推进高质量发展建设共同富裕示范区

探索“助残共富”的实践路径

蔡国春

党的二十大报告指出,实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求。做好残疾人工作,发展残疾人事业,促进残疾人共同富裕,是我国社会主义制度的必然要求。2021年8月,中国残联出台《关于支持浙江残疾人事业高质量发展促进残疾人共同富裕的实施意见》,支持我省在共同富裕示范区建设中同步促进残疾人全面发展和共同富裕。一年多来,在中国残联的直接指导和省委、省政府的坚强领导下,省残联精心组织实施,推进先行先试,逐项落地落实,我省“助残共富”实现良好开局、稳健起步。中国残联党组书记、理事长周长奎对我省工作给予充分肯定:“浙江围绕‘助残共富’进行了一年的探索,出了不少的实招硬招,对我们实施好残疾人‘十四五’规划、体现高质量发展主题提供了实践借鉴。”

推进系统性变革重塑,构建“整体智治、综合集成”的助残共富工作体系

一是锚定目标系统谋划。对标全省高质量发展建设共同富裕示范区系统架构,聚焦我省残疾人工作短板弱项与特色亮点,形成促进残疾人共同富裕系统架构:围绕实现“共富路上‘残疾人一个都不掉队’,充分展现中国式人权保障优越性”可感知图景,科学设置1项综合指标和13项专项指标,以8项助残共富专项行动为突破性抓手,着力打造“高质量保障体系”“高水平就业增收”“全周期服务机制”“融合型社会环境”等一系列标志性成果。

二是周密部署统筹推进。高规格召开全省残疾人事业发展大会,对促进残疾人事业高质量发展和共同富裕作出全方位部署安排。因地制宜加快先行探索,公布25个助残共富先行先试项目,在“高科技企业助残”“残疾预防数字化改革”“残疾人居住品质提升”等8个助残领域形成了一批好做法、好经验。构建高效闭环的工作机制,落实红黄绿“三色”清单式管理,对重点任务明确完成时限、加强检查指导、实施评估晾晒。

三是数字赋能智慧助残。打造共富型“智慧助残”应用场景,构建“残有所扶”“残有优扶”“残有众扶”“残有智扶”4大应用场景。加快建设“助残大脑”,系统归集民政、人力社保、公安等23个部门10亿条数据,有力支持全省持证残疾人“一人一档”精准画像。“浙里助残”服务专区上线残疾人大学生助学等35个高频服务事项,精简审批事项材料40项,压缩时长50%以上。

聚焦残疾人民生根本,形成“稳中有进、群众有感”的助残共富良好态势

一是聚焦强化高质量残疾人社会保障。修订困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施办法,升级平台系统,实现对象动态管理、补贴精准发放,“两项补贴”覆盖率分别达到99.31%和98.81%。全面落实依靠家庭供养残疾人按单人户纳入低保政策,率先实现持证残疾人意外伤害保险政策全覆盖。在山区26县推广实施困难残疾人家庭“净居亮居”项目,通过提供适度改造、家具家电适配、日常保洁等服务,帮助困难残疾人家庭改善居住条件。

二是聚焦推进高质量残疾人就业增收。持续深化残疾人就业服务机制集成改革,完善残疾人就业创业扶持政策体系。针对不同类别残疾人特点与需求,大力拓展钢琴调律、有声书朗读等新业态就业渠道。目前,全省52.8万就业年龄段持证残疾人就业率达到63%,有就业意愿残疾人大学生就业率连续三年达100%,相关指标持续走在全国前列。建立“选、育、赛、用”全链条残疾人技能人才培养机制,在全国残疾人岗位精英职业技能竞赛中夺得团体第一名。

三是聚焦健全高质量残疾人公共服务。持续擦亮残疾人之家品牌,连续四年将残疾人之家建设纳入省政府民生实事项目,发布全国首个残疾人之家省级服务标准,建成星级残疾人之家1410家,呵护智力、精神和其他重度残疾人2.92万人。全面实施新版残疾儿童康复服务制度,动态提升残疾儿童康复补贴标准。出台贯彻国家残疾预防行动实施方案,主要指标高于全国水平,新增“0-3岁婴幼儿发育监测筛查率”等浙江特色指标,我省成为全国首个省级残疾预防重点联系地区。

