

# 以数字化改革驱动实现“两个先行”

（上接第一版）

“‘关键小事’智能速办”应用日均办件量3.9万件，平均减材料67%、减时间66%；“基本公共服务‘一键达’”应用汇聚2.3亿条多维人口数据、2.1亿条公共服务记录数据，服务超200万人次；“浙有善育”应用完成58.6万人次优生“两免”、产前筛查、新生儿疾病筛查项目检查；“浙里康养”应用实施1200万老年人能力评估，51.7万老年人纳入定期探访名单；“浙里·未来社区在线”应用、“浙里·未来乡村在线”应用智慧管理服务未来社区43个、未来乡村71个……数字化改革推动公共服务泛在可及、智慧便捷、公平普惠，推动“扩中提低”对象精准识别、供需精准对接。在浙江，“浙里办”注册用户达8200万，日活用户达300万，群众办事像“网购”一样方便。

提供社会治理“新解法”。以非常之举，应对非常之事。面对多源、多点、散发、频发的“狡猾”疫情，如何用非传统手段、现代化工具应对？犹记得，2020年初浙江首创“健康码”并迅速推广至全国，为国家疫情防控 and 复工复产大局作出了重要贡献。现如今，“健康码”几经迭代，实现“健康码”、核酸检测信息和疫苗接种次数一屏展现，有效减少排队时间、避免人群聚集。在“健康码”基础上，浙江打造的疫情防控精密智控综合集成应用，集成中码亮码、核酸采样、三区研判等31个场景，在多轮疫情防控遭遇战中实战运用，推动实现管控速度快于传播速度，筑起了数字防疫的“铜墙铁壁”。

“防汛防台在线”应用在去年抗击台风“烟花”期间紧急调拨各类物资20.6万件，转移危险区域人员200万人；“公平在线”应用覆盖460余家电商平台，1800余家店铺，发现风险线索4万余条；“耕地智保”应用开展巡查53.8万人次，认定“非农化”问题218个，完成整改205个；“药品安全在线”应用接入药品（医疗器械、化妆品）生产经营企业4000家，采集2.8万批药品的7000万条数据；“反电诈”应用拦截涉诈电话、网址、短信409亿次，挽回群众损失43亿元……数字化改革，推动社会治理精准、高效、可追溯、能预测，有效破解一批传统手段难以解决的老大难和新问题。

形成改革话语“新体系”。改革话语体系源自于实践、提炼成理论、固化于制度，涵盖改革所形成的理念思路、方法手段、机制模式，不仅在于对现有改革成果的描述，更在于对惯性思维的打破、传统路径的重塑。面对数字化改革这一“无人区”“新蓝海”，全省上下坚持边探索边总结、边检验边提升，在实战实践中形成了一套严密完整、体大思精、成熟定型的话语体系。

理论文章、调研报告、改革教材、学术专著……数字化改革的理论研究不断深入；工作规则、制度规范、地方标准、法规模章……数字化改革的制度建设持续加强。一系列理论成果和制度成果，从根本上回答了数字化改革“是什么”“干什么”“怎么办”等重大问题，更好指导数字化改革实践进一步拓展提升。

特别是，省委书记袁家军亲自编著的《数字化改革概论》，系统梳理浙江数字化改革理论创新、制度创新和实践创新取得的阶段性成果，总结提炼数字化改革的定义内涵、总体定位、主要目标、重点任务等，形成了一套集理论、制度、实践创新于一体的成果体系，是数字化改革话语体系的凝练升华，集中展现，是指导数字化改革向纵深推进的鲜活教科书。

（上接第一版）

就是在这间办公室里，1140多册来自世界各地的《共产党宣言》各语种版本也曾这样毫不打眼地码放着。有关部门负责同志为筹建中的杭州国家版本馆征集版本资源，登门拜访金亮时，敏锐地发现了这是一批价值无法估量的红色版本。金亮慨然应允，将这批版本慷慨捐赠。

2020年11月，省委宣传部为《共产党宣言》系列版本举行了隆重的捐赠入藏仪式。以此为开端，金亮决定作为“民间召集人”，利用自己在古籍收藏界的影响力和人脉，带动更多的社会藏家向杭州国家版本馆捐赠珍贵版本。2021年5月，金亮率先向杭州国家版本馆捐赠了珍贵古籍版本10种782册（件）。

