经济的沃土 开发的热土
砥砺奋进的浙江开发区

浙江开发区：在“两个先行”中展现平台担当

朱 言

巨石六分厂“未来工厂”俯瞰图

十年非凡历程，中国经济发展写下浓墨重彩的篇章。

十年来，浙江经济开发区始终坚持扩大开放，外向型经济指标持续向好；始终坚持创新发展，主导产业更加集聚，新兴产业更加高能；始终坚持服务至上，以“最多跑一次”改革为引领，市场化、法治化、国际化营商环境持续提升。

经过十年的发展，经济开发区已成为我省经济建设的重要引擎、产业集聚的重要基地、科技创新的重要力量、产城融合的重要平台。

在浙江省第十五次党代会上，“两个先行”的号召振奋人心——在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。

高质量，是浙江发展的主线，也是“两个先行”的底气。从“重视数量”转向“提升质量”、从“规模扩张”转向“结构升级”、从“要素驱动”转向“创新驱动”，这是浙江经济发展的坚强力量，也是未来实现“两个先行”的制胜法宝。

开发区始终坚持高端引领的发展方向，着力打造创新驱动的前沿阵地，加快推动产与城的相融相合，不断培育制度优势、产业优势、国际竞争优势，已成为浙江高质量发展的开路先锋，释放“高精尖”产业的无限潜力。

以创新之势创新之功重塑经济“稳”“进”基石，开发区责无旁贷。“互联网+”、生命健康、新材料等新兴战略产业风起云涌，新的机制、新的模式层出不穷，高端人才、优质要素纷至沓来……开发区依旧是一片创业的热土。

面对“两个先行”的时代考题，浙江开发区正以归零的心态、决胜的姿态、赶考的状态，努力在现代产业、对外开放、重大项目、改革创新等领域实现新突破。“未来，浙江省商务厅将继续高举改革开放的旗帜，推进体制机制创新，以产业链‘链长制’为切口加快产业转型升级，在‘两个先行’中贡献开发区力量，奋力交出高质量发展高分答卷。”浙江省商务厅相关负责人说。

安吉经济技术开发区

在高质量发展中迈向共同富裕

如何更好地形成先富带后富、先富帮后富的新机制，浙江正在持续探索。

8月24日，在桐乡经济开发区的农业科技产业园，村民正在忙碌地将种苗装车，准备发往周边各地。近年来，桐乡经济开发区（高桥街道）实施“强企·兴村”计划，力推村企结对共建、同频共振，走出一条群众增收、村集体增益、企业增效的新路子。

在海盐经济开发区（西塘桥街道），为破解村集体增收底子薄、资源缺、办法少的问题，充分发挥产业、平台、资源三大优势，构建共富载体，实施“三优联动抱团”，通过“国有公司+村集体”“村集体+基地”等模式，创新村级集体经济增收新路径，全面激发强村富民新活力。

如优级平台联动抱团，拓展物业管理增收，区（街道）组织6个村社抱团成立嘉兴振欣物业管理服务有限公司，打造“1+N”经营模式，以园区、居民楼物业管理为主，环境整治、保安、消防等为辅，经营业务达12类，提供高效优质市场化服务。同时，瞄准扩中提低，公司向新业态从业人员、进城农民工、低收入农户、困难群体等提供岗位155个，占员工比例的84.6%，员工平均月工资约3300元，是普通物业公司职工的1.2倍。2022年预计可营利600万元以上。

事实证明，“三优联动抱团”有效解决了村集体经济增收瓶颈。以抱团投资园区建设项目为例，盘活11个村集体闲置资金8000余万元，可投资定制厂房、商业房产、停车场、光伏等项目10个以上。通过实施“三优联动抱团”项目，为村集体经济带来了稳定、宽阔的增收空间。今年，预计平均村集体经济总收入将达到300万元、经常性收入达到238万元、经营性收入达到150万元，同比增过结对的方式，寻找双方产业中的共性和互补性，真正做到跨区县之间的延链、补链、强链。

