

数字化改革看浙里

上线省域空间治理数字化平台,让每一寸土地尽在“掌”握

浙江全力打造国土空间整体智治省域样板

路雄英 张卉卉



建德市钦堂乡葛塘村。

“七山一水二分田”的浙江,空间资源一直是经济社会发展的最大瓶颈。有限的国土空间资源如何“精打细算”?浙江省域空间治理数字化平台,探索出了省域空间治理的浙江模式。

自2021年12月上线以来,浙江省域空间治理数字化平台在夯实“空间大脑”的基础上,形成了“一库一图一箱X场景”整体构架。通过建立健全“规划为引领、保护为前提、利用为重点、安全为保障”的空间治理应用体系,走出了一条“空间数字化、数字可视化、协同网络化、治理智能化”的空间整体智治新路径。

如今的浙江,大到长三角一体化、共同富裕示范区建设等国家重大战略,小到每个人的衣食住行,都可以在平台上找到空间治理依据,每一寸土地资源尽在“掌”握。

多规合一 空间规划不“打架”

在城市建设中,经常遇到各部门规划出现空间冲突的情况。比如水利部门规划了一个水库,要淹没一个山坳,但交通部门在同样位置规划了一个高速隧道,那么修水库不是要把隧道给淹了?

如今,这样的问题在浙江迎刃而解了。浙江省自然资源厅相关负责人介绍,省域空间治理数字化平台的“多规合一”应用,在全国率先建成,确保在“一张图”上实现“图、数、线”一致,很好地解决了传统方式无法解决的“规划打架”问题。

这得益于省域空间治理数字化平台。登录平台,只见主界面左侧是“一库”,即浙江国土空间的数字化呈现,它可以提供目前浙江最全面、最权威、最精准的空间底数。中间的“一图”是一张张常见的地形图、行政区划图、卫星图等,使用者可以“在地图上操作”。右侧是“一箱”,主要是根据空间治理核心需求研发的各类智能化分析工具。

目前,这一平台已经归集了1.8亿条空间数据,形成了近1200个图层。在这数字化的“一张图”上开展各类规划的编制审批,可以清楚看到永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界的“三区三线”划定情况,还有各部门8大类29条安全管控底线,这样对布局矛盾能一目了然。

“通过平台,可以对各个重大项目进行统一的分析研判和线上协调。”该负责人介绍,应用建成以后,已经对全省“十四五”期间的5000多个项目进行了统筹协调,很好地解决了布局矛盾问题,这在以前是不可想象的。

据了解,省域空间治理数字化平台的建设,是国土空间治理数字化改革的具体体现。依托一体化智能化公共数据平台,把浙江15万平方公里的陆域海域,按照自然空间、人造空间、未来空间,将其变化规律和演变趋势进行数字化画像,并通过部门协同、流程再造、系统重塑,实现对空间资源“精准分析、整体优化、依法保护、高效利用、科学治理”。

动态,是这一平台的特色。省域空间治理试点单位杭州城西科创大走廊管委会相关负责人介绍,平台建设的一大突破在于所用数据有别于传统静止、单一维度的表单数据,而是动态、多维的空间数据,“地下、地上、空中的要输入,拆掉的、新建的、规划的,也要及时输入。”

平台的另一突破在于复杂算法的运用。省自然资源厅相关负责人举例,以前由于缺乏有效计算手段,重大项目往往审批时才发现问题,一条新规划的路可能会建到一个水库上去,实现“多规合一”后,哪怕两个项目只有1毫米重叠,也会被预警。

数字赋能 勾画美好新图景

“相中的楼盘未来配套如何?”“房子对面有空地,到底是要建公园,还是建工厂?”……

事实上,空间规划并非只涉及政府部门,还与每一位市民的生活息息相关。在省域空间治理数字化平台的“一张图”统筹下,每个人都能找到自己的答案。

比如,许多人在买房时会关注小区周边资源是不是齐全,有没有学校、医院、菜场,未来规划如何等。如今,只要打开浙里办app,搜索“规划一点通”就能全部查到。

平台实不实用、好不好用,应用场景是关键。目前,由多个场景支撑的“多规合一”、空间保护、空间利用、空间安全四大应用,已实现了“多跨协同的网络化”。自平台上线以来,浙江省域空间治理数字化平台已经形成了“多规合一”“耕地智保”“不动产智治”“海灾智防”等场景,在各个领域均发挥着积极作用。

空间保护应用全面贯通了“耕地智保”“天巡地查”等场景,有效保障了耕地违法问题早发现、早制止、早整改。“耕地智保”场景,利用铁塔高位视频、电子围栏、智能算法等技术资源,智能识别违法违规占用耕地行为,实时向田长、巡查员手机端推送预警信息,实现动态监管耕地变化,做到“塔田对



“找地就像网上购物一样。”瑞安市市中特智能机械有限公司负责人直言。在瑞安市试点并推广到全省的“浙里找地”应用,归集了全省产业园区、公告地块、出让计划等资源。企业负责人在手机上就可查询具体地块的规划条件、公共设施、属地优惠政策等信息,遇到心仪的土地时,通过应用可直接跳转到交易网站。

在省域空间治理数字化平台上,通过场景加持,实现各类空间治理核心要素数字化、账簿化、清单化管理,可以像管财政资金一样管理每一寸土地,极大地提升了土地资源配效率效益。

其中,“浙地智管”连通了浙江省发展改革委的“投资在线3.0”等7个相关应用,协同了11个省级部门的101个事项,实现了省市县三级节点的贯通,把原来的“串联审查”变成了“并联办理”,重塑了建设用地审批整个流程,大大提高了审批效率和保障效益。

今年以来,为助力我省经济稳进提质,浙江省自然资源厅还采取了“百大项目用地报批集中攻坚+‘浙地智管’场景赋能”组合拳,今年6月28日首次实现了省以上重大项目报省政府和报国务院审批“双清零”。

在便民服务上,平台效率同样很高。在“不动产智治”应用场景,房产的相关权属等可以实现手机“一键查询”,所有流程现场“零跑腿”。更关键的是,每一个不动产、每一套房子都建立起了“身份证”和“档案袋”,大大降低了因信息不对称带来的不动产交易风险,群众和企业办理不动产事项更加便捷高效。

“不动产智治”场景上线以来,服务端访问量达137万人次,累计完成办件量83万余件,累计权属查询服务为48万余次;平均办理时长从3天提速至2小时,群众的好评率达到96.6%。

在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行,离不开国土空间的支撑。接下来,浙江省自然资源厅将对标“全域推进国土空间治理现代化”要求,以“领跑者”的姿态,加快提升“空间大脑”能力,持续推进空间治理应用场景实战实效,奋力建设国土空间治理数字化改革先行省,在全国率先建成国土空间整体智治的省域样板。

审批提速 跑出服务“加速度”

企业找地难、土地保障难、审批提速难,这些“老大难”问题在浙江率先实现突破。