

取保候审新规释放司法善意

沈彬

的提出,其背后是我国司法理念的转变。而在全面推进依法治国的大背景之下,人民群众对司法正义有了更高的期待,需要最大化释放司法善意,进一步彰显司法温度。取保候审是刑事诉讼中一项重要的非羁押性强制措施,它既要保障刑事诉讼程序的顺利推进,也要避免滥用刑事羁押程序造成“误伤”。

的确,以往基层司法人员对于取保候审的适用有一定畏难情绪,担心被害人理解,担心舆论有“放纵坏人”之讥,还因为取保候审本身的规定不够详细,执行标准不易掌握,往往是选择“宁紧勿宽”。对于采取取保候审足以防止发生社会危险性的犯罪嫌疑人,却不愿适用取保候审,甚至出现“构罪即捕”“一押到底”以及“以押代侦”的倾向。结果很多

本不需要羁押的案件,适用了羁押措施,哪怕之后案件被纠正,也对当事人造成了严重的伤害。

《规定》立足于贯彻“少捕慎诉慎押”,对取保候审的一般规定、决定、执行、变更、解除、责任等作了全面的细化规定,创造条件、明确规则让基层敢于适用取保候审。

首先,《规定》明确,对于采取取保候审以防止发生社会危险性的犯罪嫌疑人,应当依法适用取保候审。“应当”二字意义重大,它意味着要对符合法定条件的犯罪嫌疑人“应保尽保”,法定条件之下的取保候审不是“可选项”,而是“必选项”。这也是在落实《刑事诉讼法》创设取保候审制度的初衷。

其次,《规定》用明晰的规则、透明的程序,赋权基层司法机关敢于适用取保候审,包

括明确了“严重疾病”和“生活不能自理”的含义,明确被取保候审人不能进入的“特定的场所”、不能会见的“特定的人员”等的范围,压缩基层“吃不准”的空间,用阳光扫除司法程序中的灰色地带。

第三,以往长途车司机、企业负责人等必须出差的群体,一旦适用取保候审程序,就面临无法经常性跨地域流动的尴尬,结果可能是家庭生计无着、企业经营受阻。修订后的《规定》在符合一定条件的情况下,允许暂住地执行取保候审,体现了司法的温度和担当。

严厉打击犯罪和充分保障当事人权利,是司法正义的两个不同侧面,取保候审是其中的关键措施之一。新规在创造条件、明确规则、鼓励基层适用取保候审、推动“应保尽保”、落实“少捕慎诉慎押”理念等方面意义重大。

中国新闻名专栏 之江观察

《关于取保候审若干问题的规定》(下称《规定》)迎来了23年来的首次修订。9月21日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部公布了修订后的新《规定》。新规依法规范适用取保候审,充分体现宽严相济的刑事政策以及少捕慎诉慎押的刑事司法政策,折射出中国在尊重和保障人权方面的巨大进步。

去年4月,中央全面依法治国委员会把“少捕慎诉慎押”刑事司法理念上升为党和国家的刑事司法政策,落实、规范取保候审是其中应有之义。“少”和“慎”的司法目标

让公立医院更好回归公益属性

张萍

最近,有“亚洲最大医院”之称的郑州大学第一附属医院,在官网公布了其2021年度单位决算数据。报表显示,郑大一附院2021年收入合计218.78亿元,合计支出为208.34亿元,年末结转和结余10.56亿元。有网友算了一下,称郑大一附院在2021年平均每天的营业收入接近6000万元。

“日营业收入接近6000万元”的说法,刺痛了很多网友的神经。一拥而上的差评,很快淹没了评论区。

但是也有明眼人劝大家冷静,营收不是利润,收入218.78亿元,支出208.34亿元,虽然与一些医院收支相抵不同,但算下来利润并没有那么夸张。作为一个省部共建的公立医院,郑大一附院旗下包含14个院中院,全院有在职职工14341人,直接服务于人口大省河南省,收入体量一定程度上反映了当地巨大的医疗卫生服务需求。

2021年国务院办公厅发布的《关于推动公立医院高质量发展的意见》,明确要求加强预算管理,定期公开医院相关财务信息,主动接受社会监督。郑大一附院的财务公开,应是对此文件的执行。不过,其年度决算成熟