汇聚各方面助残合力,完善“多跨协同、共建共享”的助残共富推动机制

一是完善残疾人权益保障多方协同机制。创新设立省级残疾人维权指导中心,县级以上残疾人法律援助工作站实现全覆盖,我省3个案例入选最高人民检察院发布的十大残疾人权益保障检察公益诉讼典型案例。推动全链条无障碍环境建设,制定一系列无障碍环境建设地方标准规范,建成省级无障碍社区456个,创建“全国无障碍市县村镇”数居全国第一。建立困难残疾人家庭入户访视长效机制,“1+4”社区助残服务暖心行动纳入全省现代社区建设“十大行动”。

二是完善社会化助残力量组织动员机制。联合浙商总会及一批知名企业成立助残共富联盟,设立助残共富基金。依托浙江大学设立残疾人共富研究中心、孤独症科研基金,加强助残共富理论研究与致病原因前沿探索。借鉴国际先进经验,创新成立省市县三级孤独症人士及亲友协会组织。设立全国首个省级孤独症研究基金,专项用于支持孤独症领域科学研究。发挥杭州城西科创大走廊高科技企业集聚优势,成立首个高科技助残企业联盟。积极参与“两个亚运”筹办,科学备战训练,统筹抓好40个亚残运会展示点建设,积极营造残健融合社会氛围。

三是完善残疾人事业区域发展合作机制。面向省内,出台支持丽水助残共富若干意见,助推浙西南革命老区残疾人事业加快发展。面向省外,长三角残疾人事业一体化合作持续深化,三省一市合作从省市向区县、从综合工作向条线业务稳步迈进;援疆“启明行动”为新疆阿克苏地区289名残疾儿童提供康复救助,中央媒体连续报道;文体援助助力西藏代表团在西安全国残运会实现奖牌“零”的突破,新疆阿克苏地区首批残疾人运动员苗子来浙训练。

【作者为浙江省残联党组书记、理事长】

实践探索

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。让思政课达到情理交融、真学真懂、真信真用的效果,关键要下好“三种功夫”。

在“解渴”上下功夫

当今世界正经历百年未有之大变局,当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新。处在国内国际发生深刻复杂变化的时代,高校学生不可避免地会在理想和现实、利己和利他、小我和大我、民族和世界等方面遇到一些思想困惑。要在充分了解学生思想动态的基础上,运用马克思主义立场、观点、方法,从哲学社会科学和自然科学中挖掘思想政治教育资源,用学术框架、学理逻辑、学术穿透力“讲好政治”,引导学生全面客观认识当代中国、看待外部世界;用国内外的事实、案例、素材,主动回应学生的现实关注点、思想困惑点、理论渴求点、内心需求点和情感触发点,在释疑解惑中澄清认知,在批判鉴别中明辨是非,在纵横比较中增强自信。

只有提升思政课的历史厚度、理论深度、视野广度、情感温度和价值高度,以透彻的学理分析回应学生,以鲜活的思想理论说服学生,用真理的强大力量引导学生,让学生“知其然、知其所以然、知其所以必然”,不断增强思政课内容的新鲜度、时代感和吸引力,才能打造出学生喜爱的有内涵、能“解渴”、合“口味”的高品质课程。

金佩华

在“共鸣”上下功夫

思政课教学是一项精神产品的生产活动。如果不能及时把生动鲜活的社会实践引入教学,不能结合时代和学生的需求进行创新,只是简单地从理论到理论,思政课就容易变成干巴巴、冷冰冰的宣传说教,就不可能达到引起“共鸣”的效果。

引起“共鸣”,必须重视心灵沟通“涵化育人”的独特功能,在平等、真诚的师生对话中激发学生对于知识与真理的热爱。与此同时,尊重学生的主体地位,不断改进教学“配方”“工艺”“包装”,灵活运用多种方法启发学生主动发现、分析、思考问题,以学生喜闻乐见的方式生动、形象、通俗地论道说理,将深奥的理论以可视化、交互式的形式呈现,提升思政课内容的活力与吸引力,达到日用而不知、深学而笃用的效果。

要想引起“共鸣”,讲故事也是一个好办法。讲故事的实质,就是把抽象、高深、枯燥的道理变得形象、生动、鲜活,将理论根植于具体的情境之中,把在理论提炼过程中抽象掉的具体细节再次还原。通过理论的还原和情境化呈现,使理论高度与生活温度相融通,抽象的概念和术语变得真实、鲜活、感人,从而为学生打造一个沉浸其中的课堂。此外,也要注意不能把思政课讲成简单堆砌的故事会,关键还在于评好故事,善于剥丝抽茧,让学生真正领悟到故事中蕴含的深层意蕴。讲故事、评故事相辅相成,才能真正把思政课讲实讲活、讲深讲透。