人才强区典型案例

近年来，作为余姚实施人才和创新“栽树工程”的重要平台，才创园坚持以人才项目为支撑，围绕电子新材料、机器人与智能装备等主导产业打造产业链，逐步形成“产学研用金、才政介美云”的科创生态系统，先后获得国家级留创园、国家级侨梦苑（华侨华人创新创业集聚区）、省级海外高层次人才创业创新基地、省级科技企业孵化器等荣誉。

为进一步提升项目产出质量，优化人才培育成果，才创园深化政产学研交流，与国内外高校和科研机构合作，吸引浙大机器人研究院、宁研院、瑞典机器人、阳明工业研究院等10余个产学研一体化平台入驻，并紧紧围绕产业链部署创新链，致力于构建产士2人、博士8人，新增孵化引进企业5家，累计孵化引进企业28家，实现总产值1.3亿元，累计实现产值2.8亿元。

项目要引进来，还要留得住。近年来，才创园始终坚持“人才是第一资源”这一发展要义，深入实施“姚江英才计划”，精准落实4个“500万元”人才政策。为构筑人才“暖巢”、加快产业集聚，才创园瞄准核心产业龙头企业，做好机器人与智能装备、新材料产业链的补链强链延链工作，重点依托甘中学的智昌机器人和姚力军的江丰电子两家标杆企业，开展“以才引才”“以企引才”“以链引才”，形成产业、人才集聚效应，扎实推进高纯度金属产业、芯片业专用装备制造、机器人上下游应用拓展，实现“以一条产业链带动一片区域”的整体目标，切实提升园区经济体量。

桐乡经济开发区合众新能源汽车有限公司车间工作场景

江丰电子创业技术团队

台州市金属资源再生产业基地

海盐经济开发区（西塘桥街道）2022年共同富裕抱团示范项目签约启动仪式

新兴产业成为新增长极

7月9日下午，安吉经济开发区与百明信康生物技术（杭州）有限公司等国内5家知名疫苗企业在“国际化绿色山水美好城市”安吉（上海）推介会上签订投资落户协议，标志着安吉“疫苗小镇”的第一批项目正式落户。

“我们把两个拟上市主体全部迁入安吉，因为这里的生态环境、营商环境有利于生物医药企业做大做强；在未来3年里，我们将在安吉建设研究院、药品GMP厂房以及相关的技术服务中心。”签约仪式上，上海科医联创生物科技有限公司董事长吴国祥说出了选择安吉的理由。

近年来，在原有发展基础上，安吉开发区系统谋划布局实施制造业“1+3”产业体系（绿色家居，生命健康、精密装备、电子信息），功能定位和产业方向更清晰，要素资源更集中，拉开了别具特色的传统与新兴产业发展大局。

安吉的生命健康产业发展势头强劲，其中东方基因、佐力百草、舒友仪器、艾旭生物、养生堂等企业产值增长迅速。今年，安吉运用“基金+股权+项目”招商新打法，牵手拥有“四个特许”政策优势的海南博鳌乐城先行区，与绿水青山高度适配的生命健康产业进一步加速崛起。

“疫苗小镇”的创建是安吉开发区直面传统家居产业“一业独大”，向高端产业和创新资源要动力、要未来、要人才的一个缩影。

“这次和百明信康的战略合作是我们招商上的一次创新，它不单单是投资建厂，而是双方在产业发展、股权投资、基金合作等方面全方位的合作。”安吉开发区党工委副书记、管委会副主任徐敏捷表示，将共同打造CDMO平台基地、生物医药早期合作基金及孵化器等，重点孵化和培育早期项目，引入成熟项目落地，加快发展安吉生物医药产业生态圈，促进安吉生物医药产业国际化发展，力争七年内培育打造拥有3—5家医药上市公司的产业集群。