搜,也说明公众对医疗系统与“钱”相关的事儿有着本能的敏感。

究其原因,一方面是“看病难、看病贵”的民生痛点还没有完全解决,另一方面也与最近这段时间某些医院和少数医生的不良行径脱不开干系。前段时间,四川泸州某医院出现“怎么让病人长期留下来”的“营销方案”,引人不适。随后,中南大学湘雅二医院医师刘翔峰被曝涉嫌严重违法。这些事引发的公众不信任还没有完全消除。

获得信任的最好方式,就是直面公众、接受监督。医院当然不能“一切向钱看”,尤其是公立医院应该以公益性为导向。《关于推动公立医院高质量发展的意见》要求医院公布财务状况,就是为了推动医院接受社会监督。对营收占比过大、利润结余是否真实、科研投入少等问题,医院应该有回应,接受检视。

从长远来看,弥合医患之间的裂痕,需要多方奔赴。患者以性命相托,医生必须坚守纯粹的医者信念,医院必须坚持以人民健康为中心,矫正医院运营管理的目标,而纪检监察机关和卫生管理部门则应以常态化监管和制度建设,坚决纠治医疗卫生领域腐败和不正之风,让医疗系统真正赢得患者的信任和尊重。

画中话



莫以买卖亵渎公益

新学期开始不久,一些人围绕学校对高中生志愿服务“三年不少于40小时”的要求动起了歪脑筋,各种平台上“志愿时长”被明码标价公开售卖。志愿服务(公益劳动)的出发点是为了加强学生德育教育,提高学生综合素质,让学生在服务社会的过程中真正体验公益、实践公益。然而,公益行为却成为一种买卖标的,让人愕然。

快评慢谈

浙大博士研究生孟伟因靠兼职送外卖维持生计,引起网络关注。孟伟为浙江大学控制科学与工程学院博士研究生,曾是浙大“十佳大学生”,于2014年9月被保送直博,可读了8年还没毕业。孟伟称,“这绝不是只有我是个例,我们这个群体走向社会是非常困难的”。正如他所说,送外卖的博士不多,但博士毕业延期的却不少。相对于送外卖,“读8年博士未毕业”这个话题或许更值得关注。

近年来,我国博士研究生的延期毕业率持续上升,延期毕业逐渐常态化。根据中国教育在线发布的《2020年全国研究生招生调查报告》,2003年博士研究生延毕率约为46.5%,在2012年延毕率突破60%后仍不断上升,到2018年延毕率已达到64%,说明有超过六成的博士研究生无法按时毕业。

为何会有如此数量众多的博士研究生要延期毕业?无法达到毕业要求是主要原因。我国研究生培养,一度偏重“严进宽出”,一旦挤上独木桥,基本都能拿到学位证书。如今,高校把博士毕业门槛抬高,不再是只要考上就给予毕业。2019年,西湖大学校长施一公曾表示:“西湖大学334位博士生将不受毕业年限的限制。”此话一出,一度引发热议。“严进严出”带来的延期毕业,对提高博士研究生的质量具有积极意义。从这个角度看,我国延期毕业的博士研究生数量大增,未必完全是坏事,可以说博士生培养模式迈进了一大步。

但是,延期毕业并不是解决所有问题的灵丹妙药,如何在有限时间内提升科研创新能力才是“王道”。首先,延期毕业意味着需要更多教育资源的投入;其次,单纯延长学制也并非提升博士研究生培养质量的唯一途径。如果只是延长学制,没有注重在科研上发力,还是会导致论文层次不过关。迫于生活的压力,有些博士研究生会花不少时间用于打工、找工作,就如上述新闻中的孟伟。因此,对不适合继续攻读学位的研究生,要落实及早分流。与其等到即将毕业的时候面临被动,不如早做打算,明晰自己的学术前途和职业前景。

同时,还要杜绝本来可以按时毕业却被强制延期的现象。现实中,确有个别导师为了让研究生长期为自己“服务”,强制本来已经达到毕业标准的博士研究生延期毕业。对此,高校等科研机构应强化对导师培养研究生过程中不规范行为的监督、查处机制。

博士研究生教育承担着培养高层次创新人才的使命,是国家核心竞争力的重要体现。作为学历教育的“塔尖”,博士本来就不应该“好混”。如何确保博士研究生的培养质量,提高其科研创新能力才是解决问题的关键。

博士延期毕业应该如何看待

陈进红

·资讯·

民营人才创业园建设风生水起

平湖新仓:为人才搭平台 促企业转型发展

郑凯欣

平湖市新仓镇“创三代”许盛华没有继续从事服装加工生产,走老前辈的路子,而是在政府的引导下投资6亿元,将近103亩的老旧厂房重整,建成了15万平方米的民营人才产业园。从103亩产值不到4000万元,到如今一期34亩地预计今年年底产值可达5亿元,只有短短一年多。“我们嘉创智谷产业园目前已入驻企业30多家,且都是数字经济、医疗器械等新产业。”产业园负责人许盛华说。

