

构建具有浙江特色的共富型医保制度体系

林仁方

的“关键变量”转化为发展的“最大增量”。大力推动支付方式改革,率先在全国全省域实施住院按病组(DRG)点数法付费改革,出台50个同病同价病组目录,引导患者分层分级就诊,2021年DRG点数付费达646亿元,实现患者、医院、政府多方共赢。持续深化药械集中带量采购改革,探索建立长三角联合集采机制,形成国家、省际联盟、省级和市级联合协同推进的格局。落地使用了281种集采药品和10类医用耗材,年节约资金超100亿元。创新推出药械采购“订单贷”服务,引导银行为医药企业提供金融信贷产品,已有137家企业获得贷款4.2亿元。扎实推进医疗服务价格改革,发挥医疗服务价格杠杆调节作用,建立动态调整机制,合理调节医疗服务价格,促使医疗机构经济运行结构持续向好。

持续强化医保基金监管。坚持标本兼治、源头治理,完善基金监管体系。高位推进基金监管专项整治,以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保等违法行为。省医疗保障局成立以来,对全省定点医药机构开展排查,加快推进基金监管方式创新,加强行业自律,鼓励医疗机构、零售药店等行业协会开展行业规范和自律建设。全面推行基金绩效评价管理,健全基金运行风险评估和预警机制,强化基金精算管理和收支平衡,连续两年在全国基金运行评价中排名前两位。

不断优化公共服务水平。坚持“整体智治、高效协同、便民利民”,加快推进医保数字化迭代升级。强化数字赋能,推动浙江“智慧医保”系统全省域上线,加快推进医保电子凭证激活使用,全省激活超5100万人,激活率达92%,结算率达到36%。探索开发“医保大脑”,迭代升级“浙里医保”,积极打造“浙里病贫共济”“浙里长护在线”“基金监管在线”等子场景应用。优化经办服务,大力推进“互联网+医保”,实现所有事项“网上办”“掌上办”,办结率超过90%。加快推进长三角医保一体化,实现长三角医保关系转移接续“掌上办”。助力常态化疫情防控,严格落实“两个确保”,做好疫苗专项资金保障,持续降低核酸检测等价格,有效减轻防控成本。

全省医保系统将坚决贯彻省第十五次党代会部署,深刻领会“共富型大

社保体系”的内涵要求,加快构建具有浙江特色的共富型医保制度体系,在“两个先行”新征程中续写医保事业高质量发展新篇章。

坚持政治统领,着力营造风清气正的政治生态。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则,牢记“国之大者”,真正做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”,医保必落实。以“七张问题清单”为牵引,压紧压实管党治党政治责任,纵深推进清廉医保建设,打造具有浙江医保特色的文化体系。

坚持人民至上,聚力打造共同富裕示范区医保范例。精准聚焦“一老一小”,增加政策供给。按照“政府引导、市场运作、共建共享”理念,大力发展惠民型商业补充医疗保险。围绕“主动发现、精准识别、梯次减负、保障兜底”,完善纵向接力、横向互补、多跨协同的因病致贫返贫防范长效机制。严查重处欺诈骗保行为,强化基金全过程管理,坚决守好人民群众“救命钱”。

坚持变革重塑,加快完善浙江特色的多层次医疗保障体系。着力构建以基本医保为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险、长期护理保险、商业健康保险等协同发展的多层次医疗保障制度体系。科学统筹需要和可能,不断提升医疗保障统筹层次,积极稳妥推动门诊共济保障机制改革,实现医疗保障水平与经济社会发展同向而行、互相促进。

坚持系统集成,不断提升医保治理综合效能。不断深化医保供给侧改革,提高医保支付方式、药品耗材招采、医疗服务价格改革的系统性、联动性、协同性。推进门诊按人头、按病组支付方式改革,实现医保基金支付闭环管理。完善价格动态调整机制,有力促进医疗技术创新发展、临床应用和“医学高峰”建设。平衡好医保、医药、医院、患者等多方利益,让人民群众共享医保改革发展成果。

