

# 托起育龄群体敢生能养的底气

张萍

面和回应了这些声音。住房政策向多子女家庭倾斜,完善生育休假和待遇保障机制等细则,有足够的针对性,有助于托起育龄群体敢生能养的底气。

鼓励生育、促进人口长期均衡发展已成为重要国民议题,各地各种激励措施层出不穷。审视从中央到地方的“政策工具箱”,那些能够激起水花、获得民众首肯的,一定是直面痛点、举措实在、能够落实的政策。

直面痛点是前提。激励生育,首先必须搞清楚“不敢生、养不起”的源头在哪里、痛点在哪里,自说自话、自问自答解决不了问题。像产检、分娩住院、托育、带娃等方面的资源紧张和家庭负担问题,无疑都是年轻夫妻的顾虑所在。此次《意见》提出各省市区级都设置1所政府举办的标准化妇幼保健机构,鼓励弹性上下班制,支持幼儿园招收2-3岁幼儿等,都直击了生育痛点。在中央政策发布的

前几天,浙江召开的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施意见》有关情况媒体吹风会上,“子女3周岁以内鼓励允许员工远程办公”这一词条,一度上了热搜。这说明这个举措击中了很多婴幼儿父母的软肋,“居家办公”简简单单四个字,能够大大缓解这个群体的带娃痛点。

举措实在是关键。实在,就要能操作、有实惠,不停留于原则性层面。这就要求各种生育政策,多一些诚意,少一些噱头,帮到群众心坎上。《意见》明确提出在公租房配租、购房贷款等方面向多子女家庭倾斜,就是个实在礼包。生养也是一笔经济账。2022年8月8日,温州龙湾区政府官网的一条信息引来了很多网友的点赞,消息称龙湾区正在酝酿给“二孩家庭”每月发放500元育儿补贴金,给“三孩家庭”每月发放1000元育儿补贴金,直至3周岁。这并非说支持生育非

发钱不可,但实在的举措显然有助于提升生育意愿。

能够落实才有效。口惠而实不至没有用,能落地才是好政策。比如,很多网友产假、护理假、育儿假得不到落实,虽然出台这些措施的出发点是好的,但没有刚性也就没有效果。生育政策有其复杂性,要落实,必须打通行政壁垒,人事、社保、财税、教育和住房等部门须有机衔接、协同推进,合力织网、“后方包抄”,方能解决“后顾之忧”。中央文件开了个好头,接下来期待多方合力落实好。

浙江正在积极打造“浙有善养”品牌。以普惠化的公共服务、人性化的福利保障,精准回应生育主体的生育意愿,在中央政策的基础上,狠抓落地,积极创新,相信浙江会营造出更友好的生育制度环境与文化氛围,促进经济社会与人口资源协调发展。

## 之江观点

极端高温肆虐,一连串连锁反应正在出现。有媒体根据此前新闻报道统计,今年以来全国各地已报道超过78例热射病病例,患者大多是高强度体力劳动者。热射病,只是今夏我们战高温的一个缩影。它提醒我们,应以更强的防护意识和行动去应对高温,甚至需要多一点“灾害性思维”。

当前的高温天气,已经超越“冬天冷、夏天热”的常规认知。截至16日,中央气象台已连发5天最高级别的高温红色预警。按照中央气象台首席预报员解释,今夏罕见高温天气,有可能成为1961年有完整气象记录以来的最强的一次高温事件。专家分析,出现这样异常的特征,已远非“天气尺度”问题,背后有深层的“气候尺度”原因。一些地方在发布高温预警时,直接使用“气象灾害”“高温灾害”等词汇,无疑凸显了其灾害性。

相比台风、洪水这类灾害,高温破坏性看起来没那么明显。但从波及范围、影响人群来看,其复杂性和伤害性不可低估。面对极端高温天气,我们不能再用“夏天热一点,正常的,熬一熬就过去了”这种老思维去对待。如果多一点“灾害性思维”,那么公民个体和公共管理部门都可以更有效提前应对,降低意外伤害。

多一点“灾害性思维”,公民个体才会更自觉防高温,降低伤害概率。看看下面的数字就知道,面对灾害性高温,热会熬出大问题的。今年以来,全国已发现的至少78例典型热射病病例中,室外患者占61.5%,长时间劳动作为主要原因,其次是户外活动;室内患者占38.5%,大多因为舍不得开空调,以及工作环境闷热。而舍不得开空调的,都是65岁以上的老年人。

多一点“灾害性思维”,公共管理部门才会进一步强化制度性作为。有媒体对2013年至2022年间的206个劳动者热射病纠纷案件进行了分析,在明确有赔偿判定的案件中,仅有19%的劳动者被认定为工伤。这也意味着,在高温伤害案例中,相关的制度篱笆还可以扎得更紧些。

