

深入推进“大综合一体化”行政执法改革 鹿城打造“一站式”执法办案指导中心

邱明达 戚祥浩

街镇执法如何精准赋权，部门移交案件怎样合规高效？眼下，鹿城率先设立的“一站式”“数智化”执法办案指导中心，为“大综合一体化”行政执法改革向纵深推进搭建“快车道”。

不久前，鹿城区藤桥镇综合行政执法队在巡查中发现违法行为，现场连线办案指导中心寻求法制指导。协助调查取证、制作文书、指导开展听证……在办案指导中心的协助下，该案件得以快速办结。

像这样的法制联审模式，在鹿城已

经常态化推进。鹿城区综合行政执法局统一承接赋权街镇执法的138个事项案件的法制审核与法制指导，推行案件审查“繁简分流”和“属地+中心”联合审查模式。属地街镇负责个人处罚2000元以下、单位处罚10000元以下的案件审核；区级办案指导中心联合各有关单位法制力量，通过线上联审+线下会商等方式统一指导、审核街镇分流的繁杂案件。

面对众多涉及多个领域的新划转事项，鹿城区综合行政执法局还开发上线了服务基层街镇执法的“掌上办案指引”

1.0版系统，搭建线上指导中心。“手机上打开指引系统链接，输入关键词检索，相关法条、办案要点、典型案例便会立刻出现在眼前。”鹿城区综合行政执法局五马中队队员吴夏境说。与此同时，鹿城进一步梳理形成了80个“一件事”执法清单，为一线执法人员配备5G执法记录仪。一线执法人员可根据现场需求实时连线办案指导中心寻求指导，解决执法人员跨领域执法专业能力不足的问题。

为进一步推动“大综合一体化”行政执法改革向纵深发展，办案指导中心整

合了全区部门、街镇法制力量，设立鹿城区部门法制专家库与街镇法制审核人才库，分领域组建专业团队，归集各领域的法律法规、司法解释、典型案例、司法判例，分类开展专项法律研究，编纂教科书式执法指引，开展专业化、实用化法制指导。同时，办案指导中心梳理各部门的行政执法办案程序规定，依托统一综合行政执法监管数字应用平台与行政执法争议协调处置平台，努力实现执法协作、证据材料一键线上送达，违法线索、执法标准、处理结果互认共享。

乐清持续掀起文明志愿服务热潮

徐 明

金秋十月，乐清市围绕全国文明城市创建，密集举行“醉美之城 文明先行”乐清市新时代文明实践志愿服务活动，全市当月已开展活动1406场。

自列入2021—2023年创建周期全国文明城市提名名单以来，乐清起步即冲刺，在创建中开好局。今年以来，乐清持续保持“随手做志愿”服务活动热潮，发动党员志愿代表队伍、青年志愿代表队伍、巾帼志愿代表队伍、文明单位代表10万多人，共同投身到“醉美之城 文明先行”乐清市新时代文明实践

志愿服务活动中。

群众在哪里，文明实践就延伸到哪里。乐清依托新时代文明实践所（站）阵地，聚焦宣传理论政策、培育主流价值、深化文明创建、丰富文化生活、办好惠民实事五大目标任务，围绕群众需求、广泛组织力量、有效调配资源，让志愿服务遍地开花，以进一步打通宣传群众、教育群众、关心群众、凝聚群众、服务群众的“最后一公里”。

根据乐清市新时代文明实践中心公布的《10月份活动安排表》，该市各个乡镇、街道的文明所（站）多主

题、多形式开展各类活动。这相当于每天都有四五十场活动同时在城乡举行。

围绕学习实践科学理论，乐成街道、翁垟街道、雁荡镇、龙西乡等开展应急自救、健康素养、防汛防台、科普教育、心理健康、出行安全等活动171场；围绕宣传宣讲党的政策，天成街道、城东街道、磐石镇、智仁乡等组织红色理论、平安宣传、反诈宣传、五水共治、食品安全等活动179场；围绕培育践行主流价值，城南街道、南塘镇、清江镇、仙溪镇等组织了情暖重阳、致敬先驱、珍

惜粮食、关爱儿童、困难帮扶、喜迎国庆等活动482场；围绕丰富活跃文化生活，盐盆街道、柳市镇、雁荡镇等组织青少年才艺、手机拍摄、花卉园艺、戏剧下乡、文学沙龙、运动养生等活动101场。此外，众多街道还深入开展移风易俗、文明城市创建，举办各类活动450场。

党员带头，干部示范，全民共建。乐清着重推进全域创建，全力营造整洁、有序、舒适的城乡环境，为打造“醉美之城·幸福乐清”提供强大的文明支撑。

锚定“浙里康养” 打造“幸福晚年”

