

创新成果不断涌现,清廉建设迭代升级全域推进—— 基层清廉建设,且看浙江亮招

本报记者 戴春云 宋哲源 《反腐败导刊》记者 余晓叶

数智赋能,严把国企采购、资金、监督“三道关”;创新全链条监督,紧盯村社“关键少数”;建设医院网格化监管系统,让小微权力运行更加阳光透明……

8月21日,在浙江日报报业集团、浙江大学主办,《反腐败导刊》杂志社和浙江大学廉政研究中心承办的第三届“基层清廉建设(浙江)十大创新经验”发布活动现场,一批来自基层的创新经验、案例亮相。

与往年不同的是,今年发布的创新经验中,首次增设“清廉单元建设(浙江)十大创新经验”,活动在原有的“基层清廉建设(浙江)十大创新经验”基础之上,将视角延伸到清廉建设的各大主责单位。

层出不穷的基层清廉建设经验,是浙江持续放大新时代新征程全面从严治党新优势,推进自我革命省域新实践、谱写清廉浙江建设新篇章的缩影。

“这次发布的案例,既有从监督责任出发,破解基层痛点难点问题,又有从主体责任出发,发挥主观能动性,展现了浙江清廉单元建设的有益经验,为其他地方的清廉建设提供了重要借鉴。”中国社会科学院中国廉政研究中心副理事长李雪勤说。

在浙江,清廉建设迭代升级、全域推进的趋势不断彰显,共建清廉浙江的责任共同体持续巩固。

拥抱数字化改革 基层大数据监督向更深层迈进

去年2月起,浙江在全国率先全面推进数字化改革。在纵深推进清廉浙江建设的征程中,趁着数字化改革的东风,基层的大数据监督也向更深层次、更多领域迈进。

“自去年底上线以来,‘智慧供应链平台’监督模块先后主动发出风险预警信息9次,其中有6起查实,相关供应商受到否决投标、没收投标保证金、纳入集团供应商‘黑名单’等处理。”发布会上,浙江省能源集团有限公司纪委副书记、纪检监察室主任顾振海分享了浙能集团推进清廉国企建设的经验。

截至2020年底,全省共有各级国有企业1.26万家。抓紧抓实国企领域全面从严治党,有效解决影响国企改革发展的突出问题,切实斩断各种利益输送链条,是推进清廉国企建设的重点之一。

作为我省能源产业发展的主抓手、能源供应的主渠道、能源安全保障的主力军,浙能集团承担全省约一半的电力和煤炭供应,以及80%以上的天然气供应。

在大体量、大投资、大采购下如何做到“风险防得住、保供保得稳”?浙能集团以数字化改革为契机,严把“采购关”“资金关”“监督关”,打造“智慧供应链平台”“财务共享中心”等一系列数字化监管平台。

据悉,浙能集团“智慧供应链”平台着力构建“三全”风险防控模式,即全主体覆盖、全流程监管、全闭环管理。比如全流程监管,就实现事前校验供应商异常状态、事中分析供应商关联关系异常等问题、事后跟踪供应商履约能力变化及合同变更等异常动态,让监督更及时有效。在一系列数字化监管平台的作用发挥下,浙能集团自成立以来未发生一起重大腐败案件,有力保障了企业的高质量发展。

“能源集团在如此大体量之下,能做到没有发生一起重大腐败案件,关键在于数字化赋能,对各环节的风险点进行梳理,并以智能化的方式进行数据碰撞,精准地守住风险关口,提高了监督质效。”本次发布活动评审专家,浙江大学党委副书记、纪委书记,国家监委驻浙江大学监察专员叶民说。

高校的科研经费问题易发多发,备受社会关注,也是当前高校开展监督的难点之一。杭州电子科技大学发挥电子信息学科优势,直面难点破题。2021年,作为全省“科研安”监督系统建设试点高校之一,该校聚焦科研领域多发、易发的典型问题,探索多跨协同大数据监督。

“以往,对科研经费管理主要依靠人力翻阅账本,不定期抽查等手段,现在,‘科研安’监督系统实现了监督从线下到线上,从人力到算力,从抽查到全覆盖,从事后到全过程的升级。”谈及数智赋能带来的改变,杭州电子科技大学纪检监察室相关负责人表示。

截至目前,系统对2400多个科研项目实施预警监督。学校对经核实存在轻微违规问题的4个红色预警处置完毕,依规处理2人,清退款项24200元;对项目结题管理不规范的24个黄色预警进行了处置,提醒督促24人次。

除了国企、高校,借助大数据、互联网等智能手段,提高监督执纪效能,如今已成为新形势下浙江各级纪检监察机关有力有效开展监督的重要抓手。

武义县纪委监委探索建设“后陈经验”村级事务数字化工作平台,重塑村级组织运行机制、创新村务公开方式,推动所有村级事务放到线上审批、监管;苍南县纪委监委打造“云哨”监督系统,构建“人在干,云在算”的线上监督和“云支持,人跟进”的线下监督,确保工程项目运行的各个阶段、各个环节都得到有效监督……