坚持数字赋能,切实增强人民群众获得感。加快完善智慧医保系统功能,积极推进子应用落地落实。深入推进“经办管理服务示范年”建设,出台基层经办服务“三张清单”,促进医保基本公共服务均等化。扎实推进全省医保满意度调查,出台有浙江辨识度的医保满意度排行榜,2022年投保人数达2955万人,投保率超53%,续保率超82%,保费总额达37.9亿元。

【作者为省医疗保障局党组书记、局长】

社科论衡

城市形象是历史语境、地域发展等话语体系影响下的产物。近年来,随着文化日益成为衡量城市品质的重要标准,文旅话语在诠释城市特色与面貌、彰显底蕴和实力、助力创新与升级等方面发挥着重要作用,推进了城市的新发展。“十四五”时期将迎来一个有文化态度、审美态度和价值态度的文旅发展新格局。作为城市文化特色的重要组成部分,文旅话语建构须结合时代特征调整方略,关注城市发展的整体性、多元性与可持续性 etc,赋能浙江城市高质量发展。

建构以演绎与原真相结合的创新话语

地域文化为城市特色的营造提供了基本元素,城市文旅话语建构必须挖掘和创新地域文化内涵。

以大众视角展示文化精髓的独特价值。地域性强的文化旅游应以大众化的话语建构与喜闻乐见的传播方式来落地。可以充分运用影视作品、数字文创等媒介话语模态,创新开发具有地域特色的人文地标、具象符号,加深人们对城市的独特印象。如杭州聚焦进一步打造“宋韵文化”,创新开发德寿堂、严官巷南宋御街、杭州孔庙、大庙、八卦田、苏东坡纪念馆等人文景观,并充分运用裸眼3D、全息影像等科技手段,以及仪式场景重现、非遗文化表演、技艺现场教学等呈现方式,结合时代语境和个性化语态来提升受众特别是年轻人的关注度。

以原真传承推进旅游城市的持续发展。当前,有些城市虽然提炼了某一文化特色符号来进行城市形象营销,但形式脱离内容,文化表征与内涵之间存在差距。文旅话语建构只有基于对文化精髓的准确理解和正确运用,才能真正发挥出在增强凝聚力与文化认同方面的作用。如虎年春晚的创意音舞诗画《忆江南》,集表演、文字、图像、音乐以及科技为一体,展示了富春江的诗意美景与人文底蕴,达到了很好的城市推广效果。由此,可以通过线上线下相结合的方式,一方面,针对性地将原真性话语融入景区、博物馆、展览馆、企业园区、学校、门户网站、线上预约平台等信息场域的设计中;另一方面,大力发展城市研学游,围绕原汁原味的文化场景拓展研学旅游路线和市场,丰富游客体验。

建构以统筹与协同为保障的智能话语

智能话语体系兼具“文化性”和“技术性”,创造了人机结合的新型文化形态,其意识形态与价值观念的输出往往更加隐蔽、高效,这也为城市影响力的提升提供了新的路径。

做好供求两侧的话语统筹。近年来,浙江在文旅融合推进共同富裕等方面做了一系列工作。这些工作借助数字经济的新发展,契合了人们的新需求,也给原有的话语生态带来了挑战。文旅话语规划应未雨绸缪,迭代更新地域文化的创新内容与表述,同时,要考虑到不同年龄、不同职业、不同习俗的群体的接受程度和现实需求,推动城市发展更加“智慧”。

共建协同发力的话语体系。智能话语体系具有差异化、分层化的话语表征。在旅游竞争空前激烈的背景下,选择或打造热点事件,进而引发媒体和社交平台的规模分享并形成旅游风尚的方式愈加普遍。如诸多旅游网站通过旅游攻略、美食榜单、体验分享等方式,使部分用户尚未到实地游玩,就已形成对相关地区的文化认同与归属感。再如,以科技和文本创作等为基础的沉浸式体验,创新了城市与人的互动模式,使城市形象更加可感、可触、可见,成为文旅发展的热点。数字经济赋能的旅游项目无疑是城市文化创新的特色亮点,需要加快建立以顶层话语为先导,公共话语、民间话语、公民话语相结合的智能话语体系。特别是权威主体要进一步实现从信息发布者到关系建立者的角色转变,放大地域文化的时代价值和吸引力,并依托数字窗口的用户功能,选择不同国籍、领域、年龄的关键意见领袖来共建关系网络,调整叙事视角,形成特色路径。