收藏古籍的圈子不大，藏家们会定期交流。谁在做什么，谁手里有什么，大家都非常清楚。国内跟金亮差不多收藏级别的古籍藏家，不到两只手就数得过来。

金亮对于民间藏家们的捐赠积极性很有信心，他说，长年浸润古籍之中，藏家们饱含家国情怀，都认同捐出一部分给国家是好事，但真正打消有本难念的经，关键是如何如实“家消藏家的顾虑。

书。我们要认真研读、实战运用。

锻造党员干部适应引领现代化“新能力”。

系统观念的牢固树立、数字素养的显著提升、改革本领的持续增强，这是之江大地广大党员干部在数字化改革实战实践中砥砺的新能力。

宏观处洞若观火、细微处明察秋毫。数字化改革“致广大而尽精微”，推动全省党员干部越来越习惯用数据说话、用数据决策、用数据治理，逐步掌握多跨协同、量化闭环、系统集成的工作方法，持续加强理念更新、技术革新、工作创新，不断增强塑造变革能力，推动变革型组织建设。在浙江，“浙政钉”注册用户达180万，日活率82.4%，掌上协同办公成为了新常态。

数字化改革没有局外人。

在省委编办、省经信厅、省教育厅、省卫生健康委、省国资委、省地方金融监管局、省银保监局等牵头部门的统筹协调下，学校医院、金融机构、国企民企等企事业单位聚焦加快自身发展、服务群众企业、优化行业生态，主动融入“两个先行”大局，谋划推出一批特色应用。浙江大学初步建成全链条一体化智慧教育系统，被教育部推荐申报联合国教科文组织“哈马德国王奖”；浙大二院建成智慧“山海”区域医疗协作网，开展远程检查、远程病床、远程手术等创新服务；浙江农商联合银行创新大数据小微贷技术，保障中小微企业融资畅通；省能研集团打造“一网两防”应用，覆盖2300公里天然气管网；省产品质量安全科学研究所牵头建设检验检测“浙里检”应用，访问量超1000万次，成交金额超3亿元……数字化改革正从党政机关向各领域各方面延伸扩面，加快覆盖至经济社会发展全过程各环节。

令人骄傲的成绩。中央党校《国家行政学院》发布《省级政府和重点城市一体化政务服务能力（政务服务“好差评”）调查评估报告（2021）》，省级政府一体化政务服务能力，浙江全国第一；全国工商联发布《2021年“万家民营企业评营商环境”报告》，营商环境评价，浙江全国第一。国家网信办发布的《数字中国发展报告（2021年）》，数字化综合发展水平，浙江全国第一。这诸多的“第一”，充分彰显数字化转型重大价值和显著成效。

用持续的奋斗，在改革攻坚中收获更多成果；以不断的变革，在发展进程中积累比较优势。数字化改革的指针划过500多个披荆斩棘的日日夜夜，给之江大地带来了深刻变化。

## 二

2022—2027，“充满希望”的关键五年，浙江改革肩负这样光荣而艰巨的使命：“高水平推进数字化改革，打造数字变革高地。”

在把握历史前进的方向中前进，在顺应时代发展的潮流中发展。这是省委作出“高水平推进数字化改革，打造数字变革高地”战略决策部署的逻辑主线。

让我们沿着历史前进的脉络溯源追流。

2003年1月，习近平同志在浙江省十届人大一次会议上，以极具前瞻性的战略眼光作出“数字浙江”历史性决策部署。同年7月，省委十一届四次全会将“数字浙江”建设上升为“八八战略”的重要内容。这些年来，历届省委坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，深入推进