加快发展战略新兴产业，是提高园区综合实力和竞争力、实现经济快速发展的关键。在浙江，战略性新兴产业已成为高质量发展新引擎。

走进桐乡李洪兴的蛋鸡场，你闻不到刺鼻的异味，数字化规模养殖后，整个鸡舍干净整洁、冬暖夏凉。“鸡司令”李洪兴只需轻轻一点自动化按钮，鸡笼下方一枚枚新鲜的鸡蛋，就随着传送带缓缓运往中央输蛋系统。尝到了农业数字化改革的甜头后，李洪兴打算继续投入200万元用于接下来自动化设备的改造和提升。在他看来，智慧养鸡，前景无限。

无经济，不桐乡，无数字，不桐乡。近年来，桐乡经济开发区（高桥街道）紧紧抓住数字化改革的机遇，全面拥抱数字时代，为区（街道）开辟价值创造新空间，释放社会跃迁新动能，智慧养鸡只是个缩影。

生产线上不断“吐”着玻纤成品，机器人行云流水般作业，机械手臂有序来回搬运……在中国巨石股份有限公司智能制造基地六分厂智能控制中心内，数字化的“核心大脑”正在对年产15万吨玻璃纤维生产线进行数字化、可视化的全流程监控。

这里是浙江省发布的12家“未来工厂”之一，它结合了玻璃纤维生产特性，创新应用数字化孪生、全场景控制、全流程物流、低延时5G网络等157项技术，实现了智能装备、智能系统与人的互联、无感和适配。

数字化改革，打开了经济高质量发展的新空间。在桐乡的这片热土上，有以互联网赋能的汽车产业，有不断壮大的智慧安防产业，还有不断涌现的一大批数字经济“新星”企业……它们正在加速推进着桐乡数字经济的高质量发展。去年，桐乡还成立了数字经济产业社区。原先，“产业”和“社区”，前者指向经济发展，后者指向生活服务，随着产业社区的挂牌启动，双方成为不可分割的整体。共建“数字生活”、共享“数字红利”，桐乡正在将“产业社区”打造成高质量发展的“引擎”、高水平治理的“大脑”、高品质生活的“家园”。

做优做强产业链的“浙江方案”

6月28日，总投资55亿元的兰钧新能源锂离子电池电芯及模组项目正式通线。此时，距离2021年3月3日“拿地即开工”打下第一桩仅仅过去了482天，刷新了行业建设速度，也引起了行业的极大关注。对于嘉善而言，兰钧新能源就是“链主”，是培育新能源产业链的“纲”。

兰钧新能源锂电池项目由世界500强企业、世界镍铁行业龙头青山控股集团旗下上海兰钧新能源科技有限公司投资建设，计划总投资55亿元，完全建成达产后后，预计年产值超100亿元，将成为国内车用和储能锂离子电池研发、生产和应用领域领跑者。

“此次兰钧锂电池项目的顺利通线是嘉善新能源产业发展中具有里程碑意义的大事，通过放大兰钧新能源锂电池等优质项目的带动效应，可实现‘招引一个链主型项目、培育一批配套企业、激活一个产业集群’。”嘉善经济技术开发区相关负责人说。

战略性新兴产业项目是全国各地都竞相争抢的“香饽饽”，嘉善经开区何以能够先人一步？除了得天独厚的区位优势、完善的产业发展政策、高标准产业功能配套建设……嘉善经开区不断培育着战略新兴产业的发展沃土。

要培育战略新兴产业完整产业链条，引育链主型企业是“先手棋”。近年来，格科微电子、爱德曼氢能源、云顶新耀、兰钧新能源等一批在各产业中扮演“压舱石”角色的龙头项目接连在嘉善经开区落地，带动了一大批产业项目紧紧跟链主型企业纷纷落地。

以格科微电子为例，该项目自2017年落户嘉善经开区以来，已经吸引了荣耀半导体、嘉辰半导体、唐人制造等一批集成电路产业优质项目落子嘉善经开区，累计吸引投资超过百亿元。目前，该区集成电路产业已经形成了涵盖设计、制造、封测等各个环节较为完整的产业链条。