从城市管理层面来讲,多一些灾害思维,有助于及时调整和强化应对高温的防范措施。比如,在发布高温预警之后,一些户外作业场所被要求停工,相应的巡查监督应及时跟进;在高温中病倒的劳动者遭遇了维权难,人社部门、工会、劳动保障等方面应有权利救济通道;高温补贴不是挂在嘴上,而应落到实处。

现实中,连续极端高温正在倒逼城市公共治理的完善和补位。比如,最近丽水松阳开设了11个户外劳动者服务站,提供免费空调、wifi、饮水机,为户外工作者送清凉;杭州街头近200顶非机动车遮阳棚都已“到岗”等。多一点“灾害性思维”,无论是个人还是社会管理系统才会足够重视,共同答好高温下的民生答卷。

# 应对极端高温,要有「灾害性思维」

陈进红

## 中国新闻专栏 之江观察

近日,经国务院同意,国家卫生健康委、国家发展改革委、中央宣传部等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》,要求将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,积极营造婚育友好社会氛围,加快建立积极生育支持政策体系,健全服务管理制度,为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

这一纸文件的分量,不仅在于发布层级高,更在于17部门联合从财政、税收、保险、教育、住房、就业等全方位完善积极生育支持措施,落实政府、用人单位、个人等多方责任。三孩生育政策实施以来,希望进一步加大生育支持力度的声音一直未曾断绝,《意见》直

# 别让风景成了陷阱

## 快评慢弹

逯海涛

去掉滤镜的风景,也可能是生命的“陷阱”。网红打卡地又出事了。近日,大连一网红赶海景区因浮桥断裂,导致大量游客被困。8月16日,媒体从事发景区了解到,五六百位游客已经安全脱困,并办理了退票。

虽说这一次算是有惊无险,但是今年入夏以来,网红景区出事的事实不少。这两年,贴着“秘境”“小众”“野奢”等标签的“网红打卡地”在社交媒体大量出现,虽然一方面满足了人们向往人少景美的郊野景致的需求,但另一方面也产生了许多安全隐患。前段时间,在315国道青海段的U型公路上,游客不顾车来车往在道路中间摆pose拍照,险象环生。在我省,近日也有一些博主在网络发布建德“矿洞探险”“矿洞露营”等照片,吸引游客前往体验。这些矿洞在开采过程中,山上岩石受过爆破震动,可能存在危险,目前当地村委会已将洞口全部封闭,以绝后患。

为什么加上“网红打卡地”的滤镜以后,这些严格意义上不能算景区甚至暗藏巨大风险的地方,摇身一变就成了“流量担当”?网红景区之所以能红,很大程度上就靠这层滤镜。原本平平无奇的水面,一番P图操作

之后变成“天空之境”;一个有些浅滩的小水湾,照片调蓝一点,就成了“某某小马尔代夫”……这样一来,社交平台斩获了流量,博主增加了粉丝,当地也借机搞一波宣传,拉动一下经济……一些网红景点一来成本低廉,二来有一种“未经开发的大自然”的光环在。随着户外运动兴起,它们吸引了越来越多的人过去。

但是,表面风光旖旎的野生网红打卡地,潜藏的安全隐患却不能不正视。这些地方,一般处于人烟稀少的未开发状态,危险程度未经专业评估,救援、交通、生命维持等基础设施和条件都不能跟真正的景区相比。但是众多网红前去打卡,这在客观上又给游客造成错觉:这里很安全。有些事故纯属意外,但更多的事故是因为这些野生地带本就缺失安全预警机制,更不用说大量游客的涌入加大了风险。

再美的风景,也不值得用生命去“打卡”。每个人要对自己的生命负责。面对所谓网红打卡地,要理性评估风险,确保安全第一,勿存侥幸心理。社交平台在做旅游攻略引流以及推荐的时候,也要守住底线。运营团队应审核博主发布推荐出行地点是否存在安全隐患,并加以提醒,不能为了流量置他人的人身安全于不顾。对于地方来说,应根据游客数量的变化而跟进安全警示措施,不能任由网红打卡地在安全上“裸奔”。无论何时,无论何事,安全永远是最重要的一条。

## 画中话



## “低价游”不是“地下游”

近日,文化和旅游部办公厅发出《关于加强行业监管进一步规范旅游市场秩序的通知》。通知要求重点整治“不合理低价游”,以保障游客合法权益为目标,严格规范旅游市场秩序;以提升服务质量为根本,规范导游执业行为。旅游市场主体应强化行业自律,拒绝“低价游”变成“地下游”。 高晓建作