谢甜泉

临近中午，永嘉县溪下乡邵金村的老年食堂热闹了起来。炒粉干、炒土豆、清蒸鱼等色香味俱全的菜一一上桌，老人们围坐在一起细细品尝。“这里的饭菜很合我们的口味，在家门口就能吃上热乎饭，很方便！”提起老年食堂，村民麻福申连连称好。

这是永嘉以党建引领，积极构建高水平养老服务体系的一个缩影。近年来，永嘉围绕“浙里康养”总目标，依托“共享社·幸福里”建设，通过整合各类医疗、康复、养老资源，统筹协调职能部

门、社会组织等力量，打造新型养老阵地，推进“嘉有颐养”品牌建设，加快实现老年人老有所医、老有所养、老有所乐，让“养老”变“享老”。

聚焦老有所医，特别是让山区老年人在“家门口”就能享受优质的医疗健康服务，永嘉推动全县26家卫健单位与139个“共享社·幸福里”重点创建单元党组织结对共建，结合“红色星期天”开展“嘉护银龄”“乐活养生”等活动，推动全县医护人员下沉各地村社开展医疗义诊、护理保健、赠送药品等服务。今年以

来，累计惠及老年人6万余人次。

聚焦老有所养，让老年人享受到专业养老服务，永嘉在现有42家养老机构、587家居家养老服务照料中心的基础上，引入“绿康”“贵宝贝”等专业机构，共同打造“楠溪家政”“楠溪护工”等服务品牌；同时，结合“共享社·幸福里”和现代社区创建，大力构建“15分钟”养老服务圈，实现541个村（社区）居家养老服务照料中心全覆盖，并建成乡镇级示范型服务中心22家、老年食堂150个，其中助餐、配送餐服务已覆盖75%

的城乡社区。

聚焦老有所乐，推进养老产业发展，开辟强村富民新路径。永嘉推进“春风楠溪小镇”“千年清隐·康养移地”等康养项目落地，打造浙里康养“百里楠溪特色民宿带”，培育形成精品康养民宿283家，建设多位一体的“幸福晚年驿站”，解锁“民宿+养老”的强村富民新模式。该县还推进老年大学向社区延伸，建成24个家门口的“老年学堂”，实施“银龄跨越数字鸿沟”科普行动，累计服务老年人5.6万人次。

聚焦群众急难愁盼 办实办细关键小事

陈异俗 甘凌峰

百姓书屋里，志愿者教师正在给小孩子上“四点半课堂”；共享停车场内，外卖小哥正在免费享用充电桩；党群服务中心，医护志愿者正在给老人健康义诊……今年以来，瑞安市塘下镇以“共享社·幸福里”创建为契机，聚焦群众关注的热点难点，统筹推进事务共办、阵地共用、多元共治、资源共享，全面构建党建引领下的居民生活共同体、基层治理新格局，让幸福场景在群众“家门口”升级。

强化阵地建设 让群众在“家门口”遇见幸福

天气转凉，不少塘下西河村的村民每天都会带着孩子到附近的村文化礼堂玩耍。礼堂里的志愿者不仅会在书屋给孩子读绘本，还会带小朋友到附近的足球场踢球。

文化礼堂是塘下西河村“共享社·幸福里”建设的主要阵地。今年以来，该村通过盘活闲置场地，打造了集党员活动、议事协商、周末课堂、书法棋艺、

快乐书吧等共享服务于一体的服务型阵地。

聚焦阵地共建共享，推动惠民便民利民，像西河村这样的幸福场景正在塘下镇遍地开花：肇平垟下村提升后的党群服务中心，满足了大多村民对文化生活的需求；翡翠花园将小区4个闲置架空层改造成共享书吧、百姓健身房等共享阵地，让业主不出小区即可享受多姿多彩的业余生活；陈畚村则根据村社特点，将“共享社·幸福里”阵地搬进了景区……

今年以来，塘下镇聚焦“一老一幼”重点群体，围绕党群服务圈阵地功能建设，推动各类资源向“共享社·幸福里”集聚，推进邻里食堂、儿童之家、文体活动室、百姓书屋等场所建设，先后打造了5处15分钟可达的品质文化生活圈，创建村社（小区）“共享社·幸福里”引领型阵地4个、示范型阵地7个、达标型阵地9个，全覆盖建成、提升43个小区党群服务阵地。目前，全镇各“共享社·幸福里”开展了健康义诊、流动影院、周末学堂等各类志愿服务、文娱活动70余次，服务群体9000多人次。