在“回味”上下功夫

思政课与其他课程的区别在于,思政课讲的不是一般的道理,而是马克思主义的道理,是价值观教育和成“人”教育,是增强学生对党和群众的深厚感情、增长为国为民服务才干的大学问,其内容、价值和影响,应当经得起时代和学生的检验,值得反复回味。

要能让学生“静下来”。思政课教学涉及多学科、多领域,涉及世情、国情、党情、民情,当前,面对快速变化的世界和中国,面对被称为“网络原住民”的当代青年,更要以马克思主义永恒的思想伟力和理论魅力启迪学生,教育引导学生虚心求理、静心学理、用心悟理、正心明理,努力把道理转化为思想认同与行动遵循。

要能让学生“走出去”。坚持以社会实践为基础,把真理性和价值性有机统一起来,让道理、法理、情理发人深思、引人入胜,寓价值引领于知识传授之中,激励学生把理性认知与情感认同进一步转化为实际行动,引导学生认识自己和人民群众的现实利益与精神需求,满怀“清澈的爱,只为中国”的热忱,践行“请党放心,强国有我”的青春誓言,不断增强做中国人的志气、骨气、底气,从而自觉将实现自身价值和社会价值结合起来、实现个人成长发展同党和国家的前途命运结合起来,将个人的梦想、智慧和力量融入强国复兴的梦想、智慧和奋斗之中,在青春的赛道上奋力跑出更好成绩,在实现中华民族伟大复兴的历史进程中谱写青春华章。

【作者为湖州师范学院党委书记、研究员】

新型城镇化理论形成过程中的浙江元素

邹永华

对策研究

党的二十大报告提出,促进区域协调发展,深入实施新型城镇化战略。过去40多年,中国经历了人类历史上规模最大的城镇化。中国在城镇化方面的成就,既受惠于世界城镇化的经验和理论,又依靠自身的不断探索,走出了一条具有中国特色的发展道路。国家提出新型城镇化战略,标志着城镇化方向的重大调整。

迈入实现第二个百年奋斗目标的新征程,更高站位、更广范围的新型城镇化呼唤具有中国特色的城镇化理论指引。浙江在新型城镇化领域的先行先试经验,将为构建中国特色新型城镇化理论提供丰富的素材,值得我们高度重视并加以吸收利用。

一、浙江在新型城镇化领域的先行探索

浙江历年来高度重视城镇化工作,在全国率先提出和实施新型城镇化战略。

1978年,浙江的城市化率仅为14.5%。改革开放后,浙江率先探索经济体制改革,随着乡镇企业的异军突起、农村工业化步伐的加快,小城镇迅猛发展。20世纪90年代末,浙江提出“城市化战略”,主动推进城镇化。

2003年,时任浙江省委书记习近平同志作出了“八八战略”的决策部署。2006年,在全省城市工作会议上,习近平同志首次提出要“坚定不移地走新型城市化道路”,此后,浙江城镇化开始向高质量转型。

2015年中央城市工作会议之后,浙江在新型城镇化方面不断探索、不断创新,涌现了一系列令人瞩目的“浙江现象”,例如特色小镇、“城市大脑”、未来社区等,努力为全国推进新型城镇化探路。

2021年5月,《浙江省新型城镇化发展“十四五”规划》出台,全面实施以人为核心、高质量为导向、面向现代化的新型城镇化战略,努力打造全国城镇协调发展标杆地、城乡融合发展样板区。当前,浙江城镇化率已达到72.7%。

二、中国特色新型城镇化理论的主要特征和浙江元素

党的十八大以来,中国城镇化水平和质量明显提升,推动农业转移人口市民化成效显著,城镇化空间格局持续优化,城市可持续发展能力不断增强,城乡融合迈出新步伐。

及时总结提炼顶层设计和地方探索中的宝贵经验,加快形成有中国特色的新型城镇化理论,有利于更好地指导和推进新型城镇化。其中,浙江既是新型城镇化的探索者、实践者,也为中国特色新型城镇化理论的形成提供了源源不断的经验和样本。

(一)以人民为中心是新型城镇化的出发点。以人民为中心是中国共产党的根本执政理念,中国特色新型城镇化是以人民为中心的城镇化。纵观城镇化的历史,过去的城镇化理论往往强调“人口城镇化”,用城镇人口占比来衡量城镇化的水平。我国明确把新型城镇化定义为以人为核心的城镇化,坚持从社会全面进步和人的全面发展出发推进城镇化,是对原有人口城镇化理论的一次重大突破。这个转变背后反映的是城镇化的价值理念从结构主义转向人本主义,即更关心与人民群众利益相关的问题。

