

“山呼海应”，余姚与松阳两地20年携手发展 念好“山海经” 共谱高质量发展协奏曲

欢 颜 王雯静 王 骁 朱 滔

浙江“山”与“海”的故事，起于本世纪之初全省范围内一场区域合作举措——山海协作。20年来，山海协奏曲从未间断。

20年前，浙西南山城松阳与海滨城市余姚成功“牵手”，跨越山水阻隔，建立了紧密的山海协作结对关系，缔结了紧紧相依、日久弥坚的合作情谊，奏响了山区县问海借力、借船出海的“协作曲”。

20年来，山与海的协作力度持续增强，协作领域从资源要素互补和产业梯度转移的传统模式向各领域全面覆盖转变，产业开发、人员流动、招商引资等多领域合作互动频繁，区域产业合作迈向更广领域、更深层次。

时至今日，陆海联动、山海交响已成为松阳发展乐章中的独特旋律。据统计，松阳与余姚市等结对地区协同工作，累计开展合作项目约500个，到位各类援建资金近2亿元，累计互派人才超百人，开展培训约300期6500余人次。

余姚市政府出资的山海协作援建项目——松阳县象溪镇象一村村庄整治工程。

松阳—余姚乡村振兴示范点——大东坝镇横樟村。

余姚市交通局出资的山海协作援建项目——松阳县象溪镇雅溪口村村道一期。

产业互促，培育山海协作新动能

走进位于松阳—余姚山海协作产业园的恒兆智能制造产业园内，一片繁忙景象。这是松阳2020年引进的企业项目，是未来打造汽车零部件产业链和先进制造业集聚发展的重要平台。“目前，一期已全部出售，引进了23家企业，二期正在建设，三期土地已经摘牌，项目稳步推进。”松阳经开区管委会副主任罗捷介绍。

主动奔向“海”的怀抱，松阳以强化平台共建拓展协作空间。2012年，松阳、余姚签约共建松阳—余姚山海协作产业园，经过近10年的开发建设，园区各项基础设施建设不断完善，产业发展效果显著。目前，产业园开发土地面积7.1平方公里，入驻企业超60家，其中规上企业16家，累计完成固定资产投资82.06亿元、政府性投资22.39亿元。2022年1—6月规上工业总产值、

工业增加值分别比去年同期增长81.9%、74.5%，亩均工业增加值比去年同期增长51.9%，实现了产业合作质和量的双增长。

随着山海协作不断迭代升级，“产业飞地”经济成为助推松阳高质量发展的一个得力抓手。

2021年2月，余姚—松阳山海协作“产业飞地”开始谋划、对接，同年7月签订合作协议。“产业飞地”合计用地面积约1500亩，规划建设期限至2025年。“产业飞地”的签约时间和项目落地时间均位于全省第一批次。

让“产业飞地”真正发挥作用，引入优质项目是关键。“产业飞地”项目刚一落地，总投资2.35亿元的宁波仁生汽车用品年产2万吨高端智能物流箱研发生产项目就于当年11月开工建设，目前已累计完成投资超亿元。除此之外，

还有两个在谈项目，涉及高端制造装备、生物医药领域。

除了“产业飞地”，松阳还在余姚开发了1处“消薄飞地”——“余姚—松阳‘消薄飞地’”，形成了“产业飞地”“消薄飞地”齐头并进的格局。

在余姚中意宁波生态园的中意启迪科技城里，一栋4层楼高的厂房面积超8600平方米。“‘飞地’总投资3100余万元，由松阳县强村公司整合全县有意愿的薄弱村集体，按股集中统一投入。”松阳县田园强村公司财务经理占鹏飞介绍，县强村公司采用前5年包租固定分红的方式给参股村投资额10%的收益，其他盈亏由县强村公司享有和承担，5年后收益回报另行商定。目前科技城已引进两家企业入驻，年租金分别约为88.39万元和75.21万元。截至目前，累计返利达