对此,清华大学党委副书记、公共管理学院教授、纪检监察研究院院长过勇表示,随着信息技术的发展,利用大数据开展正风肃纪反腐是当前各地积极探索实践的重要手段之一,也将成为今后一个时期加强对公权力运行制约和监督的重要方向,浙江运用现代信息技术,从源头防治腐败工作中探索出了有效途径。



长兴县小浦镇纪委开展基层群众接访“清风行”,推动基层重复信访“清零”。 湖州市纪委监委供图



庆元县纪委监委打造家门口的“纪检监察信访室”,提升督办效果。

庆元县纪委监委供图

党员、群众参观中国·桐乡廉政漫画大展,现场接受廉洁文化熏陶。 拍友 潘竞毅 摄



舟山定海区小沙街道毛峙村东海廉嫂在议事厅内商讨当月监督服务重点。 定海区纪委监委供图



浙江省首座地市级清廉馆——绍兴清廉馆

绍兴市纪委监委供图

盯紧基层治理创新 “家门口的纪委监委”接地气有力度

村居是推进清廉浙江建设、推动基层治理的“神经末梢”。基层公权力监督质效,直接关系到清廉浙江建设的根基和百姓的幸福感和获得感。随着清廉村居建设的深入,一系列行之有效的基层监督、治理创新在实践中产生。

杭州市余杭区纪委监委创新探索“一肩挑”人员全链条监督体系。近年来,余杭农村基层村社的集体经济规模快速增长,村社主要负责人“一肩挑”后,权力更加集中,风险进一步增大。针对这一监督难题,余杭探索实施了全链条监督体系:包括以组建村社纪检组织、村(居)务监督委员会、监察工作联络站和经合社监事会“四职合一”的监督队伍;打造村级“一把手”权力监督应用场景;创新制定8类33条村社监督实战指引。

这项机制运行效果如何?此前,经过系统数据比对筛选,余杭区良渚街道收到一条红色预警——西塘河村某厂房“按原先100万元续租”未经村民代表大会决议和公开招标,不符合法定程序。收到预警后,街道党工委立刻责令村纪检组织介入监督,纠正违规事项,督促补齐手续,租金上涨到150万元,增加了集体收益,挽回了损失。自系统

上线运行以来,累计转问题线索5条,处理7人。

“余杭区的实践,最大限度地防止应督未督、应查未查等情况的发生,强化了对基层村社‘一把手’的立体化、全方位监督体系,对冲了权力集中带来的监督困境,形成有效制衡。”复旦大学党委副书记、纪委书记金海燕说。

随着美丽乡村建设的深入推进,农村工程建设量不断增加,浙江各地聚焦村级重大决策、项目招投标、工程建设等事项开展有效监督。

在永嘉,预算造价266万元的项目工程也可“直播竞拍”。日前,在该县乌牛街道公共资源交易中心直播间,一场“不见面”的公开竞拍正在进行。与以往不同的是,现场不见竞标单位,174家单位对该街道广场路道路及给排水工程进行线上竞标。项目业主、交易中心随即对中标单位开展线上资格审查。审核结束后10分钟,竞标就完成了。

为线上阳光竞标提供支持的,就是该县探索打造的农村限额工程全生命周期智慧监管系统。该系统实现了审批在线、交易在云、监管在链,在基层工程建设领域治理上实现了在线闭环管理,让基层工程竞标公开

透明、简洁高效。

除了通过体制机制创新,将监督不断延伸到村(居),不断压缩“微腐败”的空间,浙江各地还主动回应群众关切、线上线下融合,把信访服务送到群众家门口,解决基层执纪监督中的痛点难点问题。

地处浙西南的庆元县,乡镇较为分散,且大多处于偏远山区,为方便群众反映问题,庆元县在矛调中心纪检监察接待室建立“云中心”,在19个乡镇(街道)纪(工)委同步设立“分中心”。群众可以就近到“分中心”通过远程视频平台与“云中心”连线反映问题,实现“最近跑一地”。

自从有了“云中心”,县纪委监委在线上就能对乡镇(街道)纪(工)委监察办承办的信访举报件办理情况进行跟踪督办,大大提升督办效率。“云中心”建立以来,该县实名举报反馈满意率大幅提升。

对于浙江基层监督开展的探索创新,浙江省委党校权力监督研究中心主任、教授董瑛表示,推动清廉建设向基层延伸、监督向基层下沉,创造了以“老百姓家门口的纪委监委”等为标志的监督体系创新成果,形成了系列可借鉴可复制的探索。