新仓镇是平湖接轨上海的前沿阵地。在改革开放初期,新仓镇便借助“引进来、走出去”,聚集了一大批服装、童车和包装印刷生产企业。到今年上半年,相关产业总产值达32.8亿元。然而,随着经济社会的飞速发展,近年来,新仓镇正面临三重因素的叠加影响,即传统企业加快转型发展、“新生代”交棒潮到来

以及日益紧缺的土地空间资源。怎样才能走出更高质量的发展新路子,成为摆在政府面前的一道难题,亟待破解。

“盘活现有资源,激活新生代力量,从而促进整个产业的转型升级。”新仓镇党委委员王臻说,借助腾笼换鸟的东风,新仓镇因势利导,鼓励有实力、有理念、敢创新的新生企业家建设民营人才创业园。眼下,全镇民营人才创业园的规模已达36万平方米,先后引进动脉旋磨装置医疗器械、汽车氮氧化物传感器、可穿戴智能RFID、高端半导体封装等项目105个,预计总产值将达28亿元。

推动企业走向引才“前台”,需多方合力。“过去的人才创业园多是综合性的,现在的民营人才创业园更偏重于专业性。”王臻说。为此,新仓镇一方面主动靠前服务,组建推进专班,通

过“政府引导、企业投资、专业运营”模式,引导传统企业进一步激发存量产业用地的经济活力;另一方面,引导企业在园区建设过程中,同步配套高标准员工食堂、人才公寓、文体场所等公共空间,满足员工各类需求,让人驻企业以最小的成本投入运营。

平台建好,关键在招才引智。为引导推动民营人才创业园高质量发展,新仓镇坚持差异化、特色化发展,以更好地发挥民营园区引才的灵活性。以嘉创智谷产业园为例,该产业园重点招引人才产业项目。一期运营以来,已成功引入全职院士创业项目1个、人才项目6个,涵盖医疗器械、半导体封装等多个领域。同时,新仓镇还引导成立“新生代(青年)企业家创投联盟”,对初创型企业进行支持,实现入驻园区的企业同园区共同发展。

民营人才创业园要长足发展,少不了政府的配套服务提质。“办事不出园,无需多头跑。”王臻说。为进一步优化民营人才创业园人才服务,眼下,新仓镇正加快推动建立园区政务服务站,以提升园区落户人才归属感、获得感。未来,通过政务服务下沉园区,园区企业不用出园,即可在园区内一站式办理75项涉企审批事项。



嘉创智谷园区里,一企业正在加班加点生产。(图片由平湖市新仓镇政府提供)

在天然氧吧中邂逅电音节、露营+富美路上,景村融合的磐安实践

南苏孔亚敏

“来了这里,全是好心情。”来自杭州的叶女士说出了一众游客的心声。如果说磐安县是一个满目皆绿天然氧吧,那么置身于大盘山国家级自然保护区山麓的花溪村,则更是避暑、嬉水的上佳之地——置身于此,择一处幽静之地,搭一顶帐篷,和朋友露宿在山光水色中,山风轻拂,看孩童戏水,听蝉鸣鸟语,便是那“久在樊笼里,复得返自然”的舒畅惬意!

近年来,磐安以景区和村庄“共生、共融、共建、共享、共荣、共赢”的理念,推动花溪景区和花溪村、灵江源森林公园和灵江源村景村融合发展,在提升景区吸引力的同时,进一步带动村庄的民宿农家乐快速发展,在实现乡村振兴的大道上稳步前行。

磐安坚持“微”改造理念,最大限度保持村庄的原肌理。坚持以“用地规模不扩展、乡村肌理不走样、房子层高不突破、村庄肌理不改变”的原则编制景村提升改造规划,并成立景村提升改造工作专班,建立县领导联系村、干部分组包干、党员包干到户等工作机制,整合了农业农村、文广旅体、自然资源和规划、街道等各类资金5200余万元,用于村庄改造和景区提升。