建构以共通与认同为内核的特色话语

当前,随着人们生活水平的普遍提升,单一的、同质化的、浮于表面的文旅产品与服务已不再能满足游客需求。唯有将物质与精神糅合,在文旅的审美意趣和价值内核方面下大功夫,才能达到长久的传播效果。

契合并引领受众的文化审美。如杭州旅游的中英文宣传口号“最忆是杭州”“Hangzhou,Living Poetry”往往能广泛勾起人们对杭州城市风光、美食、日常生活等多方面的美好联想,城市特色话语体系应注重文化审美,进一步提升城市的感召力。

分析并考虑国别之文化差异。话语的竞争力既来自其独特性,也来源于其所衍生出的价值认同。文旅话语只有从跨文化性质出发,升华到情感认同的层面,才能提升国际话语权 and 传播力。因东西方仍处于不同的舆论场,对于高语境文化的国家,可以适当沿用婉转内敛的叙事方式,而对于低语境文化的国家,则应充分研究议程,引发情感的共鸣。

建构以联动与一体为原则的传播话语

国际名城与历史名城是城市发展的一体两面。尤其在全球化时代,文化软实力的作用不容小觑。城市的国际化发展,需要国际化的文旅话语体系。

以文化融通强化联动效应。在创新地域文化的同时,要以更高的站位,构建融通中外的文旅概念、范畴与表述,推进国内外各类媒体对话题的联动选择。如既要充分发挥浙江的人文与生态优势,通过人文古迹、自然风光、诗词歌赋等话语建构诠释东方之美,也要挖掘中西方故事共同点,从“世界之城”的维度出发来统筹话语,把浙江的城市品牌与旅游命运共同体实践相连接。

更精确贯彻内外一体。在城市传播话语相互交织、彼此融合的趋势下,浙江文旅话语规划者有必要对照全球城市体系,梳理出浙江更快地走向世界的特点重点,并由此整合与优化地域文化中相应的旅游资源。如国际文化旅游名城是杭州的奋斗目标,这与杭州诗词、古城与智城的话语实践以及“十四五”规划存在诸多契合点。在话语实践中,要引导多方力量将相关文旅资源“串珠成链”,打造更多具有国际影响力的旅游活动与文化品牌。

【作者为浙江树人学院人文与外国语学院副教授】

学习贯彻省第十五次党代会精神

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。习近平总书记强调:“我们建立全民医保制度的根本目的,就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧。”省第十五次党代会提出,着力开创民生优先的社会发展新局面,探索构建共富型大社保体系,这为我省加快推进医疗保障事业高质量发展指明了方向、提供了遵循。我们要始终坚持以人民为中心,认真学习贯彻习近平总书记关于医疗保障工作的重要论述精神,全面落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署,扎实推进医保制度改革创新发展,不断增强人民群众在医保领域的获得感、幸福感、安全感和认同感。

一、深刻把握重要意义

贯彻好省第十五次党代会精神,必须大力发展医疗保障事业,切实解除群众看病就医的后顾之忧。

推进医疗保障事业高质量发展是社会主义制度优越性的集中体现。我国医疗保障制度伴随着新中国的成立而诞生,70多年来,从无到有、从小到大、从大到优,特别是党的十八大以来,医疗保障事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本在于党的坚强领导,根本在于社会主义制度集中力量办大事的优越性,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。

