

全省人大立法工作座谈会在杭举行

三个关键词,看浙江地方立法新打算

本报记者 蒋欣如

11月1日至2日,全省人大立法工作座谈会在杭州举行。

这个会议年年开,今年却有所不同。最大的亮点,莫过于会上通报了全国人大常委会法工委有关加强同浙江人大工作联系支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的文件精神。这是全国人大专门委员会、常委会工作委员会首个支持我省共同富裕示范区建设的文件。

为此,会议规格全面提高,所有设区的市人大常委会由主任参加会议,还邀请了省委办公厅、省政府办公厅、省委改革办等省有关单位负责人,全面交流汇报了近年来全省立法工作情况和明年打算。

从这样一场会议来看浙江近年立法特点及未来立法方向,再合适不过。站在新的起点上,高质量做好地方立法工作,浙江有什么新打算?不妨从三个关键词来看。

关键词一
共同富裕

作为实现共同富裕的重要试验田,浙江不仅自身要实现高质量发展,更要形成可复制推广的共同富裕体制机制和经验做法,为中国式现代化提供样本和经验。

立法,正是其中关键一手。以法治护航共同富裕示范区建设,是人大作为立法机关当下及未来最重要的任务之一。

共同富裕涉及方方面面,不可能以一部法规包罗万象。因此,我省探索创新了“1+N”法规制度体系模式——以一部综合性基础性地方性法规为主体、若干部相关领域具体地方性法规为主要内容。

“这也是全国人大法治支持中的具体举措之一。”省人大常委会相关负责人表示,这

是国家最高立法机关对浙江立法工作创新的充分肯定。

体系化推进,就像先搭好房子的四梁八柱,在后续探索实践中不断添砖加瓦。去年制定的乡村振兴促进条例、医疗保障条例,都是关键的“一块砖”。目前,作为体系主体的高质量发展建设共同富裕示范区促进条例草案已完成初审,促进中小企业发展条例、平安建设条例等先行示范领域具体法规的制定也在有序推进。

共同富裕示范区建设没有先例,先行先试中,难免会有与现行法律法规不相适应的情况。全国人大法治支持文件为浙江提供了充足的底气,全文多处提到支持浙江先行先试,包括在法治轨道上支持和鼓励浙江先行先试、探索创新、完善提升,以及浙江通过地方性法规、人大决定决议、政府规章等形式开展制度机制创新探索等。

利用全国人大法治支持的契机,浙江未来推进共同富裕立法的方向也已明确——一方面,围绕山区26县高质量发展、“扩中”“提低”等重大改革任务,找准立法切口,梳理分析立法需求;另一方面,在数字化改革、城乡区域协调发展等重点领域,加大先行力度,强化制度创设与系统集成。

关键词二
注重改革

截至目前,省十三届人大及其常委会共制定法规51件、修订12件、修改88件、废止23件,立法总数比上一届增长18%,其中新制定法规数量增长31%。

回顾五年立法答卷,浙江立法尤其注重改革的“一大一小”。

大,指的是与改革大事同频共振。“最多跑一次”改革、促进民营企业发展、数字化改革,这样的大事上,浙江立法工作总是及时跟进。今年在高质量发展建设共同富裕示范区促进条例制定中,更是做到了边改革、边立法。

小,指的是“小切口”“小快灵”,聚焦实际情况“对症下药”。2020年2月新冠肺炎疫情防控最吃劲的时候,浙江就通过决定的形式,规定县级以上政府可依法规定临时性应急管理措施,回应法治急需。此外,不少小问题也入了“法眼”,例如公路条例,在全国首创高速公路故障车辆免费拖曳的规定,精神卫生条例则率先将心理健康体检纳入体检常规项目。

五年间,浙江出台了10多部在全国范围内具有创新性、辨识度的重要法规,不少经验在全国推广或者被国家立法吸收,有效发挥了地方立法的实施性、补充性、试验性作用。

放眼市一级立法工作,浓郁的地方特色更为明显。会议现场,杭州市人大常委会就提到,杭州专门为一叶子立一部法,对西湖龙井茶文化传承、产业发展、品质保护、品牌保护等内容作出明确规定。

在其他设区的市,这样立足地方立法需求的法规比比皆是。绍兴为黄酒立法、金华为火腿立法,均为地方“金名片”有序发展提供法治保障;《湖州市绿色金融促进条例》促进全市全面绿色低碳转型,《丽水市革命遗址保护条例》引入保护管理人制度,都是立足本市实际,解决自身问题。

