

学习之路——学思践悟迎盛会·生态文明篇

# 建设人与自然和谐共生的美丽中国

俞 海



上图为2022年6月6日北京西二环一座立交桥附近的街景(新华社记者陈晔摄)。下图为2013年1月11日同一地点所摄(新华社记者何俊昌摄)。



资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式。2021年,中国煤炭消费比重降低到56%,清洁能源占比上升到25.5%,光伏、风能装机容量、发电量、新能源汽车产销量均居世界首位。2012至2021年中国能耗强度累计下降26.2%,中国是全球能耗强度降低最快的国家之一。

生态环境改善成效显著。坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续打好污染防治攻坚战,生态环境明显改善。2021年,全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度比2015年下降34.8%,重污染天数减少53.6%;全国地表水Ⅰ—Ⅲ类断面比例上升至84.9%,劣Ⅴ类水体比例下降至1.2%。土壤环境风险得到有效管控。森林覆盖率达到23.04%,建成首批5个国家公园,自然保护区面积占全国陆地国土面积的18%。生态文明制度体系更加健全。建立

健全生态文明建设目标评价考核和责任追究制度、生态补偿制度等制度,制定修订环境保护法等30多部生态环境领域相关法律法规,持续深化省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等改革,为生态文明建设保驾护航。开展两轮中央生态环境保护督察,成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

全球环境治理贡献日益凸显。坚定践行多边主义,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。积极推动应对气候变化《巴黎协定》的签署、生效和实施,加强中美、中欧气候领域对话。成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议,发布《昆明宣言》。推进绿色“一带一路”建设,倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟和绿色“一带一路”生态环保大数据平台,开展南南合作。

## 二、深刻理解和把握习近平生态文明思想的核心要义

习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深,系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生、国内与国际等关系,系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生

态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题,构成了主题鲜明、体系完整、逻辑严密、内涵丰富的科学思想体系。就其主要方面来讲,集中体现为“十个坚持”。

坚持党对生态文明建设的全面领导,是我国新时代生态文明建设的根本保证,强调中国共产党带领人民建设我们的国家,创造更加幸福美好的生活,秉持的一个理念就是搞好生态文明。坚持生态兴则文明兴,是新时代生态文明建设的历史依据,强调生态环境是人类生存和发展的根基,生态环境变化直接影响文明兴衰演替,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。坚持人与自然和谐共生,是新时代生态文明建设的基本原则,强调尊重自然、顺应自然、保护自然,始终站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。坚持绿水青山就是金山银山,是新时代生态文明建设的核心理念,强调绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富,努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山。坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉,是新时代生态文明建设的宗旨要求,强调环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,必须坚持以人民为中心的发展思想,重点解决损害群众健康的突出环境问题。坚持绿色发展是发展观的深刻

革命,是新时代生态文明建设的战略路径,强调绿色发展是生态文明建设的必然要求,是解决污染问题的根本之策,必须促进经济社会发展全面绿色转型。坚持统筹山水林田湖草沙系统治理,是新时代生态文明建设的系统观念,强调生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条,必须从系统工程和全局角度寻求新的治理之道。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,是新时代生态文明建设的制度保障,强调把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重,让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动,是新时代生态文明建设的社会力量,强调生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。坚持共谋全球生态文明建设之路,是新时代生态文明建设的全球倡议,强调建设绿色家园是人类共同梦想,必须秉持人类命运共同体理念。

## 三、努力建设人与自然和谐共生的美丽中国

伟大思想指引伟大实践。新征程上,我们要坚持以习近平生态文明思想为指引,心怀“国之大者”,当好生态卫

士,加强党对生态文明建设的全面领导,统筹污染治理、生态保护和应对气候变化,以生态环境高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,让绿色成为美丽中国最鲜明、最厚重、最牢靠的底色。

全面推动绿色低碳循环发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念,认真落实碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,推动产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整,建立健全绿色低碳循环发展经济体系。统筹推进区域绿色协调发展,聚焦长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施,打造绿色发展高地。加强生态环境分区管控,推动“三线一单”成果应用。

深入打好污染防治攻坚战。保持力度、延伸深度、拓展广度,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题。系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系,及时妥善应对突发生态环境事件,持续强化核与辐射安全监管。

提升生态系统质量和稳定性。统筹山水林田湖草沙系统治理,保持山水生态的原真性和完整性。加强生态保护修复监管,着力提高生态系统自我修复能力和稳定性,筑牢国家生态安全屏障。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,实施生物多样性保护重大工程。持续推进国家公园建设,不断完善自然保护地体系。

持续推进生态环境治理体系现代化。深化生态文明体制改革,构建现代环境治理体系。加快建立健全系统完整的生态文明制度体系,持续完善生态环境法律法规,健全生态环境经济政策。加强系统监管和全过程监管,提升生态环境监管执法效能。提高生态环境治理体系与治理能力现代化水平,完善资金投入机制,加强科技攻关,强化基础能力建设。