迭代升级全域推进 清廉浙江大促进机制高效形成

今年,基层清廉建设(浙江)创新经验的发布已走到第三届。回顾已发布的创新经验,可以见证清廉浙江建设迭代升级、全域推进的扎实脚步。

自浙江省委作出建设清廉浙江的决定以来,机关、学校、医院、企业等被广泛动员起来,共建清廉浙江的大促进机制正在高效有序形成。今年,来自各清廉单元的丰富创新实践,支撑起清廉单元建设(浙江)创新经验的全新榜单,也折射出浙江各行各业参与清廉建设的主动性、创造性。

“接受关联方审查部门副职以上管理人员已近万人次,重要岗位腐败案件数量保持为零,清廉制度实施每年为企业节约费用近亿元……”这是总部位于余姚市的舜宇集团通过清廉民企建设取得的成果。

去年,该集团营收375亿元,实现净利润超50亿元。企业负责人表示,成功的背后,清廉建设是企业长盛不衰的基石。舜宇集团廉洁为企业深化改革发展的“文化灯塔”,形成了以党委为核心,纪委、监察科、党群办、审计部、人力资源部等多部门联动的反腐倡

廉协作机制,还将反腐倡廉作为一票否决纳入各子公司年终考核。

富通集团坚持纪检组织和纪检工作“双覆盖”,森马集团建立多元的“清廉民企”防控网,忠恒集团铸好企业发展“清廉锁”……民企以高质量清廉建设推动高质量发展,生动诠释了“清廉也是一种生产力”。

除了清廉民企建设,在诸多清廉单元建设中,和百姓联系紧密的清廉医院建设,也备受关注。

在湖州市第三人民医院,针对腐败易发重点领域、环节,从医生申购新药、增添仪器,到用药、检查、诊疗等职业行为,都纳入到清廉医院网格化监管系统的在线“掌控”中。该院还将医院管理网格调整成党委、片区、党支部、科室四级网格,要求46名网格员发挥“身边人监督身边人”作用,对照清单进行监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

推进全域清廉建设,凝聚清廉共识,廉洁文化发挥着教育、引导、激励、浸润和约束的重要功能。在打造廉洁文化品牌的同时,浙江各地坚持把廉洁文化贯穿到清廉机关、清

廉学校等清廉单元建设全领域。

绍兴府山脚下,就是范仲淹疏浚的清白泉,他在此写下千古名篇《清白堂记》……在浙江省首座地市级清廉馆——绍兴清廉馆,人们可以欣赏到数字化动态展示的清风廉路图长卷。

以历史观照现实,绍兴深入挖掘全域传统文化、地域文化和红色文化所蕴含的清廉因子,创造性地提出了梳廉脉、编廉文、演廉戏、铺廉路、建廉馆“五廉并举”廉洁文化建设思路体系,创设“清白泉”廉洁文化品牌。

桐乡廉政漫画让廉洁文化可感可触,建德千鹤村打造青青山居品牌,鄞州多种形式讲好清官廉吏故事……以清为美、以廉为荣的清廉生态不断孕育发展。

“浙江是创新之省,省委作出推进清廉浙江建设的决定以来,浙江涌现了一批又一批能从解决实际问题出发,注重实效性的创新做法。”李雪勤说,浙江省第十五次党代会对清廉浙江建设提出了更高的要求,希望浙江继续在廉洁创新方面走在前列,为全国提供清廉建设的“浙江样本”。

链接

基层清廉建设(浙江)十大创新奖名单

桐乡市纪委监委

让跌倒干部重拾自信

宁波市纪委监委

闻令而动 既督又战

探索建立“1+1+11”专项监督工作法

常山县纪委监委

“一码两公”打造“两廉”政府

杭州市余杭区纪委监委

全链条监督紧盯村(社)“关键少数”

湖州市纪委监委

全域建设清廉乡村

无检举控告村(社)占比超九成

宁波市奉化区纪委监委

构建基层权力监督闭环

兰溪市纪委监委

“巡回驻点”破解“派而不驻”难题

永嘉县纪委监委

农村限额工程项目招标全程“不见面”

舟山市定海区纪委监委

汇聚基层治理“地力量”

庆元县纪委监委

打造家门口的“纪检监察信访室”

清廉单元建设(浙江)十大创新奖名单

浙江省委组织部

组工铁军“风险清单”

浙江省能源集团有限公司

数智赋“能”严把“三道关”

浙江省检察院

“三个规定”筑牢司法“防火墙”

浙江省海港集团

“小切口”做实“大文章”

象山县旭拱岙村

“村民说事”说出清廉发展

杭州电子科技大学

“科研安”重塑智能监督

浙江大学医学院附属妇产科医院

医院耗材有了可追溯“身份证”

湖州市第三人民医院

数智网格 扎紧制度笼子

绍兴市纪委监委

“清白泉”涌“廉”花开

桐乡市纪委监委

廉政漫画让廉洁文化可感可触