办好民生小事

解决群众身边的急难愁盼

“小区加装电梯后，上下楼再也不吃力了。”近日，居住环境的改善让不少家住康欣花园的居民直言更幸福了。

康欣花园是塘下镇第一个建成的花园式小区，小区内13栋6层的小高层在建设时未安装电梯，高层住户多次反映上下楼不便，且小区采取二次供水，停电时供水也就跟着停了。民有所呼，该镇党委将小区加装电梯、供水问题作为民生“关键小事”建立议程，班子包联干部牵头，成立工作组，第一时间进场勘测，敲定方案。目前，小区内8栋1单元已完成电梯加装，其余楼栋电梯加装工作正在推进中，小区供水问题也即将解决。

自“共享社·幸福里”创建工作开展以来，塘下镇坚持以解决群众急难愁盼问题为重点，充分发挥多级平台优势，组建队伍全面开展“入户寻访”活

动，建立问题清单，抓实抓细群众身边“关键小事”。

新塘社区翡翠花园整合小区教师、医护人员等资源，成立老人关爱和“四点半学堂”服务组，定期为老年人健康体检，解决双职工家庭子女托管问题；中北村全面推进“长者食堂”建设，为村社独居、孤寡、高龄老人提供“堂食+送餐”的暖心服务；镇海村建成共享停车场，解决停车难题……目前该镇共集中梳理阵地微改造、便民微服务等各类“关键小事”73件、办结63件。

为了让“关键小事”事事有着落、件件有回声，塘下镇还成立工作专班，由镇班子成员包联代办，职能站所、社会组织下沉村社、小区，认领解决民生实事项目，并建立“入户征集、班子领办、定期晾晒、群众评价”工作闭环机制。

塘下镇组织委员戴青青介绍，该镇将不断以党建为引领，以民生需求为导向，聚焦“关键小事”，丰富活动载体和内容，满足“一老一幼”需求，实现“共享社·幸福里”创建村社（小区）全覆盖。

老人舒心暖心 子女安心放心

张 彤 张银燕

“自从社区里有了免费的形体课、书法课，我的生活越来越丰富了。”近日，家住龙湾区永中街道龙水社区的夏仙点赞道。

为丰富辖区老人日常生活，永中街道龙水社区结合“共享社·幸福里”创建，以社区党群服务中心为主阵地，逐步建成两个居家养老服务中心，打造若干个小区共享阵地，形成“1+2+N”的为老服务场景，构建共享生活新图景。

走进龙水社区党群服务中心，宽敞明亮的活动空间，整洁干净的服务环境让人眼前一亮。从一楼到三楼，“老年大学教室”“共享书法室”“老干部舞蹈室”“老年大学志愿者之家”陆续映入眼帘。活动室内，老人们正在志愿者的带领下学习相关课程。

在党群服务中心对面，永中街道居家养老服务中心（龙水社区点）中，工作人员厉月仙正在安排老人的午休事

宜。该中心由公益组织运营，每天会为老人安排做操、送餐等，时刻陪伴、照料老人起居，努力让老人舒心暖心，让老人子女安心放心。

不仅如此，在龙水社区的南部，亲和雅园作为老人公寓性质的新建小区，不断探索“1+1+N”的共建形式，即1个企业服务团队驻扎服务，1家物业服务企业保障日常服务，N个共建联盟单位导入特色服务，为1200余名退休老人提供康

养型共享便利服务。如今，老人们在“家门口”就能享受“智慧养老”“托养护理”“医养结合”等闭环式多样化服务。

在永中街道，社区内多样化的“为老服务”体系已成为常态。该街道将继续收集集民声民意，提供“特色课程”“时政普及”“德润课堂”等主动服务；此外，积极发挥辖区党员志愿者、老干部力量，让老人不仅成为共享生活的受益者，也成为共享幸福生活的提供者和参与者。

电力服务保障农业生产

洪 苗 陈晓娜 徐 明

为更好地服务农业生产，近日，国家电网浙江电力（苍南）红船共产党员服务队深入苍南县桥墩镇马渡、五凤等社区的田间，帮助农户检查生产用电安全，保障农业生产用电稳定。

桥墩镇因独特的地理和自然优势，发展出了水稻、茶叶、黄栀子等7万亩农业基地，是典型的农业生产大镇。当地借助优越的自然生态资源，积极打造国家现代农业产业园，推动农业生产逐步走上规模化、产业化、品质化发展道路。每到秋收季节，随着农用器械的大量使用，用电负荷持续攀升。