关键词三
广纳民意

会上,省发改委、省司法厅,杭州、宁波、

温州市人大常委会分别就各自立法工作交流发言。每家发言时间不超过6分钟,但都在同一个主题上着墨颇多——开门立法。

这也是近年来立法工作的共识:立法不是个别部门或专家的事,而是以提升人民群众获得感为出发点,必须体现人民意志、满足人民意愿、维护人民利益,立法全过程都要能听见来自人民的声音。

立法切中民生关键,离不开充盈的民意和完善的民主制度体系。为此,全省各级人大不断完善立法中的民意征求渠道,对关系人民群众切身利益的立法项目,采用听证会、论证会、座谈会、发放调查问卷等形式听取意见。以《宁波市公筷使用规定》为例,整个立法起草过程中,共有31万人次宁波市市民参与其中。不仅立法充分吸纳民智,意见建议征集本身也是一次普法的过程,从源头增强了市民的守法自觉。

作为开门立法的重要渠道,基层立法联系点已在全省落地生根。去年3月,省人大常委会重新设立22个基层立法联系点,辐射带动设区的市人大设立240个联系点,形成了覆盖全省的基层立法联系点工作体系。除了人大系统,省司法厅也设立了40余个基层立法联系点和144个民营企业立法联系点,并组建专门立法志愿者队伍,打造立法“民意直通车”。

浙江立法的大门,还将开得更大。目前,全省上千个代表联络站在迭代升级成为全过程人民民主基层单元。法规意见征求,就是基层单元的重要职能之一。今年6月以来,省人大常委会开始尝试将省法规草案发送至基层单元征求意见,已有8.6万余人次参与。未来,全省将有更多重点立法项目、重大立法问题走进基层单元,确保每一部法规都装满民意。

本报讯(记者 王柯宇 通讯员 任律) 极端高温热浪天气、浙中南地区持续旱情……今年我省天气可谓极不寻常。

据省气候中心最新研判,今年冬季(2022年12月至2023年2月)平均气温,全省大部正常略偏高(偏高1℃以内)。“不过平均气温略高并不意味着今年就是暖冬。”省气候中心高级工程师雷媛分析,从季节分布来看,预计前冬偏暖、后冬偏冷可能性较大,最低平均气温可能发生在1月。

根据世界气象组织最新数据,已经持续较长时间的拉尼娜事件很可能会延续到今年年底或更久,这将是21世纪首次出现“三重”拉尼娜事件,即北半球出现连续三个拉尼娜冬季。

拉尼娜事件,指的是赤道太平洋东部和中部海面温度持续异常偏冷的现象。“三重”拉尼娜对我省天气有何影响?“这意味着我省冬季出现强冷空气(包括寒潮、强寒潮)和极端低温天气的概率增大。同时,在全球变暖的背景下,强冷空气影响时,降温就更为显著。”雷媛表示,虽然预计今冬我省气温正常略偏高,但仍需重点关注强冷空气带来的气温剧烈变动、阶段性的低温雨雪冰冻和大风天气,防范强冷空气对生产、生活和交通等产生的不利影响。

在降水方面,今年10月降水量全省平均28.6毫米,较常年同期偏少六成,浙南大部偏少八成以上。据预测,今年冬季降水日数较常年偏少,总降水量全省大部分地区较常年偏少两成左右,部分地区偏少两成以上。“在秋冬降水持续偏少的影响下,我省旱情可能进一步发展,需持续关注干旱、雾霾等带来的不利影响。”雷媛说。

嘉兴前8月规上信息服务业增长超三成

本报讯(记者 宋彬彬 通讯员 张煌)日前,记者走进嘉兴云切供应链管理有限公司,没有工人挥汗如雨,也没有切割机火花四溅,只见4台液晶显示器呈现着全国金属加工企业涌来的订单。“如果我们自己切割,整块钢板利用率不到60%。”公司副总经理钟劲松接过订单,借助云切打造的工业互联网平台,很快匹配了设计图纸、加工企业等,整块钢板的利用率提高到84.05%,企业5天内就能拿到高精度、低成本的切板件。

钢板切割是机械制造的基础环节,一直面临着材料、设备利用率低等问题。云切供应链公司由此切入,通过“互联网+先进制造”的钢板切割智能制造模式,不仅让切割钢板的利用率比行业平均水平提高10%,还让终端用户的切割成本节省30%,近4年年均复合增长率近90%。

近年来,嘉兴坚定实施“服务业兴市”战略,加快促进服务业与制造业、农业的深度融合,把推动服务业高质量发展作为打造长三角城市群重要中心城市的关键举措,促进经济稳进提质。今年1月至8月,嘉兴规上服务业企业营收增长14.6%。其中规上信息服务业增速30.2%,列全省第一。