推进医疗保障事业高质量发展是保障和改善民生的内在要求。一方面,发挥医保“稳定器”“减压阀”功能,努力保障群众获得更高质量、更有效率、更能负担的医药服务,起到“稳人心”“稳预期”的积极作用;另一方面,医保紧密关联产业发展和经济民生,要遵循发展规律,发挥其战略性购买作用,助力形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

推进医疗保障事业高质量发展是推进落实“两个先行”的具体行动。奋力推进“两个先行”,需要完整、准确、全面把握共同富裕的深刻内涵。从经济属性看,医疗保障属于转移性收入,是社会再分配的重要手段。从社会功能看,医疗保障作为防范因病致贫返贫的基础性制度安排,其宗旨就是维护社会

公平,促进共同富裕。统筹医疗保障和医药服务协同发展,有利于促进健康浙江战略实施,切实让广大群众看到更大变化、得到更多实惠。

二、不断筑牢制度基础

省第十五次党代会提出,健全多层次医疗保障体系,发展惠民型商业补充医疗保险等。省医疗保障局成立以来,全省医保系统围绕全省乃至全国经济社会发展大局,统筹推进疫情防控和医保改革发展,加快健全完善医保制度体系,取得了实实在在的成效。

积极构建多层次医疗保障体系。坚持以制度建设为主线,加快推进制度成熟定型。巩固扩大覆盖面,全省基本医保参保率达到99.65%,率先将灵活就业和新业态从业人员纳入生育保险保障范围。推动出台《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》,推动出台全国第一部医疗保障领域综合性地方性法规《浙江省医疗保障条例》。做实基本医保市级统筹,全面实现设区市政策制度统一、经办服务一体、基金统收统支。在全国率先出台城乡居民门诊慢病保障制度,基层门诊政策范围内最低报销比例达60%。提升大病保险待遇,全省大病保险报销比例达70%。推动出台因病致贫返贫防范长效机制,2021年资助困难群众参保109万人,支出6.61亿元,救助困难群众1112万人次、支出13.46亿元。

增加共富型医保政策供给。聚焦重点人群,着力打造“浙里康养”“浙有善育”金名片。提高老年人医疗保障待遇,降低门诊起付线,提高门诊支付限额,减轻老年人就医负担。减轻育几家庭负担,支持三孩生育政策落地,提高生育保险待遇,落实生育津贴,适度提高学龄前儿童医保待遇,助力优生优育。深化长期护理保险制度试点,构建全省统一的政策体系,出台两个省级地方标准,推动部门协同、信息共享、标准互认,更好地保障重度失能人员权益。大力发展惠民型商业补充医疗保险,率先在全国全省域推出惠民型商业补充医疗保险,2022年投保人数达2955万人,投保率超53%,续保率超82%,保费总额达37.9亿元。

协同推进医药服务供给侧改革。坚持统筹推进、系统集成,将改革创新

三、持续探索共富路径

全省医保系统将坚决贯彻省第十五次党代会部署,深刻领会“共富型大

践行全过程人民民主的地方人大探索——以鄞州人大“向人民报告”为例

杨慧芳

人大决议决定贯彻落实监督(民生实事项目)、“一府一委两院”综合监督、人大代表履职管理(代表建议办理)等三类与群众利益密切相关的监督内容作为“向人民报告”的对象。二是以民主参与的全链条为主干,构建“向人民报告”体系。建立全过程监督体系,建立“1+1+N”动态监督小组,对民生项目进行全程跟踪调研,并依托“码上说”项目实时流转办理。三是以人大数字化改革为抓手,深化“向人民报告”成果。增量开发“向人民报告”应用场景,推动“向人民报告”体系重塑,建立“两官”履职评议、执法检查、部门工作评议等应用,实现多种监督形式的组合、不同监督方法的融合及监督途径多环节的闭环。

二、“向人民报告”的生成机制与保障机制

“向人民报告”之所以在基层得到践行并取得一定成效,是因为其具备实现全过程人民民主的生成机制与保障机制。

党委认可推动是“向人民报告”的有力保障。“向人民报告”始于2018年初,区委主要领导对此高度重视、大力支持,并要求通过此项活动搭建政府向人民兑现承诺、交好答卷的平台,畅通代表民意表达渠道。

