

成为唯一的国家试点半年多,“大综合一体化”行政执法改革有哪些新突破 队伍少了 效率高了 成果多了

本报记者 钱 祎 通讯员 刘 牧

浙报观察

今年1月,浙江成为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。这场系统性、整体性、重构性的集成变革,是对行政执法的体制重构、流程再造、多跨协同,涉及面广、关注度高、群众获得感强。半年多过去,国家试点进展如何?取得了哪些新突破?下一步的发力点在哪里?记者专访了省“大综合一体化”行政执法改革工作专班(下称“专班”)有关负责人。

多项目标提前完成 综合行政执法事项覆盖 62.5%执法领域

综合行政执法事项占比20%以上,是国家试点工作方案的一项重要指标。成为国家试点后,全省“大综合一体化”行政执法改革层层深入,不断迭代升级。

在2021年将23个执法领域、749项处罚事项纳入综合行政执法的基础上,我省今年将12个主管部门、612项处罚事项新增纳入综合行政执法范围,全省综合行政执法事项拓展到25个执法领域、1361项处罚事项,占执法总事项的27.4%,覆盖62.5%的执法领域。

“综合行政执法事项占比已提前完成。”专班有关负责人告诉记者,不仅如此,按照省第十五次党代会“纵深推进

‘大综合一体化’行政执法改革”的要求,以及国家试点工作方案确定的目标任务,原本到今年年底,我省综合行政执法事项要拓展到60%以上的执法领域,60%以上的高频率、高综合、高需求执法事项要纳入综合行政执法范围,而在这一个目标也已提前完成。

记者还了解到,随着“大综合一体化”行政执法改革力度持续加大,当前全省已有85%以上的执法力量部署在县乡两级,其中乡镇(街道)达60%以上,这意味着执法力量下沉也提前完成了国家试点工作方案中的年度目标任务。

六大体系初显成效 率先走出跨部门、跨层级、跨区域改革新路

“我们已构建完善六大体系,这是改革的一大突破性进展。”专班有关负责人说,今年以来,全省上下以前所未有的力度抓改革落地见效,特别是坚持整体智治的理念,推动执法质量、效率、动力三大变革,率先探索走出了一条跨部门、跨层级、跨区域的综合行政执法改革新路。

具体来说,“六大体系”中,权责统一的执法职责体系,初步实现事项清单化;“金字塔型”执法队伍体系,初步实现队伍正规化;科学规范的执法方式方法体系,初步实现行为规范化;“大综合一体化”执法监管数字应用体系,初步实现执法数字化;有力有效的执法制约

监督体系,初步实现监督常态化;权威高效的执法制度体系,初步实现制度集成化。

其中,建设“大综合一体化”执法监管数字应用是固化和放大改革成效的关键抓手。该应用已于日前正式上线运行,架构了一个执法监管大脑,协同指挥、监管检查、处罚办案、执法监督4个核心业务模块,N个支撑模块,配以理论体系和制度规范体系,形成“1+4+N+2”体系,目前共接入各类应用场景94个,全省各执法单位全部上线入驻,打通“许可审批—监管检查—处罚办案—执法监督—效能评价”全链条,办理各类执法监管业务183.9万件次,有效破解了过去执法分散、多头执法以及执法不到位等问题。

除了数字应用,我省推行的“一张清单管执法”,梳理执法事项1.2万余项,构建“执法事项总清单+综合执法清单+专业执法清单+乡镇执法清单”职责清单,并搭建“1+8”执法队伍模式,全省执法队伍数量从1600余支精简到799支。

创新经验更加丰富 为全国行政执法改革提供鲜活样本

“综合查一次”改革是浙江推进“大综合一体化”行政执法改革的一大创举。它改变了以往执法查多了扰民扰企、查少了容易漏掉风险隐患的困境,使执法进一次门、查多件事、一次到位,

广受群众和企业好评。

今年,这个浙江经验在国务院贯彻实施行政处罚法、提高政府监管效能等文件中被复制推广,成了全国行政执法改革的鲜活样本。

专班有关负责人介绍:“浙江在改革中打造了不少极具辨识度、在全国有示范引领作用和影响力的标志性成果,今后将更进一步,以行政执法改革的小切口撬动法治中国示范区建设的大篇章,为‘两个先行’提供更多法治保障。”