面对疫情和经济下行带来的双重压力,今年上半年,嘉兴按照“第一时间+顶格优惠”原则,推动各项服务业纾困帮扶政策直达快享,目前市级发改资金已兑付2585.14万元,兑付率达100.2%,兑现进度列全市11个专项资金第一位。与此同时,嘉兴率先开展服务业强镇(街道)竞赛工作,不断优化发展路径,共培育出梧桐街道、海洲街道等5个百亿镇街。

既要提质增效,还要稳中蓄势。今年1月至8月,嘉兴187个服务业重点项目“百项千亿”工程投资197.99亿元,完成全年计划的83.7%。生产性服务业“双进双产”深入推进,引进、开工、竣工、达规项目分别达到45个、31个、15个、43个。新引进亿元以上项目51个,其中引进10亿元以上项目9个。

宁波为数据知识产权上保险

本报宁波11月2日电(记者 李华 通讯员 魏雅绮)2日,中国太保产险宁波分公司与浙江商安信息科技有限公司签订数据知识产权安全保险,标志着宁波聚焦数字经济,率先探索数据知识产权运用促进和保护的新路径。

数据被称作信息时代的“新能源”,是数字经济发展的基础,对数据知识产权的保护日益受到重视。相比传统知识产权,数据知识产权具有更新速度快、传播途径多、综合性因素强等特点,且目前国内尚未建立成熟的数据知识产权保护规则体系,因此,其确权、用权和维权的难度更大、成本更高。

数据知识产权安全保险,是基于数据存证平台的创新承保模式,专项保护企业数据知识产权。承保企业在数据存证平台对相关数据知识产权进行存证确权后,因发生数据被盗、泄露等数据知识产权安全事件,导致的被侵权损失及应急响应、数据恢复、仲裁诉讼等费用,将由保险公司负责赔偿。

据悉,该保险最高累计保障额度200万元,保费按相应费率计算。以现场签约的首个保单为例,企业核定保费1万元,若发生数据知识产权安全事件,可获得最高50万元的赔偿。

“我们公司现运营食品安全、网络监测等多个服务平台,累积重要数据超7000万条。一旦发生数据侵权行为,要恢复或重新获取,需耗费大量人力财力。有这份保险兜底,我们安心多了。”浙江商安信息科技有限公司副总经理俱云香说。

宁波市市场监管局知识产权运用促进处处长李莉表示,该保险从制定到落地,均紧密契合宁波创新型企业需求与特点,“通过投保数据知识产权安全保险,可以在相当程度上补偿企业因知识产权安全事件造成的损失,有效降低企业维权成本,提高资金链稳定性,赋能企业创新发展。”



11月2日,杭州中环一运溪路下穿杭徽隧道工程北侧,全长431米的全透明声屏障已基本成型。这种降噪屏障在声源侧面和顶部都设置透明隔音材料,不仅对道路周边房屋有减噪效果,对6层以上高层建筑同样有减噪能力。 本报记者 林云龙 摄



新科技,先睹为快

11月2日,2022杭州云栖大会主办方组织媒体探营。本次云栖大会以“计算·进化·未来”为主题,设置2场主论坛、60多场峰会和论坛,并在三大展馆中设立全景式科技展,超过1000项科技新品将在大会期间发布。图为北京冬奥会上的明星“冰壶机器人”。 本报记者 董旭明 朱海伟 摄

浙江省“智慧医保”系统通过验收,打通11个设区市的54套系统数据

医保系统从各说“方言”到都讲“普通话”

本报记者 郑文

日前,浙江省“智慧医保”系统正式通过国家医保局验收,浙江成为全国首批通过验收的省份。

这意味着,曾经相互分割、难以共享的全省11个设区市的54套医保信息系统数据已全部“打通”。有人形容,各地医保信息系统从此不再各自说“方言”,而是有了一套标准“普通话”。这套“普通话”好在哪?百姓如何受益?记者就此采访省医保局与部分地区。

54变1
服务全省5500多万名参保人员

不久前,嘉兴市民张先生想把原参保地嘉兴的医保关系,转移至现参保地杭州。他登录“浙里办”,按要求提交医保关系转移接续申请,仅用时1分钟便办结完成。与此同时,他多年前在温州等省内多地的医保账户资金也自动统一归集至他的杭州医保账户中。张先生以前也办理过类似事项,不仅要两地跑,而且环节繁多、步骤拖沓,办理时间长达1个多月。而现在,线上就能“秒办”。