“我们以全县招商引资大比拼为契机，持续深化产业链招商等多种招商模式，探索推行‘先租后让’、标准厂房‘量身定制’等新模式，借势借力引入更多‘龙头型’‘链主型’项目，希望吸引带动一批‘专精特新’企业落地，形成产业集聚效应。”嘉善经济技术开发区相关负责人说。

2019年，浙江省商务厅印发《关于开展产业链“链长制”试点进一步推进开发区创新提升工作的意见》，率先在全国推行“链长制”，经过疫情的考验，在推动“六稳”“六保”工作中发挥了积极作用，得到了全省开发区积极响应，并被商务部作为典型创新案例，在全国20多个省市复制推广。“链长制”夯实了开发区主体责任，以开发区党政主要领导人为“链长”，建立高效运转“九个一”工作机制，以产业“链”式思维代替传统的“块状”思维，合理布局开发区产业。

2021年末，全省有72个经济开发区的80条产业链建立“链长制”，其中34家开发区37条产业链列入“链长制”示范试点单位，42家开发区43条产业链列入“链长制”试点单位。“链长制”在推进开发区建设发展中显示了强大的生命力。

基地企业浙江铭岛铝业有限公司铝卷打包现场

尤其是疫情期间，浙江省商务厅积极推动开发区产业链的“链长制”建设，在推动复工时充分考虑区内产业链上下游配套，统筹区内外产业链配套企业资源，确保供应链、采购链、生产链闭环运作，保障企业生产的完整性，为产业链、供应链稳定保驾护航。

浙江省商务厅开发区处主要负责人介绍，未来，浙江的产业链韧性会进一步增强，水平进一步提升，创新能力进一步增强，附加值进一步提高。“要形成一批产值超500亿元、具有国际竞争力、在全球价值链中居于中高端的开发区特色产业链和产值超千亿的开发区”。

路桥开发区金属再生产业

新发展格局下的开发区创新

经济开发区是经济大引擎、开放主平台、创新主阵地。近年来，浙江对省级开发区（园区）进行多轮整合提升，构建新格局。

根据省委、省政府部署要求，今年1月23日，新的宁波经济技术开发区、宁波保税区、北仑港综合保税区、梅山综合保税区、大榭开发区等5大国家级开发园区，是浙江自贸试验区宁波片区核心区，并被赋予了打造“国内一流、国际知名的高能级战略平台”的新使命。

新的平台，新的势能，成为了宁波“换道领跑”的重要载体——

加快现代产业突破。加大产业转型升级力度，构建现代化产业体系。做强临港产业集群，建设具有全球竞争力的临港先进制造基地。做优现代服务业，大力发展港航服务业和生产性服务业。做精数字经济，加快推动制造业数字赋能，积极培育“产业大脑+未来工厂”新模式。

加快对外开放突破。立足港口资源、开放优势，把推动自贸试验区制度创新与打造经济增长极紧密结合，今年重点攻坚改革创新“20条”，其中10条属于全国首创，以优化制度供给激发创新活力，积极为全国提供更多可复制可推广的宁波自贸区经验。

加快重大项目突破。牢牢坚持项目为王，以“虎口夺食”的拼劲抓招商引资，聚焦重点产业，全年力争引进3个百亿元项目、6个50亿元项目、9个20亿元项目、5个1亿美元以上外资项目和20个总部项目。

加快改革创新突破。坚持创新驱动，加快人才、技术、资本等科技创新要素集聚，积极融入甬江科创区建设。以数字化改革为牵引，重点在大宗商品交易、口岸监管、企业服务等领域谋划建设一批具有宁波辨识度的多跨应用场景。

“圈几块地、建几个园区、引几个企业”的传统功能区发展模式已经走到了尽头。传统的产业园区发展模式必须要改革创新。

在台州路桥开发区看来，产业集群的模式能助力中小企业资源对接、要素整合，推进惠企政策落地，有利于进行产业链、供应链的稳固加强。

金属再生产业被誉为“静脉产业”和“城市矿产”，是重要的循环经济产业之一，是路桥区的四大主导产业之一。近年来，路桥区走创新发展之路，走优化升级之路，通过“双循环”体系的构建，为台州及周边地区的下游产品或终端产品制造提供充足的资源支撑，推动产业向高值化、专业化、集群化发展。

