推广 两个健康“成标杆”

率全国之先开展“两个健康”理论研讨,编写发布《民营经济蓝皮书(2021)“两个健康”理论与温州实践蓝皮书》,是研究推动民营经济高质量发展的宝贵思想财富。

温州出台全国首部“两个健康”促进条例,以立法形式固化支持民营企业改革发展系列经验做法。

率全国之先落地民营经济股权投资试点,在全国46个城市合作建立700余个利率检测点,于2013年1月开始按日编制发布温州民营经济综合利率指数即“温州指数”。

以“建设一个基地,建立一个联盟,每年开展一系列专题活动”为平台,集聚院校每年法学专家和最高检法律系统业务专家力量,为民营企业转型升级提供理论支撑,助力涉企柔性执法司法体制机制建设。

率全国之先推出“人才飞引”计划,入选者享受全额个人奖励或特殊支持,推出短期聘用引才,对新引进“双聘院士”的用人单位给予引才奖励,可申报各级重大人才工程短期项目。

“易企办”——企业设立登记、公章刻制、申领发票和社保登记等环节全链条网上办。

探索开展“100万家企评部”活动

发动100多家商协会和1万余家企业参与评议涉企部门。

“两个健康”法治研究中心

以“建设一个基地,建立一个联盟,每年开展一系列专题活动”为平台,集聚院校每年法学专家和最高检法律系统业务专家力量,为民营企业转型升级提供理论支撑,助力涉企柔性执法司法体制机制建设。

率全国之先推出“人才飞引”计划,入选者享受全额个人奖励或特殊支持,推出短期聘用引才,对新引进“双聘院士”的用人单位给予引才奖励,可申报各级重大人才工程短期项目。

“易企办”——企业设立登记、公章刻制、申领发票和社保登记等环节全链条网上办。

探索开展“100万家企评部”活动

发动100多家商协会和1万余家企业参与评议涉企部门。

“两个健康”法治研究中心

以“建设一个基地,建立一个联盟,每年开展一系列专题活动”为平台,集聚院校每年法学专家和最高检法律系统业务专家力量,为民营企业转型升级提供理论支撑,助力涉企柔性执法司法体制机制建设。



率全国之先开展“两个健康”理论研讨,编写发布《民营经济蓝皮书(2021)“两个健康”理论与温州实践蓝皮书》,是研究推动民营经济高质量发展的宝贵思想财富。



2021年11月1日,中国(温州)新时代“两个健康”论坛在举行。



11月1日,2022温州民营企业家协会开幕式在温州城市阳台举行。 吴昊 摄

“两个健康”改革举措清单——解码“温州经验”

- 设立“民营企业家协会”**

率全国之先由市人大常委会依法程序将每年11月1日设为“民营企业家协会”,每年举办系列活动,体现党委政府对民营企业家高看一眼、厚爱三分。
- 中国(温州)新时代“两个健康”论坛**

在全国工商联指导下,每年举办中国(温州)新时代“两个健康”论坛,邀请具有全国影响力的企业家代表、专家学者、工商联负责人、党政领导等共议民营经济高质量发展。
- 世界温州人家园**

世界温州人家园是世界温州人的情感地标、精神家园、回乡样板、形象窗口、服务平台。全民营建博物馆、温州市企业综合服务平台、民营企业健康成长促进中心、亲清政商学堂堂、内外企业家交互中心等15个功能性项目。
- 商(协)会发展改革**

出台《创建新时代“两个健康”先行区中促进工商联所属商会改革发展的实施意见(试行)》,提出16条行业协会商会改革举措。
- 惠企政策“直通车”**

自主研发温州市产业政策奖励兑现系统,实现政策兑现从企业自主申报到政策主动推送转变,企业上网办理网上申报办理转变,政策兑现周期向当年当季甚至实时兑现转变。
- “三清单一承诺”**

为解决“清白不亲近”“亲近不清白”问题,创新推出政商交往“正面清单”“负面清单”和“清廉民企建设”“引导清单”。
- “两个健康”温州标准**

率先构建民营经济健康发展指标体系和民营企业健康成长评价体系。
- 全域实施“无还本续贷”**

在风险可控的情况下,全面推进“年审制”“增信式”等为代表的“无还本续贷”模式创新。
- 亲清政商学堂**

成立温州民营经济研修班,统筹整合全市企训教育资源,推出“亲清政商学堂”主体班次,同步开设全国首个“云学堂”。
- 实施“青蓝接力”**

围绕民营企业队伍代际传承,聚焦思想政治引领、能力素质提升、成长环境打造、组织建设等方面,出台系列举措,促进新生代民营企业健康成长。
- 全国首个“个人破产”试点破冰**