深度参与全球环境治理。始终秉持人与自然生命共同体理念,深度参与全球环境治理,深化生态环境保护国际交流合作,切实履行气候变化、生物多样性等环境相关条约义务,积极参与全球气候谈判议程和国际规则制定。有力推进绿色“一带一路”建设。积极推进习近平生态文明思想国际传播,讲好中国生态文明故事,为全球可持续发展作出中国贡献。

【作者为习近平生态文明思想研究中心副主任】

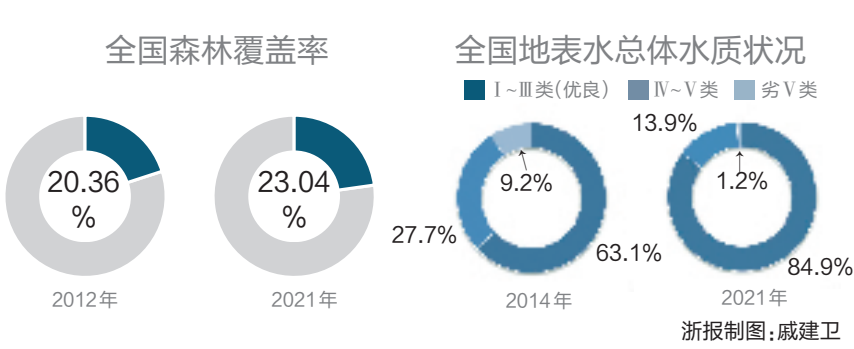
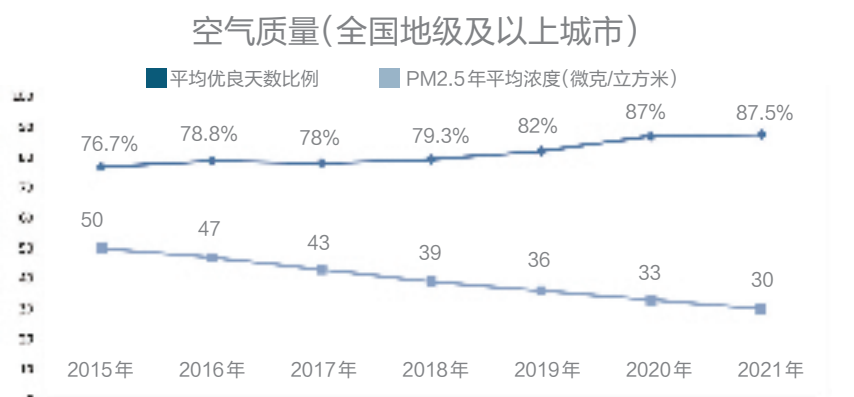
# 听,绿水青山间的回响

本报记者 潘如龙 肖国强 章忻

初秋午后的京城,天空湛蓝如洗。看到记者拿着手机为蓝天留影,司机小李话中带笑:“北京来得不多吧,这样的蓝天我们早就习惯了。”

而十年前的北京,天空常常被灰霾罩着,让人喘不过气。全国其他地方,也面临着同样的难题。

治气、治水、复绿……十年弹指间,一连串生态“组合拳”,挥向了东西南北中的各个角落。一个天蓝、地绿、水清的美丽中国,正重新回到我们身边。



打赢污染防治攻坚战

2013年,北京空气污染频发,仅1月份,就出现了13天重污染,PM2.5日均浓度达150微克/立方米。全国其他地方,“爆表”也成了高频词。

怎么办?“应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制PM2.5。”习近平总书记明确要求。压减燃煤,调整产业、依法治理……大气污染防治行动计划实施,中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

北京展开了大刀阔斧的整治行动。渐渐地,蓝天越来越多,很多北京人不怎么在微信朋友圈晒“北京蓝”了。2021年,北京空气质量首次全面达标,PM2.5年均浓度为33微克/立方米,创历史最低。

“气质”提升的背后,是治理理念和方法之变。上世纪80年代,习近平同志在河北正定工作的时候,就提出了“宁肯不要钱,也不要污染”的理念。进入新时代,他又强调:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”

十年来,在习近平生态文明思想指引下,我国环境治理体系与治理能力现代化不断推进,污染防治措施之实、力度之大、成效之明显前所未有。2021年,全国地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米,空气质量优良天数比率为87.5%;全国地表水水质优良断面比例增至84.9%。

绿色的变迁,折射出生态保护机制之变。作为长江、黄河、澜沧江的发源地,三江源素有“中华水塔”“亚洲水塔”之誉。然而,在相当长的一段时间里,由于条块分割、管理分散、各自为政,生态

游客争相在“绿水青山就是金山银山”石碑前拍照留念。作为“绿水青山就是金山银山”理念诞生地,2021年余村的村集体经济年收入已超800万元,比2012年增加了4倍多,真正实现了点绿成金。