积极构建国内循环体系。鼓励企业提前谋划将货源从国外转移到国内，支持有能力的企业在市内外产业集聚区、乡镇、社区等地布局回收网点和分拣中心，加快网点合规化、合法化、标准化建设，构建“国内大循环”。据不完全统计，目前路桥金属再生企业在国内十几个省份布置回收站点约200个。

加快布局国外循环体系。鼓励企业积极对接“一带一路”发展战略，大胆“走出去”，重构产业链环链，在国外建立拆解点及回收点，再将金属原材料运回国内，构建“国外大循环”。去年，全区进口再生金属74.4亿元。在东南亚各国布置回收站点约160个，在欧洲、美洲各国布置回收站点约260个，在日韩两国布置站点约30个。

鼓励发展精深加工项目。针对产业结构层次低的问题，路桥区按照“拉长产业链、提升价值链、优化创新链”目标，逐步摆脱依靠分拣、拆解类的粗放低级生产模式，制定出台《金属再生产业扶持奖励办法》等相关扶持政策，鼓励企业有序发展精深加工，微发产业整体活力。

下一步，为发挥产业助推发展作用，路桥区提出“三大千亿产业集群”提升行动，计划以打造世界再生金属交易中心为龙头，依托金属再生产业传统优势，充分挖掘并整合上下游产业链，引进和培育一批优势骨干企业，全面释放金属再生产业基地产能，加快推动产业链、供应链优化升级，全力打造金属再生产业“千亿交易平台、千亿产业集群”。

专家见解

“两个先行”与开发区的担当

浙江省第15次党代会提出，浙江要在中国特色社会主义共同富裕和省域现代化上做到“两个先行”。这无疑也给全省开发区的发展赋予了新的任务和定位。本人长期在开发区工作，就我的理解和体会来说，开发区顾名思义，就是开拓性发展和开创性发展的区域；要在国家现代化发展的不同阶段，开拓新的发展路径，开创新的发展模式。联系到省商务厅在共同富裕示范区建设中，已经推动东部开发区与山区26县开发区结对共建，建议在以下几方面进一步深化合作。

一是借船出海。发展开放型经济，一直是开发区的优势，也是开发区的重要任务。山区26县的开发区由于历史原因，开放型经济存在一定差距。建议可以充分利用结对开发区的优质资源，加快打通对外开放的通道。还可以利用我省自贸区四大片区和自贸联动区的渠道，加速推动结对开发区以及山区26县发展。

二是共同打造产业集群。产业集聚发展是开发区的一大优势。在最近公布的国家“专精特新”中小企业评选中，宁波市和宁波开发区都取得了不错的成绩。宁波市有63家单项冠军企业和283家专精特新“小巨人”企业，分别列全国第一位和第四位（以城市为单位统计）。这当中没开发区分别有11家和33家。这从一个侧面说明产业链和产业集群与产业生态圈的良性互动非常重要。建议在“两个先行”新征程中，赋予产业链招商和产业集群新的地域内涵，也就是说将结对开发区或地区纳入产业的“链”和“群”的建设范围，给予相应的政策鼓励。这样既符合全域现代化的要求，又可以夯实共同富裕的产业基础。

三是积极探索飞地经济。建议在前期结对共建的基础上，顺应“市委会+公司制”的体制创新，进一步协动建立以资产为纽带的“区域开发运营公司”；加强项层设计，成熟一个建立一个，逐步推进，为推进共同富裕和省域现代化创设经济纽带，也为省级层面推动结对共建提供政策发力点和实际工作抓手。

——王一鸣（浙江省开发区研究会特聘专家）

嘉善开发区兰钧新能源厂区

（本版图片由桐乡经济开发区、安吉经济开发区、余姚经济开发区、嘉善经济开发区、海盐经济开发区、路桥经济开发区提供）