932.7万元，有效带动了48个经济薄弱村增收致富。

强化优势互补，实现互利共赢。“山”与“海”围绕各自优势资源，积极组织互访交流，找准产业合作的切入点、契合点，实现协作共赢。

松阳古市镇八都村受益于山海协作补助资金，村里的农家乐民宿、康养等产业项目风生水起，直接带动村集体年增收20余万元。余姚则借鉴松阳民宿发展经验，在松阳挂职干部谢雅贞的积极推动下，乡伴树蛙部落项目于2018年开业，当年平均入住率达到95%以上。

示范引领，探索乡村振兴新模式

山海呼应，协作的力量才能更好地转化为发展的能量。

在大东坝镇横樟村的油茶工坊里，前来古村落游玩的游客络绎不绝。“我们村是余姚—松阳山海协作乡村振兴示范点，通过实施山海协作各类项目，如今村容村貌焕然一新。”横樟村党支部书记包绍忠介绍，基础设施好了，村子也热闹了起来，去年，村里接待游客约2万人次，村集体收入超过了60万元。

聚焦设施提升，推动基建提速。自2019年大东坝镇横樟村乡村振兴示范点创建工作启动以来，已完成投资超千万元，完成了综合休闲广场、饮用水达标提标、古驿道修建等基建项目，横樟村基础设施条件明显改善，村容村貌有了极大改观，村民获得感、幸福感进一步增强。

“品廉韵、游古村、住民宿，在村里这两天，我们玩得开开心心，收获也很大。”杭州游客包理达一家四口来到大东坝镇横樟村，让孩子在暑假期间接受廉洁文化的熏陶和洗礼。聚焦文化强村，打造廉政基地。依托横樟村“包氏祖居、清廉之地”的古村文化，松阳搭乘山海协作东风，整合资源打造思廉堂、廉政道德长廊、包氏宗祠、半山民宿等节点，使横樟村一跃成为松阳主要的廉政教育基地，进一步丰富乡村旅游资源，为党建、

团建、旅游提供服务。如今，对松阳而言“山呼海应”不再是简单的输出劳动力、产业转移和扶弱帮困，而是“山”这头以绿色发展为本，主动奔向“海”的怀抱。

今年，松阳进一步加强山海协作产业项目合作，建立联合招商工作机制，围绕提升传统产业、培育新兴产业，做强高效生态农业和推动农旅融合发展，推进双方开展产需对接、产用结合和产业链上下游整合等对接活动，1—6月已同省内发达地区开展产业合作项目32个，实现到位资金12.3亿元以上（含3年内续建项目），其中数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保、智能化技术改造“六个千亿”产业项目数占新建项目数27%以上。

去年，松阳又与南浔区、安吉县建立了结对关系，在短短不到一年的时间里，松阳与南浔、安吉迅速开展了深入合作，初步形成了宽领域、多层次、全方位的合作交流格局。

共同谱写“山海协作升级版”的新篇章，松阳县委相关负责人表示，下一步要在更深层次推进产业发展上先行示范，最终实现发展共赢；要在更宽领域推进交流互动上先行示范，在各层面开展全方位、多领域的合作；要在更大力度推进乡村振兴迭代升级上先行示范，助推松阳优质农产品提升质量、提高产量、扩大销量，加快促进集体经济壮大和群众增收。

山高海阔，携手前行。20年间，余姚和松阳，陆海联动、山呼海应，携手共进。未来，在践行“八八战略”，携手走好“两个先行”新征程上，松阳与结对三地的干部同志必将戮力同心谋发展，继续开来谱新篇，齐心协力奏响迈向共同富裕的精彩乐章。

（本版图片由松阳县发改局提供）

多措并举，描绘携手共进新蓝图



松阳—余姚山海协作产业园项目——茶叶加工小微园。

夏茶采摘旺季，古市镇寺口茶青市场一片繁忙。2020年，余姚援助市场进行基础设施建设，改善了原先茶青交易市场“脏、乱、差”的局面，为附近8个产茶村提供了整洁、便利的茶青交易场所。目前，市场交易火爆，年茶青交易量超4000吨，年交易额达两亿元以上。