浙江实施“八八战略”的出发点,就是要让人民过上更加美好的生活,这里面所蕴含的价值观,就是坚持以人民为中心的发展思想。此后,历届省委、省政府一张蓝图绘到底,一任接着一任干,以不断满足人民群众的美好生活需要为目标,推动城镇化和新型城镇化跨越转型、量质并举、稳健推进。

(二)高质量发展是新型城镇化的主题主线。新型城镇化需要回答“怎么实现发展”的问题。中国特色新型城镇化是“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念的产物。在新发展理念指导下的高质量发展,是我国新型城镇化的主题主线,决定了城镇化的实现方式和发展道路。

例如,创新发展注重的是解决发展动力问题。创新在浙江城镇化过程中一直占有重要位置,“八八战略”提出要进一步发挥浙江的块状特色产业优势,这一优势在后来的特色小镇建设中得到突出体现。如今,浙江特色小镇模式向全国推广,通过新理念、新机制、新载体推进产业集聚、产业创新和产业升级,形成多元功能融合的高质量发展单元,为全国创新空间提供了一种新的创建模式。

(三)生态和文化是新型城镇化的价值底色。欧美国家过去的城镇化是通过高能耗、高排放的模式实现的。中国特色新型城镇化要求把生态文明理念全面融入,这既是保障人民健康和生活环境的有力举措,也是为呵护全球生态安全、构建人类命运共同体所作的贡献。中国特色新型城镇化强调重视文化传承,体现区域文化特色。

作为绿水青山就是金山银山理念发源地和习近平生态文明思想重要萌发地,浙江率先展开了绿色发展的探索与实践。当前,浙江把“高水平推进人与自然和谐共生的现代化,打造生态文明高地”作为在高质量发展中实现“两个先行”的奋斗目标之一。此外,浙江历史人文底蕴深厚,在文化价值的实现机制方面作出了很多探索。在推进“两个先行”中,强调高水平推进文化强省建设,打造新时代文化高地;着力推进全域文化繁荣全民精神富有。生态保护和文化传承不是口号,而是可以转化为经济价值、民生福祉,这是区别于过去的城镇化理论的一个重要特点。

(四)区域协同和城乡协同是新型城镇化的内在要求。城镇化过程是一个多维的地理空间和社会空间变化的复杂过程,这决定了城镇化必须协同发展。新型城镇化的协同主要体现为区域协同和城乡协同。区域协同强调要促进城市群一体化和都市圈同城化,推动大中小城市和小城镇协调发展。城乡协同强调健全城乡融合发展体制机制,城市和乡村相互促进、相辅相成。

“八八战略”蕴含着协同发展的整体观,提出要进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流,不断提高对内对外开放水平;进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化。浙江大湾区作为推进长三角一体化发展国家战略实施的主平台,是区域协同的典型例子。此外,当前浙江提出率先解决发展不平衡不充分问题,加快实现山区26县高质量发展,全面推进城乡融合发展。无论是区域协同还是城乡协同,都离不开政府的引导。有为政府引导下的新型城镇化,才能真正地做到协同,这也是中国特色新型城镇化展现的一个制度特点。

(五)治理现代化是新型城镇化的重要特征。传统的城镇化理论重视城市规划、建设与发展,而对城市治理较少关注。要实现中国特色新型城镇化,必须推进城市治理体系和治理能力现代化建设,提升城市治理水平。

浙江是较早提出城市治理现代化的省份之一。2016年,浙江在全国率先提出“最多跑一次”改革,为城市治理现代化奠定了体制机制基础。2017年起,随着数字经济“一号工程”的实施,人的需要和城市治理进一步实现精准对接。例如,“城市大脑”通过大数据、云计算、人工智能等手段,在城市治理、疫情防控、复工复产中取得了显著成果。

(六)共同富裕是新型城镇化的主要目标之一。城镇化并不是单个城市的发展问题,而是一个区域乃至国家的发展问题。共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。随着中国踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程,当下推进新型城镇化的主要目标之一,就是要让城市之间、城乡之间和居民之间协同共进,最终实现共同富裕。以实现全体人民共同富裕作为愿景目标,这是中国特色新型城镇化不同于西方城镇化的重要特征。

浙江被赋予高质量发展建设共同富裕示范区的时代使命,内在地包含了进一步推进新型城镇化,完善省域统筹机制,缩小地区、城乡和收入“三大差距”的要求。浙江省第十五次党代会提出,着力推进更高水平城乡一体化,深入实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略,推进以县城为重要载体的城镇化建设,健全城乡融合发展体制机制等,到2027年,城镇化率达到76%。这一系列目标要求,为浙江推进新型城镇化明确了任务和打法,需要我们在实践中不断加以落实。