“数字浙江”建设。

2014年，推出“四张清单一张网”改革，实行权力事项、权力运行、权力监督网上公开，做到“清单之外无权力”。

2017年，实施“最多跑一次”改革，推进政务服务“一窗受理”“一证通办”“一网办理”，推动实现数据多跑路、群众少跑腿。

2018年，推进政府数字化转型，以“‘一件事’集成+数字赋能”为抓手，上线运行“8+11+13”典型应用，持续打造“掌上办事之省”“掌上办公之省”。

经过这些年“数字浙江”建设的深入推进，浙江在制度设计、重点项目、数据平台、数字化应用等方面取得了一批重大成果，形成了政府数字化转型和数字经济发展的先发优势。2021年2月18日，浙江召开全省数字化改革大会，在全国率先开启数字化改革探索实践。

守正笃实，久久为功。高水平推进数字化改革，打造数字变革高地，就是要忠实践行“八八战略”，乘势而上、放大成果，将“数字浙江”建设推向新阶段。

让我们把握时代发展的潮流寻求先机。

习近平总书记强调，当今世界，数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。

美国发布《数字政府战略》，韩国开展“智慧政府实施计划”，新加坡实施“智慧国家工程”，印度提出“数字印度”倡议……毋庸置疑，我们已经迎来数字文明时代，数字变革正系统性重塑生产方式、生活方式、治理方式，是未来竞争的关键变量。

凡益之道，与时偕行。高水平推进数字化改革，打造数字变革高地，就是要拥抱时代、抢抓机遇，率先走出一条省城层面适应数字时代、推进数字变革、构建数字文明的新路子。

令浙江广大干部群众备受鼓舞、信心振奋的是，今年以来，习近平总书记对数字化改革作出一系列重要论述，为浙江高水平推进数字化改革、打造数字变革高地指明了前进方向、提供了根本遵循。

“要以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。”

——2022年4月19日，中央全面深化改革委员会第二十五次会议。习近平总书记首次对数字化改革作出重要论述。

“要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系。”

——2022年6月22日，中央全面深化改革委员会第二十六次会议。习近平总书记对构建数据基础制度体系作出系统部署。

号令即出，动若风发。这场始于浙江的数字化改革浪潮，开始席卷全国。成立世界互联网大会国际组织，出台《关于加强数字政府建设的指导意见》《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》等政策文件，举办全球数字经济大会、数字中国建设峰会……2.0层面密集部署。北京建设智慧城市2.0，打造国

家工业大数据交互的核心枢纽；上海推进经济、生活、治理数字化转型，成立上海数据交易所；广东实施数据要素市场化配置改革，推进“数字政府2.0”建设；福建深化“数字福建”建设，提出打造“数字应用第一省”……兄弟省份纷纷行动。

从浙江独闯数字化改革“无人区”，到全国齐上数字化改革“新赛道”，面对新形势新要求，浙江如何发挥好先行优势，继续在实处、走在前列、勇立潮头，为全国改革探索路子、贡献经验？

奋楫者先，勇进者胜。高水平推进数字化改革，打造数字变革高地，就是要保持“没有走在前列也是一种风险”的紧迫感，永不满足、永不懈怠，努力创造更多具有浙江辨识度和全国影响力的重大标志性成果。

从过去到现在，从现在到未来，数字化改革，展现出浙江“因何而起”的基因，更蕴藏着浙江“如何制胜”的秘诀。在这条不进则退、慢进也退的道路上，伟大思想指引方向，时代光芒照亮行程，改革大旗迎风飘扬。

## 三

这是一套宏大缜密的目標体系。

“两个先行”是总目标，“八个高地”是分目标。打造数字变革高地，既是“八个高地”目标的重要内容，也是推动实现其他七个高地的路径驱动力。数字化改革，是省委为“两个先行”量身定制的改革系统，是打造数字变革高地的必由之路，是迈向共同富裕和现代化的“船”和“桥”。

一项重大议题已经摆到我们面前。数字化改革，这个高质量发展建设共同富裕示范区的核心动力，如何激发出源源不断的力量，加快构建共同富裕体制机制，打造共同富裕美好图景？这个牵引省域现代化的关键路径，如何推动浙江在推进以人为核心的现代化、实现全体人民全面发展和社会全面进步的伟大变革中发挥先行和示范作用？