“我们以景村共荣共富为发展目标,坚持品牌化打造、专业化运营、制度化治理。比如,我们统一打造了花溪忆舍、山田三亩民宿品牌,统一制定招牌和服务标准,强化品牌意识。同时,成立花溪忆舍旅游服务公司、山田三亩旅游开发有限公司,对花溪村、灵江源村内的民宿实行“四统一”管理,“五化”配套供给,“六星级”服务,不断提高游客的消费体验。”磐安县文广旅体局有关负责人说道。

山水无言,数据有声。2021年,花溪景区接待游客总计21万人,门票总收入839.5万元,当年景区参加夜游游客13万人,带动旅游相关产业收入1800多万元。

匠心雕琢之下,尽展蝶变之美,亦未止步。未来,磐安还将以“微改造、精提升”为载体,进一步完善花溪景区、灵江源森林公园景区基础配套设施,丰富业态体验项目,推进国家4A级景区创建,与花溪村、灵江源村共同推动中高端民宿发展,带动村民增收致富,努力打造浙中地区的旅游标杆和共同富裕示范点。



花溪景区(图片由磐安县文广旅体局提供)

路桥金清:乡贤反哺 建设精神家园

许峰

文彬说,累计组织委员开展各类履职活动1000多次,帮扶低收入人员337人次。

“政策宣讲全覆盖,文明实践育新风;五员驻堂增活力,文化地标见精神……”沿着醒目的标语步入“海味”图书馆,图书馆管理员施萍萍正帮一位读者寻找需要的书籍。“每天人都不少呢!”她说。

海量的藏书,让当地居民随时可漫步知识的海洋;环绕式台阶座位设计的休闲阅览区,为小型读书会、文明实践分享会提供了便利,也为新时代文明实践提供了场所。

“我们广泛搜集资料,挖掘本地最美丽人物,梳理历年道德红榜人物事迹,以墙面展板的形式进行展示。此外,还对乡村十礼等礼仪活动也进行了详细展示介绍。”金清镇相关工作人员说,在乡贤的助力下,传承地域文化、营造良好的文明风尚以及开展常态化、多元化的展示活动有了相对灵活的空间。

一腔热血的金清乡贤,不仅助力筑起了精神家园,也打开了一条致富之路。

路桥草席是浙江省第四批非物质文化遗产项目。据史料记载,早在南宋时期,路桥草席就成为皇家贡品,享誉大江南北。

但随着生活水平不断提升,人们对草席的需求也渐渐讲究起来。传统的草席由于不能折叠,占用空间大,且制品相对粗糙,使用的原料也有易发霉、生螨虫等缺点,再加上蒲草、马兰草每年只能收割一季,大大限制了草席的生产规模,草席渐渐被竹篾制成的凉席取代。而缺少竹子的本土供给,金清传统草席编织业一度遭遇“生存危机”。

2003年,新乡贤林邦球引进南美智利高韧性木浆制成的纸张,尝试生产纸编草席,随后立刻被市场接受,深受客户喜爱。

林邦球便开始带着乡亲一起创业,开辟了一条乡贤致富通道,金清凉

席产业的转机就此来临。

“草编行业因乡贤之力‘重生’,带动行业凝聚力加强。”金清镇统战委员徐学武说,在新冠肺炎疫情来袭时,草编行业率先抱团,通过“共享员工”“共享生产要素”的方式,带活草席行业致富之路。

精准“回归”的金清乡贤,还是当地的和谐密码。金清是路桥的工业重镇,辖区内企业众多,在金清商会里,有着一支由企业负责人组建的新乡贤调解员团队,“内行人用内行话”调解,让矛盾双方心服口服。



“海味”图书馆(图片由路桥区金清镇提供)

蓝色基调、大海主题,在台州市路桥区金清镇,有一个“海味”图书馆。这里集培训课堂、志愿服务、体育健身、礼堂文化于一体,自开业以来,一直有着旺盛的人气。

这个丰富了当地居民精神家园的图书馆,还有一个别称——“一元楼”。因为这个1600多平方米的场地,年租金只要1元钱。

“我们搬了新厂房,旧厂房就空出来了。”路桥区政协委员、浙江金浪动力有限公司董事长吴华聪说,在考虑闲置厂房的用途时,他们刚好了解到,金清镇政府当时也有建设图书馆和新时代文明实践所的意向,就决定把场地以每年1元的价格租给镇里,租期10年。

据了解,路桥区政协把助力共同富裕示范区建设作为履职“靶心”,全面实施“五联助”行动,构建全覆盖助力模式。“我们实施‘一村一委员’定点联片制度,组建小分队,积极参与乡村共富实践。”区政协委员工作委主任梁