聚焦执法体制机制如何巩固提升,浙江将推广党支部建在一线执法队伍等做法,强化综合行政执法部门的统筹职能;围绕开发区等重大高能级发展平台,探索“平台一支队伍管执法”,更好发挥改革优化营商环境的作用;针对改革各流程有效衔接等问题,健全执法“一件事”机制,加快审批、监管、处罚全流程闭环管理……尤其是紧扣法治浙江、平安浙江、除险保安等重大问题,一体统筹立法、执法、司法、普法,加强党委、人大、政府、法检等协同依法履职。

为使行政执法改革始终走在全国前列,我省下一步将着重统一执法制约监督,加快建设省市县乡四级执法协调监督体系,与“七张问题清单”“公权力大数据监督”等贯通衔接,完善改革评价体系,赋予基层对下放事项的评价权,推动“睡眠事项”及时退出,对不合理职责进行调整,实现所有执法主体和执法人员“全面画像”,让每一次执法都成为法治公开课,推动全社会知法守法、依法办事。

古海塘 新风景



10月8日,在杭州滨江区彩虹路跨铁路立交东侧,无人机鸟瞰已经建成开放的海塘公园。游步道下的古海塘遗址系萧绍海塘西江塘一段,长278米、宽8米,蜿蜒贯穿整个公园。园内采用文字地雕、船形汀步、波浪弧线等造型,来表达船、鱼、波浪等钱塘江潮文化。 本报记者 林云龙 摄

(上接第一版)

政企之桥:“周三恳谈会”纾困解难

营商环境是否做到了最优,各级各部门是否扛起了助企纾困的硬担当,则是“看见办”紧盯的另一个重点。

今年以来,疫情的反复让湖州一些企业原料进不来、产品出不去、资金有缺口。

市场主体稳不住,经济大盘怎么稳住?湖州积极行动起来,在实干争气主题实践中,创新举办“亲清直通车·政企恳谈会”,市、县(区)两个层级每周三晚上举行,市、县(区)四套班子主要负责人轮流对话企业家,面对面听取意见、轮打实解决困难。

干胤杰是先登高科电气有限公司总经理。谈起6月底参加吴兴区“亲清直通车·政企恳谈会”时的场景,他仍然很激动,“政府办事的方式越来越像企业了”。

干胤杰的言外之意是,企业有困难,政府不仅懂,还能急企业所急快速办理。

今年上半年,疫情反复加上下游行业不景气,公司资金需求量大,财务成本高。干胤杰在政企恳谈会上反映了这个问题,希望能推出大额法人账户透支业务等相关金融产品,满足临时性、个性化资金需求。

吴兴区发改经信局“接单”后,立即协调相关金融单位办理,两周内为先登高科

“看见办”,看见了什么

提高了企业法人账户透支额度,一年可帮助企业节省财务成本400多万元。

在政企恳谈会上获得感满满的湖州企业,还有很多。

安吉美林度假村计划装修升级,但苦于“手头紧”。安吉县金融发展服务中心迅速协调银行新增融资规模,为企业提供免费贷款,解了燃眉之急。

永艺家具希望政府能在企业留人方面给予支持,尤其是共有产权房申请方面给点政策倾斜。安吉县人社局立即进行排摸,帮助符合条件的员工申请共有产权房,目前有18人申请购房凭证,13人已经购房。

把企业家呼声作为工作第一信号,把企业家关切作为工作第一视角,把企业家认可作为工作第一标准。截至9月底,湖州市“亲清直通车·政企恳谈会”已经召开16期121场,征集问题1414个、办结1098个,企业满意率98.41%。

“主题+问题”“书面+见面”,恳谈会迅速把企业的个性和共性问题汇聚,通过“看见办”、人大、政协、纪委等督办落实,办完后再逐一向企业家询问满意度。

在湖州市对外贸易股份有限公司总经理卢金明看来,这些务实做法和闭环举措,是政府向企业发出的好信号,不光帮助企业解决了实际困

难,更重要的是,“有力提振了企业的信心。”

实干之势:跑起来就有风

干部内驱力强不强,决定湖州实干争先的势能大不大,这是“看见办”着力跟踪的第三个重点。

湖州生态环境好,创造的许多经验在全国领跑,但经济总量还比较小,在长三角地区是个“小个子”。近些年,湖州铆足了劲儿,不断创新打法,推动浙北崛起。

湖州市委认为,绘就“在湖州看见美丽中国”壮丽画卷,不仅仅需要自然生态之美,还包括经济发展、开放自信、地方人文、社会和谐、民生幸福等方面的“全面美丽”,奋力开辟“在湖州看见美丽中国”新境界。