# 婺城:全力推进现代社区品牌建设

滕庆华 傅燕辉

“今天×市通报有阳性病例,请问近期是否有去过的人员?”8月3日,金华市婺城区城东街道旌孝街社区网格员长凌炳炎第一时间敲开居民家门,掏出随身笔记本排查登记。

在凌炳炎的包里常年放着三本笔记本,一本记着微网格里每家每户的信息,一本记着每次矛盾调解的情况,还有一本



婺城区城东街道旌孝街社区网格员长凌炳炎到居民家中了解老人实际困难和需求 滕庆华 摄

是工作日记,三本笔记本就是微网格的“居民档案”。谁家老人因病卧床,谁家的小孩上学没人接送……笔记本上,他负责的两幢楼的住户家庭情况尽在其中。

在婺城区,像凌炳炎这样的微网格员长还有4631名。他们活跃在780个村(社)网格中,走街串巷,用“辛苦指数”换群众的“幸福指数”,以细“治”入“微”的服务提升基层治理温度,构建起“平时有求必应,战时一呼百应”平战转换快响体系。

近年来,婺城区紧扣基层治理体系和治理能力现代化,通过党建统领网格智治,推动组织体系向小区、网格、楼栋等延伸。这正是创建“金华有爱·幸福婺里”现代社区品牌的一个缩影。

今年以来,金华市全域打造“金华有爱·幸福婺里”现代社区品牌,以党群服务中心为依托,发挥组织优势,强化

多主体协同,架构“善治、善养、善育、善享、善创”五大场景,培育壮大“小巷管家”“小巷助理”等12支队伍,建立健全“民呼我应”“三张清单”等12项机制,夯实党建统领现代社区建设底座,贯通应用,打造数字化场景,建设舒心、省心、暖心、安心、放心的幸福共同体。

如何为“一老一小”群体提供优质服是现代社会建设的重要一环,也是婺城区建设善善善育善阵地的主要目标。城中街道明月楼社区是一个典型的“老龄化”社区,社区60岁以上的老人近2000人,占辖区人口的20%。社区深挖辖区“五老”资源,组建明月帮帮团、明月书画社、明月和事佬三支特色服务队伍,每月组织开展政策、书画、养生、音乐、健身等活动。

明月楼社区党委书记蓝金玉介绍,聚焦“一老一小”,明月楼社区新建了880平方米的集养老、医疗、活动于一体的居家养老照料中心,设置儿童乐园,联合环小、机关幼儿园共同推出“暖家长”系列服务,致力走一条“党建统领、服务多元、养老托幼、温暖同行”的新路经。

在不断深化现代社区建设过程中,婺城区注重基层首创精神,鼓励先行先试,探索推行了“312”红色微网格全周期管理模式,建立了一线择优、积分管理、星级评定等多项机制,形成了“十小”工作法、“五民”工作法、七彩服务队等社区治理“金名片”。

作为现代社区建设“上下分、强街优社”改革省级试点,婺城区将围绕党建统领整体智治,做优做强最小治理单元,坚持问题导向、效果导向,全力推进“金华有爱·幸福婺里”现代社区品牌建设,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供更为坚实的支撑。

# 桐乡:推进“大综合一体化”破立并举闯新路

黄佳莉 徐小燕

改革启新程,弄潮儿向涛头立。今年以来,嘉兴桐乡认真贯彻落实全省“大综合一体化”改革推进大会精神,抢抓改革机遇,紧盯目标任务,系统谋划推进,确保各项工作扎实有力开展。

截至7月31日,桐乡市综合行政执法部门一般程序案件总量达5812件,办案总量位列嘉兴第一,综合执法占全市行政执法总量的68.3%,改革成效加速转化。

## “一支队伍管执法”全面覆盖

今年6月,桐乡举行镇(街道)综合行政执法队授旗仪式暨“一支队伍管执法”誓师大会,为11个镇(街道)综合行政执法队授旗。这标志着桐乡市“大综合一体化”行政执法改革向更深层次又迈进了一步,实现了基层“一支队伍管执法”全覆盖。

早在2021年,桐乡就率先在嘉兴市范围内成立综合行政执法指导办和行政执法指挥中心,“一办一中心”作为改革“大脑”,实行实体运作,制定行政执法计划,建立“十剑联动”执法机制,组织“综合查一次”联合检查,形成全市执法“一盘棋”工作格局,同时指导11个镇(街道)全面实施“一支队伍管执法”,推进“大综合一体化”行政执法改革在基层落地生根。

崇福镇作为省第二批镇街综合行政执法改革试点镇,承接20个领域918项执法事项,在嘉兴地区率先实施“一支队伍管执法”。一年多来,崇福镇将执法力量下沉至网格,推进镇综

合行政执法队和镇综治大队力量整合,综合执法与综治“两综融合”模式,打造镇街综合执法改革“崇福品牌”,得到了省司法厅主要领导肯定。梧桐街道作为桐乡主城区,创新“大联动”模式,实现了各条线执法力量深度融合,高效指挥;凤鸣街道通过“联勤联动”管理机制,实现执法力量整合,提升了跨部门执法协同效率。