两个重要会议，两次重要讲话，给出答案。

6月30日，省委书记袁家军在全省数字化改革推进会上强调，要紧扣“打造数字变革高地”的战略目标，唯实惟先、整体提升数字化改革实战实效，奋力推动“两个先行”。这次会议，对率先建设现代政府，引领撬动经济、政治、社会、文化、生态、平安法治建设等领域变革重塑，着力提升一体化智能化公共数据平台支撑能力，率先形成数据基础制度体系等重点任务作出系统部署。

7月28日，省委书记袁家军在十五届省委全面深化改革委员会第一次会议上强调，要坚持以数字化改革引领系统性变革，推动浙江改革工作继续走在全国前列，以改革突破驱动“两个先行”。这次会议，对完善改革整体格局、深化重大改革需求分析、推进牵一发动全身重大改革等重点任务作出系统部署。

目标再远大，也要一步一个脚印去实现。诚然，在浙江，经过一年多的探索实践，数字化改革的构架、路径、机制、模式成熟定型，理念、思路、方法、手段深入人心，已经从事基层台、立柱架梁、探索创新阶段，进入了实战实效、系统重塑、形成能力的新阶段。当下，我们要做的，就是按照中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，在“两个先行”大场景下，在需求分析、改革推进、应用

开发、大脑建设、延伸扩面、制度构建等方面上下更大功夫，加快构建新体系、重塑新模式、形成新能力。

通过需求分析找准改革方向。

改革需求分析是改革工作全周期的起始环节，也是数字化改革的原点。各系统各地各部门都要从习近平总书记重要讲话重要指示批示、国家部委改革部署要求、群众企业基层所急所盼等维度出发，通过多种渠道收集梳理当前十项紧迫、亟须以改革创新办法解决的普遍性重大问题，研究提出“改革+应用”的破题建议，构建需求收集、梳理、深研、交办、反馈的全流程闭环。

在十五届省委全面深化改革委员会第一次会议上，省委改革办梳理出了近两个月重大改革需求21项。这21项重大改革需求，就是接下来要以改革破题的重点所在。要围绕需求确定核心指标、构建关键场景、建立多跨协同模式，加快形成改革方案，推动重大需求转化为重大改革和重大应用。

通过改革推进实现体制机制突破。

通过需求分析谋划确定改革项目，以牵一发动全身重大改革引领撬动各方面各领域改革，是浙江全面深化改革的推进路径，也是数字化改革取得实效的关键所在。

纲举方能目张。自2020年起，浙江每年都推出若干项牵一发动全身重大改革，明确为全年改革工作的重中之重。今年，省委改革委确定了20项牵一发动全身重大改革，并提出了支撑重大改革的27个重大应用，实现应用开发与改革推进的一体融合。这些重大改革、重大应用，有基础有潜力成为浙江改革新的金名片。要进一步梳理监测核心指标，每两月做好进展落实情况评价。要进一步加大改革攻坚落实，集全省之力协同推进，确保在年内取得突破性进展、标志性成果。要进一步建立动态调整机制，将需求紧迫、符合标准、具备启动条件的列入牵一发动全身重大改革清单，层层放大形成滚雪球效应。

通过应用开发推动实战实效。数字化应用，是系统重塑的结果，是改革突破的载体，是数字化改革最直接的成果体现。相较于其他改革，数字化改革不仅重塑了线下的业务流程、体制机制、制度规范，更形成了线上的数字化应用。通过数字化改革，我们将打造一个全新的数字空间，有效连接现实的物理空间与社会空间，在数据交互、仿真模拟、应用实战中更好治理省域经济社会复杂巨系统。

在全省各领域推进数字化应用开发，要集成多个子样的成熟经验，推动应用集约建设、实战实效。要掌握科学方法，按照系统分析、放大细节、量化闭环、综合集成、迭代深化的思路，用好系统分析和系统集成、“X”模型技术方法，建立业务协同模型、数据共享模型，建设多跨协同模式成熟、改革突破属性明显的数字化应用。要加強综合集成，整合归并功能相似的界面，增量开发满足新需求的场景，完善界面功能，加快打造一批综合集成应用。要推进横纵贯通，推动不同系统领域之间应用数据互联、功能互补、效果互促，强化中高端覆盖、多级穿透，实现应用越往下越集成、越符合基层实际需求。尤其在市县层面，要做好“承接、贯通、使用”文章，不盲目开发新应用。要完善管理机制，建立重大应用“一本账”，实施应用开发清单式管理，实行“一地创新、全省共享”，从制度上解决无序建设、重复建设问题。

