

柔性执法监管“三小一摊”

上城区南星街道：烟火气中治出“文明范”

张梦月 金陆燕

复兴南街小面馆、馒头山凤山拾遗创意园区、八卦新村德明饭店……杭州市上城区南星街道藏着许多网红美食，在味蕾上吸引食客的同时，也让南星街道综合行政执法队看到了风险隐患。“南星地区沿街餐饮店、食品小作坊、小食杂店和食品摊非常多，这些就是俗称的‘三小一摊’，‘三小一摊’管理好，烟火气才有文明范。”南星街道综合行政执法队相关负责人说。

为此，南星街道从“三小一摊”监管一件事着眼，梳理“三小一摊”监管事项52项，通过“一支队伍管执法”，整合市场监管、综合执法、卫生健康、应急管理等部门44名执法人员，重点解决“乡镇看得见管不着、部门管得着看不见”的问题。人大街道工委也多次组织代表，全程监督“大综合一体化”执法情况，对难点、堵点问题，及时提出对策和建议，推动执法工作

落实。

“你这里油污多，必须安装规范的隔油池，确保污水预处理后才能排放，请及时整改。”近日，南星街道综合行政执法队来到复兴南街，对沿街商铺开展“三小一摊”监管一件事执法检查，发现部分家庭式经营餐饮店铺用于原料、半成品、成品的工用具和容器混用，储存食品时生熟混放等6个违法行为，中队当即督促现场整改。

“我们这次检查，重在预防，柔性执法。对商户的轻微违法行为，主要以现场口头责令改正为主；对于一般违法行为，则以行政约谈、开具责令改正通知书的方式，要求商户限期改正。通过上一次门全查清、即查即改的方式，既不损伤商户经营积极性，又促进行业健康规范，让老百姓吃得安心用得放心。”南星街道综合行政执法队相关负责人说。

在“三小一摊”监管一件事上，南星街道运用柔性执法，对首次轻微违法不予处罚。同时通过“自治+执法”，将经营者拉入片区自治群，由社区志愿者和居民、乡贤代表定期上门提醒，对日常轻微的卫生陋习、防疫措施不到位进行纠正劝导，将轻微违法行为消化在“轻微违法行为自治协商平台”上，推进执法处罚的源头治理。此外还配备了清风联络员，对执法人员规范行使行政检查权和行政处罚权开展同步监督。截至目前，自治协商平台汇集社会调解力量325人，累计批评教育、协商整改轻微违法行为173次。

下一步，南星街道将继续健全“三小一摊”监管一件事，对执法人员规范行使行政检查权和行政处罚权开展同步监督，持续探索高效协同的基层治理管理机制，充分发挥“四责协同”作用，紧盯小

微问题的全过程闭环处置，不断深化清廉街区建设，在城市烟火气中奏响治理“和谐曲”。



南星街道综合行政执法队开展“三小一摊”监管一件事，对复兴南街沿街商铺开展执法检查。（图片由南星街道提供）

桐庐：以数字之力提升重大行政决策法治化水平

沈宋杰 姜晓涵

最近，省委政法委公布2022年第四批数字法治好应用评选结果，桐庐县“重大行政决策数字化运行管理应用”成功入选。据统计，自今年1月该应用在“浙政钉”上线以来，已纳入监管行政决策822个，月均流转决策10件，合法性审查平均用时从10日缩短至5日。

近年来，桐庐县司法局在推进重大行政决策合法性审查全覆盖的基础上，倾力打造“重大行政决策数字化运行管理应用”，创新开发智慧辅助审查、风险预警等功能，推动法治风险早发现、早预警、早处理，全方位提升重大决策质量和治理法治化水平。

作为浙江省数字化改革重大应用“浙里法治风险闭环管控”应用的子场景，“重大行政决策数字化运行管理应用”将县政府、部门、乡镇（街道）、开发区的重大行政决策、规范性文件及行政合同纳入系统管理，实现县域决策一网运行；对决策涉及的立项、专家论证、风险评估、公众参与、合法性审查、执行、风险预警等18个环节、45个流程节点，全程实行线上闭环管理，有效防范决策程序缺失问题。

目前，该应用聚焦决策程序风险管控、法律风险管控、执行风险管控3大核心业务功能，形成“决策年度目录、决策全生命周期链条管理、决策漏管线索库”数智机制，实现目录编制率100%、全程数字化运行100%。

其中，智慧辅助审查功能，实现法律风险预警自动化。通过设置常见法律法规问题库，嵌入“警告、税收、通报批评”等110个关键词，实现识别到决策文本中出现预设关键词时，自动预警法律风险。

对于重大决策急于执行或执行不及时，实施蓝黄红三级风险预警。同时，开发决策后评估模块。在决策实施满一年后，由执行机关对决策执行情况、取得成效和社会反映等情况进行综合评估，并将评估结果作为决策延续、调整或终结的依据。

推动基层合法性审查从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。桐庐县司法局通过出台《关于全面推进乡镇（街道）法治化综合改革的实施意见》等政策，固化基层政府承担合法性审查工作主体责任、法制人员和法律顾问实施具体审查业务的双重责任机制，实行司法所列席乡镇（街道）班子会议机制。该应用上线以来，累计出具合法性审查338条，采纳率达99.8%。

此外，桐庐县司法局还邀请政府法律顾问、行政法教授等12名法律专家组建线上专家库。如审查人员经过照单审核、智慧辅助审查后，仍无法解决的重大疑难问题，可向专家在线求助。截至目前，线上专家已开展集中会诊并解决法律疑难问题16个。

建德寿昌：尊重村民自主权 解决百姓烦心事

张艳平

“终于有了门牌号，快递可以送到家了。”

