

有“深度” 有“精度” 有“温度”

浙江锻造“枫桥式”执法队伍保障“大综合一体化”改革

黄丽丽 邵程微

打造“枫桥式”综合行政执法中队是保障“大综合一体化”行政执法改革航船行稳致远的基础性、系统性、持久性工程。近年来，浙江高度重视综合行政执法队伍规范化建设，从全省层面印发了《“枫桥式”综合行政执法中队建设实施方案》，提出坚持发展新时代“枫桥经验”，聚力锻造政治坚定、纪律严明、公正廉洁、服务群众的综合行政执法队伍，到2025年底，全省将建设150个以上“枫桥式”综合行政执法中队。

全省各地以“大综合一体化”行政执法改革为契机，全力推进综合行政执法队伍规范化建设和“枫桥式”综合行政执法中队创建。以建立全省首个村级“综合执法+掌上矛调”平台的安吉县综合行政执法局天荒坪中队、“一线办公、靠前服务、精准破难”的宁波市鄞州区综合行政执法局钟公庙中队、“定期走进学校、企业、社区”的杭州市萧山区综合行政执法局新塘中队等为代表的30个中队入选2021年度全省“枫桥式”综合行政执法中队，成为坚持和发展新时代“枫桥经验”、保障“大综合一体化”改革的中坚力量。



温州市南汇综合行政执法中队与南汇市监所联合开展上门服务

变被动为主动 靠前服务有“深度”

“枫桥经验”的精髓是指小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地化解。对综合行政执法部门来说，深入基层、服务前置，是将矛盾化解在基层的关键。

嘉兴秀洲有一辆“特殊的公交车”，它在每月25日前往辖区住宅小区、商务楼宇以及沿街店铺开展违停劝导、垃圾分类宣传以及犬只上门办证等工作。

原来，它是秀洲区综合行政执法

局新城中队开设的便民服务“25路巴士”。近年来，该中队践行“靠前一步、主动服务”的工作理念，联合综合执法、司法、驻队律师力量，成立“城心调解室”，组建综合执法、公安、住建、社区干部共同参与的“城管益家”队伍，着重解决装修噪音扰民、高空抛物、不文明养犬等10类群众反映强烈的难题，获得了群众的好评。

在全省各执法中队的努力下，人们对“城管”的传统印象正在被改写。在衢州柯城，老百姓遇到“难事”都喜欢找“城管老娘舅”。

几年前，衢州市综合行政执法局柯城分局在全省乃至全国率先提出了“城

管老娘舅”工作法。如今，该分局府山中队在此基础上主动融入街道矛盾纠纷一站式站点，主动向前与基层人大代表联络点联姻，实现矛盾纠纷制区乡村三级全覆盖，全面回应基层民生诉求，零距离倾听化解居民民生小事。

乡镇(街道)是基层治理的主阵地。乡镇(街道)综合行政执法能力的提升是打通基层社会治理“最后一公里”的重要抓手。

为了全面提升乡镇(街道)的综合执法效能和水平，温州市鹿城区综合行政执法局南汇中队打造了南汇街道综合行政执法指挥协调中心，整合各基层站所，建立了以“联调、联防、联动、联

治”为主要内容的基层综合治理“四联”机制，真正实现应急处置“一体协同”、矛盾纠纷“联合调处”；绍兴市柯桥区综合行政执法大队柯桥中队运用视频监控、智慧城管、“四个平台”等多方数字辅助执法手段，实现无人机取证、高位监控巡逻、非现场执法等，执法现代化水平显著提高。

借助多元力量 行政执法有“精度”

作为社会治理的中坚力量，基层中队的队伍建设与综合能力提升至关重要。全省各中队坚持“苦练内功”与“善

借外力”相结合，通过整合社会资源，不断提升综合行政执法的规范化、科学化、专业化。

走进杭州市西湖区综合行政执法局翠苑中队，这里不仅有“阳光调解室”这样将矛盾化解在萌芽状态的调解流程制度，还有驻队律师这样的“外脑”。该中队借助驻队检察官、律师，创新检察监督与行政执法监督协同工作机制，促进规范执法，大大提升了执法水平。

在浙西南的缙云，专业人员的进驻也成为矛盾调解的重要力量。缙云县综合行政执法局五云综合行政执法中队成立矛盾纠纷化解调解接待室，聘请1名经验丰富的老娘舅(110调解中心专用调解员)，1名驻队律师，专门针对村民建房纠纷难题进行专业调解，通过调解化解基层群众建房纠纷，及时将矛盾纠纷化解在萌芽状态，达到事半功倍的效果。

基层安，则社会安。提高矛盾纠纷化解率，要充分发挥人民调解、行政调解、律师调解在化解矛盾纠纷中的作用。

如东阳市综合行政执法局六石中队，严格落实“信访举报半小时处置承诺制”、民勤民访“代办制”，借助部门、村社、律师、调解员等，积极开展调解，让调解成为常态化方式；温岭市综合行政执法局太平中队建立网格责任片区管理机制，增强“街路长”与“网格员”互动，深入各村居社区一线，提供执法支撑，倾听百姓心声，扩大彼此之间的交流，共同推进“执法网格化”……

