

浙江最年轻城市交出亮眼成绩单

龙港:改革风劲逐浪高 城市蝶变满目新

殷诚聪

因改革而生,伴改革成长。作为全国首个“镇改市”,龙港市是新型城镇化综合改革的国家“实验室”。

三年来,龙港改革的步伐从未停歇。

昨日上午,温州召开“温州这十年·龙港”主题新闻发布会,龙港市亮出了一张漂亮成绩单——

改革向深水区迈进,“大部制、扁平化”设市模式改革经验被中央改革办向全国推广;

各项经济指标抢眼,前两年投资总额、财政收入均以两位数逆势增长,规上企业数量翻了一番,上半年地区生产总值增速居全省县(市、区)第6;

城市上演“化蛹成蝶”,如今走在龙港街头,高楼鳞次栉比,道路宽阔整洁,公园景色宜人……城市面貌焕然一新,民生福祉不断增强。



龙港市城区远眺

从“物理整合”到“化学融合” “大部制”改革向深水区迈进



龙港深化“一枚印章管审批”改革

作为全国唯一不设乡镇和街道的新型城市,以40%的行政资源有效承接100%的行政管理职能,这是龙港改革的核心亮点,同时也是最大难点。

“大部制”改革初期,龙港将机构大规模合并,进行“物理融合”。但久而久之,很多机构职能在专业性上差异较大,工作中不容易实现优化协同聚力。

由此,一种全新的机构运作方式——“大部制”2.0模式“大科室模块化”,开始在龙港逐步推进,推动管理和服务从大融合走向精细化。

“模块化”改革的核心,就是要变“科室制”为“模块制”。如今走进龙港市经济发展局,会发现每间办公室门口没有科室的牌子,取而代之的是11个“模块”——商务服务模块、产业培育模块、科技创新模块……

龙港市经发局相关负责人介绍,所谓“模块化”,概括起来就是:对上,由一个科室对应上面一个机关局,变成一个模块对应上面多部门的一类业务;对下,由多科室对应一个企业的多种业务,转向一个模块对应一个企业的多种业务,尽可能覆盖企业全生命周期。

“比如规上工业企业办事找产业发展模块,规下工业企业找产业培育模块,基本就能办理企业所有的相关事项。”该负责人说。

充分授权、快速决策、高效执行,企业有事直接找相关模块,基本能“一站式”解决问题。浙江德翔智能仪表有限公司负责人吴世永介绍,该公司投资建设的5G智能仪表及配套产业化项目,从立项到施工不需要东奔西跑,只需要联系产业发展模块,所有问题都得到了解决,项目预计提前半年就能投产。

“对上是线状专科,对下是块状全科,闭环处理问题,提高行政效率,破解人少事多的困境。”龙港市相关负责人介绍,龙港将持续深化经济全链条、建设全过程、民生全生命周期的“大部制”改革,以“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”改革推动部门一体协同,构建一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责的县域行政运行体系。

“市管社区”改革 打造扁平化基层治理新标杆

社区书记直接向市委书记汇报工作,社工“零距离”对接市局……这些外界看来不可思议的事,是龙港的日常。

今年以来,龙港迭代“市-社区-网格”扁平化治理模式,实施全域社区化、网格化改革,设置469个全科网格、15个专属网格和3311个微网格,市领导和部门捆绑社区“组团服务”,社会组织、企业、乡贤、志愿者等社会力量“多元共治”和“一网统管”平台“数字赋能”,实现80%以上的基层问题和群众需要的服务在社区这个层级得到解决。

不坐机关坐社区,不靠编制靠智治。在龙港的各个社区,建有标准化的综合服务中心,融合了便民服务、矛盾化解、养老托老等功能,堪称百姓家门口的“社区服务综合体”,可办理公安、民政、社保等159项事项,90%以上的高频个人事项都能够就地快办。该中心充分依托浙江政务服务网、“浙里办”APP、政务自助终端等网上申报渠道,通过“在线申报、网上审批、邮政速递”的办理模式,让市民不出社区,就能“一网办理”。