“可不，咱们自己选出来的小区名称，看着就是舒服。”

近日，位于杭州市建德寿昌镇十八桥村北侧的良种场区块有了正式名称——盛和新村，安装师傅正挨家挨户安装门牌号，引来新村村民们围观点赞。

“这里是拆迁安置自建房小区，70多户村民来自四五个跨乡镇的行政村，大家的户口所在地都与居住地分离，以前没有明确管理归属。”谈及过往，村民卜美娟打开了话匣子，她说，在明确管理归属之前，村内除了环境差，连快递也无法送上门。

“经过上门走访摸排，村民关心的问题集中在无门牌号、无垃圾分类点、路灯不亮、排污不畅等方面。”十八桥村书记邵双介绍，

为了做好良种场区块长效服务管理工作，2021年7月，寿昌镇党委经过跨乡镇、跨单位的协商，按照新村实际将整个区块委托给十八桥村进行托管。

据悉，为快速高效解决新村村民的问题，十八桥村联村组按照党建统领网格智治工作要求，指导村两委成立新村网格，安排业务熟练的村干部、农村储备人才担任网格员和专职网格员，再动员情况熟、肯奉献的村民加入到网格志愿队伍中来，一起当好民情信息员、垃圾分类宣传员、便民服务员。

同时，针对村内排污不畅等涉及工程建设的难题，寿昌镇制定了“一对一”解决方案，由寿昌镇村干部和建设方开发区（航空小镇）代表到村里直接和村民面对面协商处理，并由镇纪委同步监督，紧盯

问题解决进度。

怎样让这些拆迁安置村民融入十八桥村、提升他们的幸福指数？十八桥村两委在解决各类民生问题的过程中，一直在思考这个新问题。

从没有正式小区名称和门牌号导致快递送不上的问题入手，十八桥村发动党员骨干帮助设计小区名称调查表；组织“板凳会”“庭院会”，邀请新村村民代表围坐一起，投票选择小区名称。“共同商量后，大家将小区命名为盛和新村，‘盛和’代表昌盛和睦，寓意小区繁荣的同时，邻里关系和干群关系和谐融洽。”邵双说。

“只有工作做得足够细，让村民充分行使自主权，获得充分尊重，大家才会心连心。”寿昌镇相关负责人说，作为“走村不漏户、户户见干部”经验发源地，寿昌镇党委

将聚焦新时代、新要求、新挑战，把走访工作与推进基层治理、推动共同富裕等中心任务深度融合。



工作人员为盛和新村居民安装门牌。（图片由建德市寿昌镇人民政府提供）

挖掘机关服务“金点子” 蹚出惠民助企新路子

周航涛 王露婷

“这个招聘会办得很及时！我今年毕业了，选择回龙游找份好工作，干好万好不如咱家乡好嘛！这里好岗位很多，我得好好挑



“龙凤引·游子归”高校毕业生专场招聘活动现场 王露婷 摄

一挑！”8月是离校未就业高校毕业生就业援助月，龙游县人社局“就业580”（就业我帮您）党员先锋队组织重点用工企业在城区广场及多个人流集聚的社区开展“龙凤引·游子归”巡回招聘活动。

家住龙游县龙洲街道阳光小区的朱书涵在“家门口”的招聘会向中意的企业投了简历，现场“上架”的1600余个岗位中八成以上是为大学生“量身定制”的优质岗位，月薪都不错。朱书涵认为这样“方便又给力”的招聘会对于她这样的“职场新兵”来说，真的是“大福利”了。毕业于嘉兴南湖学院的叶卉学的专业是化学工程与工艺，令她感到惊喜的是，在浙江龙游道明光学有限公司展位上就找到了专业对口的岗位——研发部技术员，从事新型反光材料的研发工作。叶卉和企业“看对眼”后，马上签订了就业协

议，她对未来充满信心：“我要用所学回报家乡、服务家乡建设，努力工作，大展拳脚一番！”

今年以来，龙游县委机关工委围绕实施“稳就业惠民生”攻坚行动中的难点堵点，挖掘“金点子”，发动机关职能部门下沉基层，与社区及企业开展结对共建活动。同时，将“群众所盼”和“部门所能”相结合，组建50支功能型服务型党员先锋队，联动开展“送政策、送服务、送温暖”活动，让重点帮扶群体“一个不落、应帮尽帮”，让困难企业“早受益、真解渴”。

“我们享受到税费缓缴政策，缓缴199万元，享受留抵退税1064万元，不仅稳住了员工的‘饭碗’，也稳住了企业克难关、战疫情的信心。”浙江龙游太平洋纸业股份有限公司财务部负责人王永春有感而发。龙游县税

务局“1890”（一拨就灵）党员先锋队开展驻企服务，力推组合式税费支持政策，通过退税、减税、免税、缓税等多种政策工具协同整合，精准帮助特殊困难行业企业。此外，依托部门间大数据，为企业制定“一企一户一册”台账，点对点提示、个性化精准辅导，加快政策红利“变现”速度。目前，已帮扶超过3000家次企业纾困解难稳岗稳产。

“将机关部门的资源、人才等优势转化为基层治理的工作效能，建强公共服务、文明实践等矩阵，构筑共建共治共享新局面。”龙游县委机关工委副书记黄海军表示，接下来，龙游县委机关工委将持续挖掘机关服务“金点子”，蹚出一条惠民助企的“新路子”，把更多群众和企业的“操心事”“烦心事”办成“幸福事”。



桐庐县司法局工作人员在使用“重大行政决策数字化运行管理应用” （图片由桐庐县司法局提供）

推进自我革命省域新实践

谱写清廉浙江建设新篇章



浙江日报 浙江新闻

·公益广告·