尝试开展与个人破产制度功能相当的个人债务集中清理试点工作,首次探索自由财产、债务豁免、债权复权等个人破产自由财产制度,在对债务人“穷追不舍”的传统执行模式之外,提供一种债务人、债权人和全社会多方共赢的新型债务清算模式。
- 率先建立公职管理人制度**

探索建立公职管理人制度,由司法行政机关中具有从事法律职业资格和公职身份的人员担任个人债务清理管理人。
- 设立破产法庭**

作为最高人民法院的专门破产审判机构,旨在更好运用市场化、法治化手段积极稳妥地处置“僵尸企业”。
- 全国首个企业家参与涉企政策制定**

例行规定涉及民营企业和民营企业家的重大经济决策和重要产业政策,必须征求企业家意见。
- 建立企业家紧急事态应对制度**

对日常生活和生产经营中可能会对企业家人身财产安全和企业运营产生严重影响,甚至危及社会稳定,需要迅速采取应急处置措施予以应对的制度。
- 实行重大涉企案件风险报告制度**

办案单位在立案时对企业家涉案后可能产生倒闭、资金链断裂和重大社会影响等3类风险进行评估、研判并及时报告。
- 建立民营企业维权服务平台**

将12345政务服务热线和浙江政务服务网统一政务咨询投诉举报平台作为投诉渠道,投诉案件按授权归属分类分级梳理汇总。
- 建立“企业维权接待日”**

将每季末的周五设为“企业维权接待日”,邀请市领导、相关部门负责人与企业家代表面对面沟通交流,实现维权“只进一扇门”“最多跑一次”。
- “政企圆桌会议”**

建立“两个健康”政企恳谈机制,定期邀请党政领导、职能部门、企业家、商会代表、第三方机构共同参与。
- 探索建立合格担保人制度,深化联合授信管理机制**

规定商业银行要尽尽职调查保证人的风险识别能力,向保证人详细说明借款合同隐含的义务与代偿风险。运用保证贷款登记系统缓解解解保证信息不对称性,发挥系统防范担保风险的作用。
- 争取商业银行下放普惠金融产品创新试点**

构建“13520”民营经济金融服务体系,开展温州银行保险民营金融服务中心示范点创建,开展“无抵押贷款”试点,指导积极向上级机构争取小微企业金融服务创新基地试点。
- 全国首个“金融大脑”平台**

开发全国首个“金融大脑”平台,通过数据挖掘技术对辖区内全部的企业进行信用及风险穿透识别,给出企业信用和风险程度的量化风险。
- 健全金融风险分类处置机制,完善企业诉求对接和预警机制**

建立困难企业“白名单”、“两链”风险管控清单,开展深入帮扶,加大处置力度,动态掌握企业的帮扶处置进展情况,实行销号制度。健全府院联席会议制度,创新实施民营企业预警室、金融纠纷行政调解等机制,化解企业金融风险。
- 建立“国民保”体系**

大力推进政府性融资担保体系建设,构建形成以市信保公司和市融资担保公司为核心、6家县级担保机构为骨干,覆盖惠及全市的政府性融资担保体系。
- 探索共有厂房按份额抵押融资**

在共有有人之间签订责任分割协议,约定共有各自的权利和义务,在合法合规、风险可控的前提下,实现了无需共有人共同申请即可按照产权份额单独办理抵押登记手续。
- 鼓励小微企业融资**

率先推出“新动能工程师引进计划”,鼓励企业引进培育一线工程师、程序员、工业设计师等技术人才。
- 产业链(供应链)党建联盟**

成立县级重点产业链(供应链)党建联盟,把战斗堡垒建在链上、服务保障抓在“链”上,充分发挥党建引领作用。
- 率先出台“保护企业家合法权益”改善民营经济法治环境“规范性文件”**

成立温州市优化营商环境办公室,率全国之先制定《关于进一步改善民营经济法治环境的意见》《关于开展服务“两区”建设专项检查监督活动的实施方案》等制度。
- 出台《温州市优化营商环境办法》**

《温州市优化营商环境办法》将在“两个健康”创建中支持鼓励市场主体发展,优化营商环境。
- 社会力量办社会事业示范**

发挥温州民间资本雄厚的优势,顺畅进入社会事业发展领域,弥补政府公共投入建设的不足。