【作者为浙江大学中国新型城镇化研究院研究员、浙江大学城市发展与低碳战略研究中心副主任】

之江青年论坛

以数字化赋能中医药传承发展

朱 炜

2007年初,浙江省成立了全国首家名中医研究院,时任浙江省委书记习近平同志在贺信中提出了“努力传承创新发展中医药学”的殷切期望。党的十八大以来,习近平总书记多次对“推进中医药现代化”提出要求。今年,浙江被赋予国家中医药综合改革示范区建设的重任,在全国率先开展中医药数字化改革探索。当前推进中医药现代化面临的主要问题是:诊断指标的主观性强、疗效不直观、临床经验传承性差、中药材产业提升乏力。如何聚焦这些痛点难点,在数字化赋能传统中医药传承发展上形成“浙江经验”?须把握好以下几大着力点:

一是以处方数据结构化推动中医处方标准化。一张小小的中医处方,记录着中医师的诊断和用药,关乎诊疗的准确性、治疗的有效性。一直以来,中医处方通常由医生主观完成,主要是采用手写和电子记录的方式,但处方格式不统一、诊治记录不完整,常常缺少“望、闻、问、切”四诊信息、证型诊断、治法治则等信息,进而影响了诊疗效果。电子病历标准化是医院信息互联互通的基础,也是充分发挥医疗数据价值的必要条件。从建立一张标准化的中医处方入手,实施“中医处方一件事”改革,进行处方和病历的结构化设计、数字编码质控,并通过“互联网+”自动传入数字处方云平台,实现实时传输、区域共享、便捷使用、效率提升、纠纷减少,有利于为实现数字化医疗转型提供改革范例。

二是以中医诊疗过程数据化强化中医辨证施治思维。长期以来,辨证施治水平的高低,决定了中医师临床疗效。大数据思维通过对事物作出深层次的阐释和凝练,使之转变为服务治理现代化的理念和能力,与中医所倡导的辨证施治十分契合。中医诊疗过程中形成的数据量巨大,涵盖了海量的中医门诊处方病历数据、中医病症资料数据、中医经方医案资料数据,如果能够通过人工智能、深度学习技术,对这些数据进行收集、归纳、分析,将有效挖掘中医大数据蕴含的科学规律,从而让年轻中医师、基层中医师逐步形成辨证施治思维、系统思维意识,并在数字技术的帮助下,熟练掌握辅助开方、解析病因、综合诊断的方法,快速提高临床诊疗水平,为推进中医药现代化打通认知“最先一公里”。

三是以中药数字化编码推动中药材质量提升。药材质量是中药产业发展的根基,浙江中药材“浙八味”“新浙八味”家底丰厚、亟待发展。数字化赋能中药产业的关键是为药材命名、为质量溯源。目前,医疗机构使用的中药饮片超过1700种,颗粒剂超过1000种,数量远远超出国家已进行数字编码的892种中药饮片,不同医疗机构之间存在“一方不同药”“一药不同名”的问题。要用数字技术为中药材“正名”,通过建立中药制剂数字编码标准,核发“产品数字身份证”,形成“一物、一名、一码”的中药材身份信息,实现中药材信息全程单一、互联、共享。这样的数字化编码,将实质性突破中药材质量追溯体系建设缺乏“单一标准编码”的瓶颈,打通上、中、下游中药材产业链,使每一味药在种植、加工、流通、配送、贮存等各个环节中有大数据,有动态分析,有调控技术和手段,最终促进中药产业转型升级,让群众“放心用中药”“用品质中药”。

四是以数字化赋能提升中医药服务整体效能。新冠肺炎疫情使数字医疗受到社会的普遍关注,要紧扣数字化改革“1612”体系构架,深度融入以“健康大脑+”体系为核心载体的卫生健康领域数字化改革,以“小处方、全标准、大场景、全流程”的理念,构建“浙里中医”数字化平台,形成“全域、全病、全程”的持续性开放能力,有效提升中医云处方、中医云服务、浙派名医堂等特色场景应用,提升疾病监测、筛查、诊断、治疗、康复等医疗业务环节的数字化水平,通过互联互通互用的“数据共振”,增强医疗核心业务的“拓展性”和“适应性”,使中医药服务不再是单纯的需求支撑,而是体系化的能力运营,达到为居民提供便捷普惠的医疗服务、治理更高效的改革目标。

【作者单位:浙江省委党校第六期中青一班】