“过去,我省医保信息系统整体上存在碎片化严重、标准不统一、运维难度大等问题。”省医疗保障事业管理服务中心副主任邵伟彪告诉记者,每个医保统筹区都有自己的医保政策和系统,跨系统处理异地业务费时费力。2018年浙江省医保局挂牌成立,随后启动“智慧医保”信息系统建设工作。

“54变1”,难度之大显而易见。嘉兴市

医保中心综合业务科科长张澄告诉记者,该市医保数据曾经分布在6套不同系统中,数据庞大混杂、标准不一、质量不高,“我们组建专业攻关团队,先后完成8轮数据迁移,共23亿条,边迁边清理,并克服接口多、架构复杂等难题,确保上线后各个类别参保人待遇得到充分保障。”

2021年12月,浙江省“智慧医保”系统率先在嘉兴上线,今年3月,该系统在全省域上线运行,它统一全省医保的业务编码、数据规范和经办规程,在同一套系统中实现全省每年10亿次医保结算,为我省5569万名参保人员、2.7万家医药机构提供统一、高效的服务。目前,浙江省“智慧医保”系统运行稳定,30个医保经办事项全部实现“网上办”“掌上办”。

边走边付

手机结算取代窗口长队

挂号、候诊、检查、结算、取药……在45岁杭州市民丁女士的印象里,去医院看病需要在多个窗口间来回跑、排长队,是个“体力活”。不过,最近去浙大一院就诊时,她欣喜地发现,不用带医保卡,不用在窗口排队,只需通过手机就能挂号、缴费,还能使用医保在线支付。

浙大一院相关负责人告诉记者,浙大一院与国家医保局、省医保局以及多个技术服务单位共计40多位工作人员组成工作专班,用近1个月的时间完成系统开发,除了移动

支付环节,还要考虑退费、开具电子发票等实际问题,并保障所有线下流程和线上导医系统同步。

现在,参保群众可通过手机登录支付宝,在浙大一院等省内试点医疗机构预约挂号、非现场取药、就诊配药等环节,实时进行医保结算,有效解决挂号缴费来回跑、排队时间长等问题。

“疫情期间,为了方便慢性病患者开药处方,我省开展过互联网医院医保线上支付的探索。主要基于第三方身份验证,因此可靠性相对差一些,试点范围也较小。”邵伟彪表示,今年上线的“智慧医保”系统移动支付功能在国家医疗保障信息平台基础上,按照国家标准和规范建设,安全性更可靠,使用场景更丰富。目前,该功能已在省内20多家医疗机构开通。

化繁为简

零星报销实现足不出户

对参保人来说,如果由于特殊原因未能在医院完成医保结算,就得自行去经办机构申请医保费用零星报销,这是医保窗口经办量较大的业务之一,背后涉及医保、财政等部门协同。参保人不仅需要跑窗口,还得提供各种明细清单。

“我只有病历,没有发票,能报销吗?”10月初,宁波市民刘先生来到医保经办窗口咨询。2月,他在杭州就医时因医院电脑系统

故障无法使用医保卡,便自费800元支付医疗费用。“可以,请提供病历和身份证。”工作人员回复道。录入身份信息后,系统自动获取了刘先生的门诊电子发票信息,经初审、复审核对无误,便完成了业务办理,报销费用于7个工作日内到账。工作人员还提醒刘先生,以后可以通过“浙里办”APP申请零星报销,足不出户就能完成报销过程。

“化繁为简”背后,是我省各职能部门加大力度进行数据共享与沟通协作。目前,与百姓日常生活息息相关的“出生一件事”“退休一件事”“身后一件事”“企业开办一件事”等事项,均已实现“无感”联动。

横向打通数据壁垒,纵向鼓励基层创新。据介绍,“智慧医保”由省级负责技术支持、组织保障、资金支持和场景设计等,市县级负责需求调研、业务梳理和场景落地等,以此激发各地医保数字化改革的创新活力。

“网约居家护理”上门服务,患者在家也能和在医院里一样,直接使用医保支付——这是宁波市正在探索的“医保家付”特色应用。宁波市医保中心副主任黄卓毅告诉记者,“智慧医保”系统为基层医保部门业务办理、监督管理、公共服务、决策分析等提供了数字支撑,为各地探索个性化应用创造了基础条件。

据了解,我省基于“智慧医保”系统开发“医保大脑”,集成多种创新应用,如“浙里病贫共济”“浙里舒心医保”“浙里惠民保”“医保基金监管在浙”医保机构服务在线”等七大应用场景均已上线。