人民群众期盼是“向人民报告”的目标导向。正是坚持以人民为中心的发展思想,将民生议题作为监督内容,公开结果,才能促使民主和民生在实践中融为一体、互促共生,政府与人大代表、人民群众有效对话,增进相互之间的理解。

人大代表参与治理是“向人民报告”的内生动力。发挥人大代表主体作用,每个环节都有人大代表参与和决定,实际上是将代表参与管理社会事务的功能加以放大,从而调动其参与的积极性,促使民主政治监督的对象更为广泛、持续、深入、有效。

技术嵌入是“向人民报告”的持续发展支撑。运用数字化平台,提高了代

表参与率,扩大了人民群众的参与面,一方面有助于克服人大代表履职的现实难题,另一方面赋能实现治理闭环,提高治理能力和绩效,提升全过程人民民主的质效。

三、深化以“向人民报告”为基础的监督平台建设

习近平总书记强调,要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。“向人民报告”以“监督”为主基调,有力推动民生工作的落实。下一步,鄞州人大将以“向人民报告”为基础,加快构建系统化、精准化的监督平台体系。

优化以全过程为内核的流程制度设计。以“向人民报告”为基础的人大代表监督平台体系要以民主监督为牵引,有机嵌入民意征集、民主协商、民主表决等功能。完善工作目标设定的协商审查机制。在政府年度工作目标 and 重大专项工作出台前,广泛听取人大代表、专家学者和人民群众的意见,并进行动态调整,确保工作任务和工作目标建立在民意基础之上。落实监督目标责任清单机制。针对监督对象的不同,建立“清单化”监督细则,精准实施定性定量的“靶向监督”。细化选民监督代表、代表监督国家机关工作人员履职的制度安排,不断优化各种监督形式、方法及路径,使相关承诺落落实落地。完善全程跟进的监督整改反馈机制。根据监督对象特点,就一整届、一整年工作进行全周期监督,针对其工作任务和进度,细化监督工作的安排,确定工作节点和监督方式。尤其要注意处理好阶段性目标的前后衔接、这一届与下一届的“承前启后”,形成连续跟踪制度,确保监督的整体性和延续性。完善以代表打分赋权对象为核心的结果评价机制。根据监督对象的特质为其“量身定制”适宜的评价指标,通过代表

打分赋权重的形式,精准反映履职情况的量化结果。

强化以协同联动为目标的人大民主实践。以“向人民报告”为基础的人大代表监督平台体系,只有在合理的制度设计引导之下实现个体层面的联动耦合,才能顺畅有效地运转起来。强化人大代表与人民群众的联动。严格落实“双联系”工作机制,建立健全人大代表接待联系选民、人大代表向选民述职等制度,推进代表联系服务人民群众工作常态化、机制化。依托全过程人民民主基层单元建设,加快推进代表“三亮三联”、“码上见”数字平台建设,以数字技术赋能提升代表联系群众的效率。

强化不同层级人大主体间的协同联动。一方面要发挥好上级人大在顶层设计和牵头统筹方面的作用,另一方面通过各级代表接力,让人大工作更加精准服务民生关切。强化不同部门主体之间的协同联动。要在人大内部不同部门之间完善工作制度流程,更重要的是加强人大与其他政府部门之间的协同联动,形成目标一致、步调协同、相互理解配合的工作氛围。

强化以数字化改革为牵引的效率变革。推进民情信息的数据化归集。依托数字化改革,充分收集、整合各种平台的信息数据资源,突出“应通尽通”。构建全过程代表履职数字化系统。依托人大践行全过程人民民主基层单元,健全代表全生命周期的数字化管理,加强“码上见”数字平台与代表履职管理系统的连通,嵌入直播互动、讨论评价等功能,并与履职档案更新、履职评价等相关联。优化“人大监督”综合应用。迭代升级包括常委会全流程监督、财经监督、生态环境监督、执法检查等应用功能,增强“向人民报告”等应用功能,建立健全代表分专业、有重点地参与监督的工作机制。