全面美丽,需要全民行动。为此,湖州划定了区县、部门、镇街、企业、干部、群众“六条跑道”,开展区县比贡献、部门比服务、镇街比实绩、企业比发展、干部比担当、群众比风尚“六比竞赛”。

沈华明,长兴县洪桥镇党委书记,这3个月的工作状态,可以说是“压力山大”。今年以来,受疫情等各种因素影响,洪桥镇主要经济指标1至5月呈负增长。6月底,在湖州市乡镇(街道)党委书记工作交流会上,他作为后进代

表作表态发言,脸上觉得火辣辣的。

落后了,就要背水一战。接下来的两个月,洪桥镇上紧发条,狠抓项目双进双产、加快工业有机更新、统筹城乡协调发展。截至8月底,洪桥镇完成财政收入2.2亿元、固定资产投资4.91亿元,同比分别增长10.6%和49.3%,在1至5月同比负增长的不利局势下,实现了逆势上扬。

加速奔跑起来,跑起来就有风。交流经验、互比互学、实干争先,既然跑起来了,就一定有快慢、有先后。对于跑得快的,湖州进行即时激励,营造比学赶超氛围。8月召开的第一次集中即时激励大会上,50名“市担当作为好干部”、18名“奋斗者”个人、18家“贡献者”企业和22个“奔跑者”单位受到激励,有效提振了精气神。

市“看见办”负责人说,主题实践开展3个月来,总体把握了市委确定的“目标引领、差距管理、过程控制、考核激励、以实绩论英雄”闭环逻辑,在对标问短、分类比拼、全民监督、政企恳谈、即时评优等实践过程中,带来了一些可喜的成绩和变化,但远没有尽善尽美,工作机制还在不断完善中。

在记者看来,随着实践的深入推进,如何发动全民参与,如何迭代闭环机制,如何提高实干成效,还是一道道必答题。

“在湖州看见美丽中国”,是新时代湖州向生态文明典范城市进发的一句誓言,更是一种行动。向美而行、美美与共,湖州可期。

浙江省人民代表大会常务委员会 关于废止《浙江省信访条例》的决定

(2022年9月29日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十八次会议通过)

浙江省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第85号

《浙江省人民代表大会常务委员会关于废止〈浙江省信访条例〉的决定》已于2022年9月29日经浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十八次会议通过,现予公布,自公布之日起施行。

浙江省人民代表大会常务委员会
2022年9月29日

浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十八次会议决定:
废止《浙江省信访条例》(1996年12月30日浙江省第八届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过,2004年1月16日浙江省第十届人民代表大会常务委员会第七次会议第

一次修订)根据2009年12月30日浙江省第十一届人民代表大会常务委员会第十五次会议《关于修改〈浙江省信访条例〉的决定》修正,2016年7月29日浙江省第十二届人民代表大会常务委员会第三十一次会议第二次修订)。本决定自公布之日起施行。

我省构建绿色富民产业体系促进林农增收 用好绿色“聚宝盆”

本报杭州10月8日讯(记者 祝梅 通讯员 朱齐超)把林业资源优势转化为高质量发展优势,记者从8日召开的全省高质量森林浙江建设部署视频会上获悉,浙江将进一步放大山的特色、林的优势,拓宽富民途径,以绿色富民产业体系促进林业增效、林农增收。

这也是浙江首次以“高质量”为题召开林业领域的大会。浙江山多,不少山区将林业资源作为创新发展的主要支撑。开化县齐溪镇江源村的1.37万亩集体林,就是通过地役权改革获得了每年66万元的稳定收益,新打造的铁皮石斛产业园更带动村集体经营性收入达40万元以上。

因林而兴、因林而富,植绿造景是前提。5年前,衢州柯城区在全省创新启动“一村万树”1.0版,充分利用边角地、废弃地、荒山地、拆违地、庭院地“五块地”,因地制宜种植乡土树种、彩色树种及经济树种。5年间,当地已累计拓展绿化空间1.8万亩,更在此基础上探索“一村万树”绿色期权模式。

“简单来说,就是要打通资源的转化通道,形成社会力量购买林木未来收益、村集体小周期变现增收、乡村振兴赢得绿色资本金的共享模式。”柯城区林业局相关负责人介绍,绿色期权已成为村集体经济“造血”的新途径,