国网苍南县供电公司高度重视秋收保电，持续强化一线班组人员配置和人才梯队建设，努力打造专业人才队伍，推动员工技能服务水平提升；其间，

组织服务队对秋收生产用电线路、配电箱、应急电源等电力设施进行全面检查，并积极巡查和维护农业加工用电设备。工作人员在巡查中发现，部分打谷机设备有接头裸露及使用老式闸刀的情况，存在较大安全问题，当场更换断路器并绝缘包扎；红船党员服务队队员积极与农户交流用电情况，现场帮助村民解决生产中碰到的用电问题，确保设备正常运转，让农户秋收期间用上“放心电”。

国网苍南县供电公司还组建4个供电服务专项监督小组，通过现场走访、电话回访和查看系统台账等，了解供电人员在用电检查中是否存在违规行为，以精准监督助力供电服务提质增效。此外，通过引导农户使用“网上国网”APP办电，提升客户办电效率，多举措保障用电安全。

幸福场景“合伙”共建

江维海 厉 枝 吴博艺

日前，鹿城区大南街道通过引入“幸福合伙人制”，盘活共享阵地资源，提升服务能力，让居民从共享中感受幸福，助力“共享社·幸福里”建设。

积极引导小区居民成为“幸福合伙人”，大南街道邀请小区中各领域优秀人才、在职党员、企业单位员工深度参与小区建设，常态开展便民服务，不断丰富居民服务载体。

该街道还引入“商企合伙人”，盘活小区闲置空间，改造利用小区废弃车棚等闲置空间，打造小区“邻里中心”“幸福自助馆”等，为居民提供“家门口的服务”。

在大南街道银都花苑，快乐购超市

以“资源入股”形式，在共建空间打造一个24小时营业的无人超市，为小区业主提供生活便利。在锦春大厦、荷花大厦等小区，多个“商企合伙人”在架空层统一规划打造，实现边角地“变废为宝”。

像这样的幸福场景，在大南街道多个小区出现。该街道还吸引“社群合伙人”，提升群团组织活力，探索公益合作方式，发挥共建学校和企事业单位优势，协同构建社区居民公共生活服务体系，参与社区共驻共建。

今年以来，大南街道通过集成打造小区多元共治、事务共办、资源共享、阵地共用的综合服务平台，全面推进25个老旧小区项目创建，切实帮助居民解决急难愁盼问题，高质量推进“共享社·幸福里”建设，构建24小时“幸福场景”。

边角地化身“潮”公园

吴 峰 江维海

近日，温州市鹿城区南郊街道网潮儿体育公园正式对外开放。

该公园位于鹿城区牛山片区，园区地面硬化1.4万平方米（含公益铺设金属铁路桥下及周边道路），绿化面积达4000平方米，建有八人制足球场、五人制足球场、飞盘基地、标准篮球场，400



网潮儿体育公园 鹿城区南郊街道供图

消防官兵结对助学

郑盈超 殷诚聪

近日，温州市经济技术开发区消防救援大队资助的两名学子圆梦金秋，全部考入大学。据悉，该消防救援大队还将资助两人大学就读期间的学杂费、生活费。

“消防员大哥哥奔忙在灭火救援中，还不忘为我们照亮未来的路，我一定会刻苦读书，争取早日加入消防救援

队伍。”得知喜讯后，孩子激动万分，来到消防大队向资助他们的消防人员致谢。

捐赠助学是温州经开区消防救援大队巩固帮扶成果、开展服务为民的生动实践。从2017年建队以来，该消防救援大队每年开展帮扶活动，结合“慈善一日捐”、“学雷锋”月等时机，常态化开展慈善捐款和无偿献血，不断释放“火焰蓝”温情。

高速“鹰眼”守护桥梁

黄俊桦 邱颖颖 徐 明

近日，在温丽高速水厂立交桥双吞段桥下通道前，浙江交通集团高速公路温州管理中心试运行的“鹰眼”桥梁防撞报警系统测试成功。这标志着该桥梁防撞报警系统研发圆满完成。

通常高速公路内有很多下穿汽车通行道路，常会出现因车辆超高而导致限高龙门架被撞事件，甚至出现高速桥梁梁板、涵洞盖板被撞情况，影响高速

公路安全。在夜晚、雾天等视线不佳的环境下，如何消除隐患是桥梁养护的一大难题。为此，浙江交通集团高速公路温州管理中心专门研究设计了一款集提醒、报警、取证功能于一体，24小时实时监管的桥梁超高防撞预警及自动取证系统。

据悉，该系统于今年7月初投入试用，经过3个月试运行，测试效果良好。下一步，温州管理中心将针对试点数据进行分析，进一步完善系统，为广大司乘营造安全、舒适的出行环境。