“一支队伍管执法”改革

“现在的非常方便,我们老百姓遇到什么要跟政府打交道的事,像办居住证、办身份证,甚至交水电费,第一时间想到的就是到服务中心来。”居民王先生说。

在此基础上,龙港大力推进现代社区暨“共享社·幸福里”建设,整合形成26个区域党建联盟,已经打造23

个“共享社·幸福里”阵地。引导263家社会组织参与社会治理服务,制定“百项志愿服务活动清单”,面向各社区提供各种服务和活动,形成了“党建引领、多元共治、组团服务、整体智治”的基层治理新体系。

不久前,“市管社区”扁平化改革入选了全国社会治理创新城市案例。



瓯南大桥

逆势增长 再造产业发展新优势

5月26日,华润电力东南大区与龙港市签订《华润电力龙港新城500MW滩涂光伏电站项目开发框架协议》。项目建成投产后,年发电量可达100亿度,年产值预计超40亿元,纳税超2亿元。

华润集团投资70亿元的清洁能源项目,是龙港产业高质量发展的缩影。撤镇设市以来,龙港深入实施工业强市战略,坚持一手抓传统产业升级,一手抓新兴产业培育,不断健全现代工业产业体系。“一链一策”做大印刷包装、新型材料、绿色纺织等三大百亿级产业集群,建设绿色包材制造基地、医用材料生产基地和千亩机械设备智造园。做强省级经济开发区平台,发展培育智能装备、新材料、港口经济等重点新兴产业,引进华润电力超洁净能源、元达升新能源超导材料等高新战新项目。

产业“聚变”背后,离不开营商环境的持续优化。今年2月份,龙港市召开“抓改革促发展优作风”暨建设全国新型城镇化改革策源地千人誓

师大会。会上,龙港多位企业家不仅享有“C位”就座、荣誉表彰等礼遇,还进入“书记亲清朋友圈”,企业发展中一旦遇到干部不作为、慢作为的情况,即可直接通过微信向市领导投诉反映。

今年以来,龙港以“稳市场主体、稳经济大盘”为导向,集成推出“助企纾困30条”“科技新政20条”“人才优政50条”等一揽子惠企政策。仅今年上半年就兑现各类惠企政策资金1.7亿元,为企业降本减负7.1亿元,通过以“真金”换“真心”的方式,激发了市场主体的信心和活力。

三年来,龙港入选全国县域发展潜力百强榜,新增“中国非织造材料产业集聚示范基地”“国字号名片”,获批省级经济开发区,累计新增“小升规”企业147家、净增市场主体3.2万家,实现国家级专精特新“小巨人”企业、产值10亿元以上企业“破零”。落地亿元以上产业项目49个、省“152”工程项目4个,招引项目总投资达362.5亿元。

以人为核心 持续增进民生福祉

“农民能缴公积金了。”9月1日起,龙港在全国创新实行集体经济组织成员建缴住房公积金制度,将农民群体纳入公积金保障体系,引发了全国热议。

“这有利于推进城乡制度进一步接轨,实现居民权利平等和基本公共服务均等化,推进以人为核心的新型城镇化进程。”龙港市农业农村局有关负责人说。

撤镇设市以来,龙港坚持“补缺”与“提质”两手抓,不断提升城市能级、形象、品质,以改革优民生、增福祉,努力让百姓享受更多的改革发展成果。

实现城市精彩蝶变,龙港构建“一轴一带一新城”拥海发展格局。实施“老城复兴”“新城崛起”三年行动,老城聚焦功能织补和风貌提升,加快打造肥麟渔港风情小镇等十大亮点工程,构建高品质生活空间;推进城市精细化管理和全域环境整治,城市面貌越变越美。

龙港每年投入80%以上财政收入用于民生建设,着力推动人的全生命周期公共服务优质共享,高标准完成176项省市县民生实事项目,努力让改革成果更多、更好、更公平地惠及群众。全面推进教共体、医共体、公交一体化建设,探索“全域城市化、就地市民化、服务均等化”的龙港共富路径。



龙港市政务客厅



昔日农民之城正成为宜居之城



龙港城市雕塑:龙腾之印

(本版图片由池长峰拍摄)



龙湖客厅