【作者单位:宁波市鄞州区人大常委会】

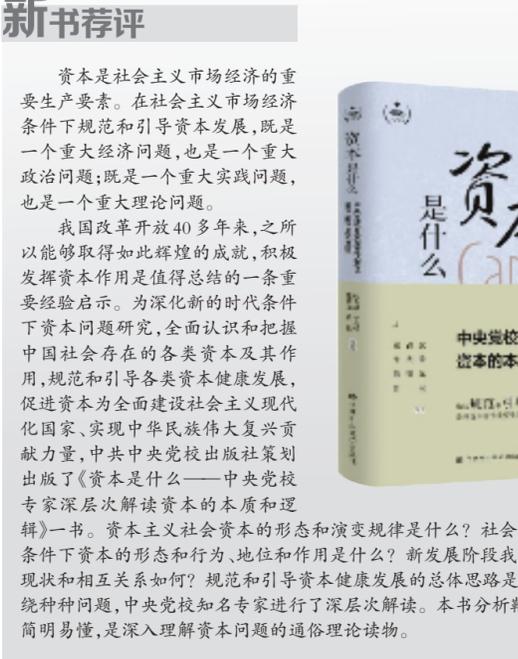
实践探索

人民代表大会是发展全过程人民民主的主要渠道,人大代表则是实践全过程人民民主的主力军。省第十五次党代会提出,打造全过程人民民主实践高地。宁波市鄞州区人大通过“向人民报告”,坚持和完善人民代表大会制度,不断巩固完善人民当家作主制度体系。

一、“向人民报告”:全过程人民民主的地方实践

“向人民报告”,是指通过“报告”形式,采取问政、情况交流、通报等多样化方式向人民群众公开监督内容和结果。“向人民报告”聚焦全过程人民民主的各大环节,真实地展现了全过程人民民主的基层实践。如在民主选举与民意征集方面,报告活动开展前广泛发动人大代表和人民群众,深入了解群众需求、期盼和有关部门工作中存在的短板与不足;在民主协商方面,人大代表、人民群众、报告对象进行面对面沟通,对“民生之需”与“政府之难”进行协商,从而谋求最大公约数;在民主决策和表决方面,设置了满意度测评环节,实现了形式民主和实质民主的有机统一;在民主管理方面,把民生实事项目管理作为重要的评估内容,在项目整体实施、落地评价过程中,发挥人大代表主体作用,真正有效体现民主管理;在民主监督方面,活动开展前有针对性地进行调研、督促,形成提问问题清单,活动结束后,整理形成活动实录,对承诺解决事项进行跟踪监督,确保问题真解决、群众真满意。

在实践进程中,“向人民报告”的相关机制逐渐完善,特色更加凸显:一是以受人民监督的法定关系为依据,选取“向人民报告”的对象。按照人民代表大会制度的制度架构和基本法理关系,确定



新书荐评

资本是社会主义市场经济的重要生产要素。在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展,既是一个重大经济问题,也是一个重大政治问题;既是一个重大实践问题,也是一个重大理论问题。

我国改革开放40多年来,之所以能够取得如此辉煌的成就,积极发挥资本作用是值得总结的一条重要经验启示。为深化新的时代条件下资本问题研究,全面认识和把握中国社会存在的各类资本及其作用,规范和引导各类资本健康发展,促进资本为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴贡献力量,中共中央党校出版社策划出版了《资本是什么——中央党校专家深层解读资本的本质和逻辑》一书。资本主义社会资本的形式和演变规律是什么?社会主义市场经济条件下资本的形式和行为、地位和作用是什么?新发展阶段我国资本的基本现状和相互关系如何?规范和引导资本健康发展的总体思路是什么?……围绕种种问题,中央党校知名专家进行了深度解读。本书分析鞭辟入里、语言简明易懂,是深入理解资本问题的通俗理论读物。