## “执法监管数字应用”全方位赋能

在“大综合一体化”改革实践中,各地各部门执法水平和执法质量不一。为解决传统的线下监督手段纠错及时性不强、监督评价标准不统一、主观性大等问题,桐乡创新打造数字化“行政执法效能评价”“行政执法画像”应用项目。

在行政执法效能评价模块,通过效能评价模型,从执法单位的队伍建设、执法履职、执法规范、执法协同、执法效果等5个维度进行自动评价,生成执法效能指数。该模块首期已完成全省3000多个执法部门的量化评价,迭代升级后可实现对地区和执法人员效能量化评价,推动评价更加精准,功能更加全面,运用更加普遍。

在行政执法画像模块,执法人员画像、执法主体画像两个展示场景和一个标签查询功能模块协同运作。依托数字化行政执法监督应用中的指标中心、效能评价等模块构建的特色场景,及时掌握各执法主体和执法人员相关执法信息,加强研判分析,为执法监督工作和统筹协调指挥、执法规范提供指引,实现对执法行为的全面化效能提升和对队伍管理的智能化数字支撑。



桐乡市镇(街道)综合行政执法队授旗仪式暨“一支队伍管执法”誓师大会 (图片由桐乡市综合行政执法局提供)

# 建德大同镇:“文艺村长”开班授课 文化种子“种”到农村

钱正涛

近日,在杭州建德大同镇镇源村文化礼堂,村民们共聚一堂,热情高涨地向“文艺村长”、大同镇人大代表梅少青请教婺剧。

“以前只在台下听听,现在我能在家门口学唱婺剧,太棒了。”大同镇镇源村村民胡志芳说,镇源村的戏曲课自今年5月的“第一课”开始,到目前为止几乎场场爆满。“镇源村是省级戏曲



“文艺村长”开设农耕文化课程 (图片由建德市大同镇提供)

之乡,有深厚的戏曲底蕴,也有良好的群众基础,今年我还被镇文联聘为戏曲社社长,同时作为一名人大代表,和大家交流戏曲心得的过程中,也能倾听群众呼声,回应群众关切。”梅少青笑着说。

镇源村有声有色的婺剧课程只是大同镇大力推进“文艺村长”工作的一个缩影。目前,大同镇已在34个行政村的多乡贤中筛选出了一批具有奉献精神、艺术特长过硬、组织协调能力强、富有热情的文艺人,形成“文艺村长”人才库。“我们结合各村对文艺方面的需求,实现了一村一‘长’精准匹配。”大同镇相关负责人介绍,推进“文艺村长”工作,旨在让文艺人才走进农村,让“文艺村长”以主人翁身份提升村庄的人文品位,丰富村民的精神文化生活,提升村民的获得感和幸福感,高质量推进美丽城镇“人文美”建设。

据悉,今年以来,大同镇以富塘

村、永盛村、高桥村3个村为试点,建立一支文艺队伍、一支文明实践志愿队伍,目前已开展了多场文艺课堂及一系列志愿服务活动。

“我们在设置‘文艺村长’课程时,还利用乡村‘复兴少年宫’阵地,丰富农村未成年人精神文化生活。”大同镇相关负责人说,近年来,大同镇通过大力推进稻香小镇建设,吸引了一大批创客返乡创业。但就全镇而言,目前仍有不少村民常年外出务工,留守儿童较多。

“‘文艺村长’工作的推进,有利于留守儿童的健康成长,也能促进精神文化传承。”大同镇相关负责人介绍,说起对留守儿童的关心关爱,大同人自然会想起镇人大代表汪国云。近年来,汪国云曾在自己创办的纯公益性质的大同书院里辅导当地留守儿童,如今,他则以“文艺村长”的新身份,在大同镇富塘村“开班授课”。

汪国云的课程虽然开设在富塘村,但辐射周边各个村落。除了对暑期留守儿童的关心关爱,大同镇还将建立“文艺流动团”,该流动团根据群众的具体需求,除了安排常规的课,还会邀请流动团的老师开设一系列的婺剧、非遗、国学、舞蹈等特色课程。

值得一提的是,在推进“文艺村长”工作中,大同镇创新探索出“文明+文艺”的积分兑换制度。“学员参与志愿服务活动来赚取积分,再通过赚取的积分去兑换免费的文艺课程。”大同镇相关负责人介绍,这种新模式让村民参与环境整治、河道清理、疫情防控等志愿服务活动更具积极性,目前已有73人免费兑换了文艺课程。

下一步,大同镇将引导“文艺村长”们通过“传、帮、带”的方式,把优秀原创节目留在农村,把文化的种子“种”到农村,助力共同富裕更进一步。