截至目前,当地认购资金已超过1170万元。其中,花园街道新姜村推出的樱花林绿色期权首批认购就为村集体经济增收60余万元。

放大产业富民效应,浙江深入实施林业改革和“千村万元”林下经济增收帮扶工程。来自省林业局的数据显示,2021年全省林业业总产值6064亿元,近5年年均增长率达7.70%,以占全国2%的林地面积,创造了8%的林业产值。近期,省林业局发布了全省首批省级林业机械装备创新试验基地名单,将加快研发适宜我省山地的宜机化技术和轻量化、智能型、多功能林机装备。

“我省将持续实施科学绿化和森林质量精准提升工程,增强森林生态、景观、碳汇功能,做大做强木本粮油、竹木制造、花卉苗木、林下经济、森林康养等五大主导产业,构建高质量的绿色富民产业体系。”省林业局相关负责人表示,到2025年,全省将力争森林覆盖率达到61.50%,森林蓄积量达到4.45亿立方米,森林植被碳储量达到3.4亿吨。

据悉,通过深入实施平原绿化、新植1亿株珍贵树、新增百万亩国土绿化、千万亩森林质量精准提升、“一村万树”等一批重大生态建设工程,浙江森林植被碳储量已从2015年的2.4亿吨提升到2021年的3亿吨。

国庆长假旅游消费线上线下同步回暖 全省共接待游客超3200万人次

本报讯(记者 陆捷)10月8日,省文化和旅游厅公布了国庆长假旅游消费信息:今年国庆假期,全省共接待游客3292.3万人次,国内旅游收入361.5亿元,游客人均花费1098元。其中,全省接待游客量同比增长0.8%,恢复至2019年的97.1%(主要指标数据为同口径比)。

从客源结构分析,省内游占比达83.2%,过夜游占比达37.7%。省外游客占比16.8%,客源地比重列前三位的分别是上海市、江苏省和广东省。从年龄构成看,23至45岁为主要消费群体,占到游客总量的57.9%。从旅游目的构成分析,国庆假日以休闲度假为主要旅游目的,其次是观光游览和探亲访

友。从游客人均花费构成看,占比依次为购物、餐饮、交通、游览和娱乐、住宿。

总体看来,国庆假日旅游热度高于今年假日平均水平,旅游消费线上线下同步回暖。从传统业态看,全省纳入监测的258家4A级以上景区接待游客826万人次,同比上升3.5%,全省接待游客人次前5的景区为杭州西湖景区、台州府城文化旅游区、永嘉县楠溪江风景区、普陀山风景旅游区、千岛湖景区。

全省文化和旅游系统着眼于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”,深入贯彻落实省委、省政府决策部署,抓实抓细抓好假日期间疫情防控、安全生产、市场管理等各项工作,未发生重大涉旅安全事故和重大负面舆情。

山川作伴 星月同眠 长假期间,丽水山地露营火了

本报讯(记者 暴妮妮 通讯员 吴琳琳)一项帐篷,一处风景。刚过去的国庆假期,在丽水住山顶、看云海,与星河、日出为伴,高颜值秋日山地露营已成为游客们的“心头好”。丽水各大露营基地凭借各自的特色,几乎每天爆满。

在青田绿湾庄园露营地,每晚璀璨的小夜灯都会有节奏地闪烁,安静地陪伴游客等待第二天的日出。基地负责人张玲晓介绍,游客以温州和本地的居多,以亲子家庭游为主,来自杭州、上海的游客则大部分是青年群体,主要是为了享受静谧浪漫的山野之趣。7天假期,该基地营业额达14.12万元,与去年同期相比增加了一倍。

松阳县辰山星空露营地今年主打“热闹”主题,更为新潮。该基地与中国好声音丽水赛区冠军合作,推出了国庆音乐会,晚上7时,他在星空下倾情献唱,吸引了众多游客前来打卡。

除此之外,很多山区的精品民宿也纷纷开辟露营地,为游客提供多

重享受。景宁的如隐·小住居民宿,位于云雾缭绕的梯田深处,游客可以在瞭望台上,搭帐篷,吃烧烤,看梯田,聊人生。“这里既能享受民宿的舒适,又能体验山地露营的乐趣!”来自杭州的游客祝晓峰带着家人,入住整整5天,很是满意。民宿主吕科建说,国庆期间,民宿预定率达到了100%。

丽水山地露营如此火爆,离不开当地的宣传和引客举措。国庆前夕,丽水市文广旅体局就在各大宣传平台发布了全市山地露营攻略和介绍,而且还将大部分露营地纳入了“文旅一卡通”的适用范围,外地的游客可在购买该卡后享受打折优惠。