“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”理念一变天地宽。不只是余村,全国很多地方都将好生态、好水、好空气等作为生产要素,让绿水青山真正转化成金山银山。

中部地区的湖南,正以长株潭生态绿心为着力点,探寻经济与生态融合发展之路。2011年3月,习近平同志在视察长株潭两型社会建设时强调:“建立生态绿心,是保值增值的,是长株潭与其他城市群的一个重要区别。”“湖南保护好这个生态绿心,50年后将在全国、全世界都有重要影响。”

长株潭生态绿心位于长沙、株洲和湘潭三市交汇区,占地面积约528平方公里,它以山体、植被和水体等自然要素为屏障,实现了三座城市之间的缓冲与分隔,避免了城市“摊大饼”,留下了一块宝贵的绿色空间。长株潭一体化发展事务中心党委书记、副主任周上游告诉记者:“我们的重中之重,是坚持用最严格的政策措施保护好这片绿水青山。同时,我们也在不断谋划打开绿水青山向金山银山的转化通道,真正实现在保护中发展,把生态价值转化为经济价值。”

经历了10年最严格保护之后,一些变化正在悄然发生:位于绿心之内的湘潭市岳塘区,由当地民营企业投资25亿元建成的盘龙大观园产业项目,已成为当地旅游业的最大热门,不但直接解决了当地200多名农民就业问题,也带动了周边农家乐、蔬果种植业的发展,为2000多位农民带来源源不断的收入。

2015年12月9日,中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过《中国三江源国家公园体制试点方案》。青海随后推行大部制改革,通过更高层面的协调保护机制,把各类生态资源纳入统一治理的框架之中,走出了生态新路。

十年间,我国开展了一系列生态保护领域的体制机制创新:国家公园体制试点积极推进;强化国土空间规划和用途管控,划定并严守生态保护红线;从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复……

# 新时代生态文明建设的核心理念

专家点评  
王 茹

“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想最具代表性、最具原创性的重大理论成果之一,是新时代新征程推进生态文明建设的核心理念。我们要准确把握这一理念的内在意涵,积极探索这一理念的实践路径,深刻认识这一理念的实践伟力。

2005年8月15日,时任浙江省委副书记的习近平到安吉县余村村调研时第一次提出“绿水青山就是金山银山”。“绿水青山”主要指生态环境优势,现在从生态学角度理解就是高质量自然生态系统的总称,包括森林、草地、湿地、湖泊、河流、海洋等。“绿水青山”不仅能够提供有形生态产品的生态服务,还能提供无形的生态服务,主要体现为生产性功能、休闲娱乐功能和生态服务功能。“金山银山”不只是人类开发利用资源环境过程中产生的经济价值,而是包含了经济价值、生态价值和社会价值的综合价值。“绿水青山就是金山银山”不是要用“叶子”去换“票子”,而是要破除经济开发与生态环境保护的二元对立,坚持“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”,把生态优势转化为综合的发展优势。

贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念,关键在于打通绿水青山向金山银山转化的通道,建立健全生态产品价值实现机制,实现生态产品价值提升。在“绿水青山就是金山银山”理念提出之后,包括浙江在内的全国各地开始了各具特色的创新实践。从一般规律和比较成功的经验来看,打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道主要可以分为几个环节:

一是完善和增强绿水青山的保护机制,做大自然资本。加大政府对绿水青山保护的投入,确保绿水青山作为生

态公共产品供给的数量和质量,同时建立政府、市场、社会共同参与的多元化生态文明建设投入机制,确保生态公共产品供给的可持续性。

二是找到地方特色生态产品的经济载体。除了生态物质产品之外,生态产品中大量的文化服务产品和调节服务产品是难以直接上市交易的,首先需要找到其经济载体。例如民宿可以作为好山好水的自然景观的经济载体,生态农产品可以作为未受污染土地的经济载体。

三是发展与绿水青山相关的生态绿色产业。立足生态产品的经济载体,将其培育发展成特色产业、生态旅游业等产业,立足地方特色优势资源和发展条件,科学合理选择、规划和运营。特别注重发展配套的产业链,尤其是相关的物流、金融、设计、品牌运营等生产性服务业。

四是建立金山银山反哺绿水青山的机制,将生态产业发展带来的经济收益重新投入生态文明建设,加强生态环境治理和绿色低碳科技创新,推动实现经济社会全面绿色转型,进一步提升环境质量、增值自然资本。

“绿水青山就是金山银山”理念凝聚了中华优秀传统文化生态智慧成果,体现了人与自然、发展与保护、环境与民生等关系的全新认识,绘就了人与自然和谐共生现代化的美好蓝图。我们要真正学深悟透这一理念的核心理念并付诸实践,从而使自然界的绿水青山真正成为提升老百姓安全感、幸福感、获得感金山银山。

【作者为中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授】



扫一扫 看视频