放眼全省，“老娘舅”、驻队律师、网格员等越来越多社会力量在执法中队亮相，他们化解矛盾、答疑解惑，既是矛盾调解员，又是法治宣传员，成为城市管理工作中的一道靓丽风景。

以人民为中心 柔性执法有“温度”

“人民城市人民建，人民城市为人民。”作为城市精细化管理体系中的重要一环，如何在行政执法中既守住城市发

展的底线，又充分考虑到老百姓的需求，体现着执法者的水平和城市的温度。

在宁波市海曙区华盛菜场门口，这里有一条“便民服务街”。以前，这里只有几个流动修补摊，东一个西一个，显得杂乱无序。面对流动摊贩的无序经营，海曙区综合行政执法局石碶中队没有采取“一关了之”，而是设置了统一的工作台，定点定人，做到既满足辖区居民日常生活需求，又实现了菜场周边市容管控的目的。这一举措获得了居民、摊主、街道办事处的一致好评。

眼下，湖州市正在争创全国文明城市典范城市，在南浔区练市镇街上，经常能看到“执法蓝”的身影。南浔区综合行政执法局练市中队通过“横向到边、纵向到底”的网格体系进行网格包保，对占道经营、影响市容环境的不文明现象进行教育，大力推广“首错不罚”“社会服务折抵”“非现场执法”等柔性执法手段。

“大综合一体化”改革开展以来，该中队通过构建“一支队伍管执法”体系，打造“综合执法+N”多元化欠薪调解机制平台，探索实践将“综合执法”主动融入“人民调解+行政调解+司法调解”机制，有效破解欠薪治理难题。

“执法要守底线也要人性化，要时刻牢记以人民为中心的理念。”舟山市定海区综合行政执法局盐仓执法中队相关负责人表示。

每年的6月底，是舟山晚稻杨梅上市的季节。为了解决本地杨梅临时销售的难题，该中队为果农设立自产自销点位，开辟“绿色通道”，为他们增加收入。除此以外，还在辖区科学规划设置便民早餐，满足群众日常需求。

一点一滴润民心，柔性执法见温情。基层执法中队是综合行政执法系统的最小单元，也是牵系老百姓幸福感和获得感的关键所在。

全省各中队将以建设“枫桥式”综合行政执法中队为目标，在工作中坚持综合行政执法与基层社会治理相结合，为实现“两个先行”贡献执法力量。

(图片由杭州、宁波、温州、嘉兴市综合行政执法局提供)



嘉兴市秀洲区“25路巴士”志愿者每月进街道社区开展一次志愿服务活动



杭州市萧山区综合行政执法局新塘中队走进社区进行普法教育



宁波市海曙区集士港镇组织综合行政执法、消防等多个部门对沿街商铺进行“综合查一次”

仙居：用好绿色转化激励 推动生态与经济共发展

罗亚妮 郑一杨 王灵彬

一到假期，仙居县白塔镇高迁村格外热闹。“近期，村里43家农家乐(民宿)，1000多个床位天天爆满，尤其是节假日，游客都是一拨接一拨，我们从早忙到晚。”高迁村党委书记吴海涛高兴极了。

高迁村是首批中国传统村落之一。近年来，该村依托得天独厚的自然条件和生态资源，发展旅游产业，尤其是充分利用省绿色转化财政专项激励资金，以立面改造、提升道路边界等举措，提升村庄整体品质。现在，高迁村每天接待游客500人次以上，村集体年收入超过200万元。

在仙居，像高迁村这样“点绿成金”的例子随处可见。仙居乘着省绿色转化财政专项激励资金，融合聚能旅游发展的“东风”，大力推进生态产业化、产业生态化，将生态优势转化为经济优势，让更多村民能在家门口创业、增收。

“仙居作为浙江省绿色化改革试点县之一，坚持在绿色发展的先试先行，

坚持绿色经济发展导向，依托3亿元省绿色转化财政专项激励资金，预计撬动总投资约95亿元。”仙居县财政局党委书记、局长吴勇卫介绍。

来到位于白塔镇的仙居医疗器械小镇，只见可视喉镜、呼吸分析仪、胶囊超声内镜机器人等各类“高精尖”的医疗器械在小镇客厅里整齐排列。

作为省绿色转化财政专项激励资金的重点项目，仙居医疗器械小镇在3年里实现了从器械产业园到省级医械特色小镇的蜕变，成为当地的一流产业平台。目前已集聚49个项目，2022年1月至7月，医疗器械产业实现销售收入4.49亿元，同比增长23.32%。