项目开路确保援建成效，照“松阳所需，余姚所能”的原则，加强资金支持，全面推进项目援建工作。2016年以来，已累计落实山海协作援建财政资金1414.5万元，实施援建项目54个，有

效提升了松阳基础设施建设水平，促进产业发展，带动群众增收。

好项目引进来，好东西卖出去。2020年，松阳—余姚“山海协作”蜜桃引种项目落户松阳樟溪乡东市村。余姚送来了300余株苗木和相关技术，双方将展开为期三年的科技合作，努力打造科技扶农、科技兴农的科技结对样板示范，辐射带动蜜桃产业发展。在阳明古镇、家家福超市等区位优势条件好、人流量大的地区，余姚设立了消费帮扶专区，积极做好消费帮扶定

点企业认证工作，依托电商平台，大力实施消费帮扶，完善销售网点，拓展销售渠道，针对性解决松阳农产品“有口碑，没市场”的困境，松阳茶叶、香菇、香榧等“山珍”飞入余姚百姓餐桌。2021年，松阳农产品在宁波销售额突破2000万元大关，有效助力松阳农户增收致富。

今年8月，余姚—松阳两地总工会签订山海协作职工疗休养合作协议，开启了合作新篇章。松阳充分依托古村落、民宿等旅游资源，找准松阳文旅资源与余姚文旅市场的契合点，以文化惠民来深化文旅合作。两地围绕“海”的优势和“山”的特点，开启两地职工疗休养“走亲”模式。2021年，宁波市赴松阳疗休养人数达1.65万人次，同比增长近1倍，疗休养人数和经济收入均创历年新高。

教育、医疗等优质资源共享，让山区松阳百姓的幸福感和获得感进一步提升。近年来，双方互派优秀干部和教育、卫生、旅游等领域专业技术人才，开展人才双向合作。

去年9月，余姚选派姚江小学副校长张宏波作为专业技术人才挂职松阳县水南小学，担任执行校长。在她的带动下，水南小学发展氛围得到显著改善，教育教学质量有了质的提升。从最初的知识交流，到探索教学方式创新，城区优质教育资源“飞”入了山区孩子的课堂。

近年来，余姚市的卫技人员在挂

职松阳期间，通过开展系列讲座和现场演示等方式，对松阳低年资医护人员进行业务培训，这些举措大大提高了松阳急诊医疗救治水平。

松阳与余姚在优质医疗资源、建立干部交流互派机制、完善“双下沉，两提升”政策、加强人才交流合作、开展临床专科能力提升合作、开展重点学科建设帮扶、加强卫生科研课题合作、健全联络互访制度等工作开展合作，帮助松阳补齐短板、提升发展优势。

同时，为促进干部教育培训资源共享，松阳此前还选派5批次250名干部赴省委党校四明山分校开展了教育培训，余姚则在师资、场地、实训基地方面给予了松阳大力支持。

沟通心连心，措施实打实，充分用足用好“问海借力”金钥匙，松州大地迎来了山海协作的累累硕果。



在松阳人民医院挂职的余姚人民医院急诊创伤科医生卢锋下乡为病人义诊。



横樟村蜜蜂养殖培训销售助力村民增收。



2021年11月，松阳—余姚“产业飞地”引进的第一个产业项目——高端智能汽车物流箱项目。

2021年11月，松阳—余姚“产业飞地”引进的第一个产业项目——高端智能汽车物流箱项目。

2021年11月，松阳—余姚“产业飞地”引进的第一个产业项目——高端智能汽车物流箱项目。

2021年11月，松阳—余姚“产业飞地”引进的第一个产业项目——高端智能汽车物流箱项目。

2021年11月，松阳—余姚“产业飞地”引进的第一个产业项目——高端智能汽车物流箱项目。

余姚市政府出资的山海协作援建项目——松阳县裕溪乡内陈村红色教育基地。