距离白塔不远处，飞翔小镇、皤滩古镇项目等也在稳步推进中，仙居正充分挖掘自身区位优势和发展潜力，持续推进现代服务业、山海协作产业园、产业飞地与科创飞地、特色生态产业平台建设，把产业平台建设作为绿色化发展主战场。截至2022年6月底，仙居县建设绿色转化重点工程项目22

个，实际完成投资合计451433万元。

搭建产业平台的同时，仙居以绿色赋能农业产业发展。依托省绿色转化财政专项激励资金，仙居迭代升级“亲农在线”应用，实现全县5.4万余人注册，梅农全覆盖，精简办理流程80%以上，效率提升超75%。掌上开票、杨梅贷等线上服务让梅农足不出户就能办理各项涉农服务，真正实现“最多跑一次”向“零次跑”的转变。

“过去为了开发票，常常得往返于办税服务厅与基地，费时又费力。”说起使用体验，步路乡西炉村的种梅大户郑佳耀深有感触，自从开通掌上开票权限，再也不用来回跑。“还有招募工人、申请补贴、快递寄送，这些都可以在应用找到。”

应用自上线以来受到了仙居梅农的普遍欢迎，带动杨梅产值、梅农收入明显提升。2021年，仙居杨梅产量10.7万吨，鲜果产值10.1亿元，全产业链产值26.9亿元，促进梅农户均增收3.2万元，同比增长23.8%。



杨梅采摘(资料图)

“省绿色转化财政专项激励资金有着四两拨千斤的作用，越来越多的群众享受到绿色发展带来的经济效益，民生

福祉稳步提升。”吴勇卫说。眼下，仙居杨梅、仙居鸡、仙居稻米均创成省级示范性全产业链，城乡居民收入差距进一步

缩小。

此外，仙居聚焦全域生态治理，切实推进“蓝天、碧水、净土、清废”行动，稳固生态底色。去年，仙居试点推进工艺品行业“绿色保险+环保管家+绿色信贷”模式治气，创新制定现代医化园区“一厂一策”，项目实施以来连续两年实现环境空气质量优良率100%；实施系统化治水，完成16家重点氮磷企业整治提升和评估销号，提标改造80个农村生活污水处理设施；推行精准化治土，实现13家土壤污染重点监管单位规范化管理全覆盖；实施规范化清废，创成“无废细胞”39个，实现小微企业危废集中收运体系覆盖率达100%。

经过两年多的建设，仙居的绿色转化项目已取得阶段性成效。仙居形成了以“绿色公约”“绿色货币”和“绿色调解”为核心内容的绿色生态治理体系，成功探索了乡村旅游低碳化发展的新模式，也走出了乡村振兴发展的新路子。

(图片由仙居县财政局提供)

义乌市自然资源和规划局国有建设用地使用权挂牌出让公告

义土挂[2022]74号

经义乌市人民政府批准，义乌市自然资源和规划局决定通过浙江省土地使用权网上交易系统挂牌出让一幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

地块名称	地块位置	出让面积(平方米)	土地用途	容积率	建筑密度	建筑高度	出让年期	起始价(万元)	竞买保证金(万元)
江东路与丹溪路交叉口东北侧地块	江东街道，江东路与丹溪路交叉口东北侧	901357(其中道路用地面积210.36㎡)	商业、城镇住宅、城镇道路用地	1.40—1.60	≤50%	≤22米	商业40年、城镇住宅70年	18051	5416

地块具体规划要求详见规划条件(2022)0401号规划条件。

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，但被列入义乌市土地、矿业权出让黑名单、失信被执行人及失信被执行人的法定代表人、主要负责人、实际控制人、影响债务履行的直接责任人员，及法律法规另有规定的除外。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让不设底价(保留价)，按照价高者得原则确定竞得人(确定竞得人

的具体要求以地块出让须知为准)。

四、出让时间安排

1.公告时间:2022年9月30日至2022年10月27日

2.报名时间:2022年10月28日至2022年11月4日(竞买保证金交纳截止时间为2022年11月4日下午4时)

3.挂牌时间:挂牌起始时间为2022年10月28日上午9时，挂牌截止时间为2022年11月7日上午10时。

以上时间均以浙江省土地使用权网上交易系统为准，竞买保证金到达指定账户时间以银行信息系统为准。

五、申请方式

申请人须办理或持有有效的数字证书(CA认证)，登录浙江省土地使用权网上交易系统，填报相关信息，交纳竞买保证金后参与地块竞买。

六、本次出让地块仅出让土地使用权，如涉及开采矿产资源的，详见矿产资源处置方案。

七、联系方式

1.联系电话:0579-85232721、85232715

13967408081

2.联系电话:工作日上午9时—11时30分、下午1时—5时

3.联系人:周先生、张先生、金女士

4.关于出让地块的规划条件、控制红线图等出让文件，请登录浙江省土地使用权网上交易系统自行下载，网址：<https://td.zjgtjy.cn/view/trade/index>

义乌市自然资源和规划局
2022年9月30日