通过大脑建设提升变革能力。

如果说，去年的一体化智能化公共服务平台建设基本解决了一体化的问题，那么今年就要着力向智能化迈进。智能化是支撑省域治理精准感知、科学分析、智慧决策、高效执行，从而实现治理体系和治理能力现代化的核心要义，关键靠大脑支撑。

系统地看，大脑可分为三个层级：“6+1”系统大脑，集成本系统数据、知识、算法、模型、组件等，是本系统的智能中心；N个领域大脑，是特定领域的智能中心，如组工、市场监管、工业、健康、宣传、公安等大脑；11个设区市城市大脑，是市域治理各领域智能化要素的集。各县（市、区）不单独建设大脑，而是依托“平台+城市大脑”开发数字化应用。在大脑建设过程中，要用好“一表一图N清单”一般性方法，集成存量智能要素，强化增量资源沉淀，打造通用化的知识库、数据仓、模型库、算法库以及规则和法律库，形成开放式、可持续、带不走的知识集和能力集，用“大脑”模拟“人脑”，以算力换人力、以智能增效能。

通过延伸扩面强化共建共享。

数字化改革是全方位的，必须发动全社会共同参与，构建政府、社会、企业、个人的全新链接，形成共建共享的生动局面。

相对于党政机关而言，延伸扩面领域的数字化改革处在起步阶段，但潜力无限。要进一步明晰各领域的改革构架、具体跑道、重点任务、推进路径，大步向前走。教育机构要聚焦基础教育优质均衡、高等教育高水平普及、普惠性人力资本提升等领域谋划跑道、推进改革，优化教育治理体系，加快建设教育强省。医疗机构要聚焦医学高峰建设、基层服务能力提升、优质医疗资源共享、全面健康服务供给、公共卫生安全防控等领域谋划跑道、推进改革，打造全人群、全生命周期的数字健康服务体系。金融机构要聚焦融资畅通、“凤凰行动”、风险防范等领域谋划跑道、推进改革，加快构建数智化区域金融运行体系。国有企业要聚焦党建统领、整体转型、布局优化、创新发展、治理完善等领域谋划跑道、推进改革，强化战略功能、展现更大担当。事业单位要聚焦财政分开、事企分开、管办分离等领域谋划跑道、推进改革，充分激发事业单位活力和创造力。

我省数字化改革走在前列，要把改革优势转化为发展胜势，制度构建尤为重要。要总结提炼我省数字化改革探索实践，形成具有普遍意义的理论体系和制度规范，努力赢取数字规则话语权。要加快探索数据产权流通交易、要素收益分配、市场化配置治理、数据安全保障等方面的制度，全面激活数据要素潜能，探索完善数据基础制度体系，为全国先行探路。

向前走！朝着更光明的新未来奋斗！

在“两个先行”伟大征程中，唯有改革开路、数字赋能、系统重塑，方能赢得主动、赢得优势、赢得未来。让我们坚持以习近平总书记关于数字化改革重要论述为指引，全面贯彻落实省第十五次党代会精神，把坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到改革突破争先的实际行动中，勇毅前行、加速奔跑，唯实惟先、善作善成，以数字化改革驱动实现“两个先行”的优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

# 低调的收藏家 慷慨的捐赠者

主，正是金亮。

金亮事先已有判断，两册《永乐大典》是孤本，装帧细节考究，内容则无从造假，由于卖主对中国文化一无所知，交托给了巴黎一家小拍卖行，加上疫情阻隔，来竞逐的藏家并不多。所以对于这场竞拍，金亮志在必得。

对拍卖而言，最不可或缺的决胜要素有二，一是财力，二是专业知识，而金亮是两者兼具。

经历重重曲折，金亮将这两册《永乐大典》运回了国内，并寄存入藏杭州国家版本馆。他说，近几年受疫情影响，大批海外汉籍将回流中国，在接下来的一波古籍大潮必然将发挥巨大作用。

“先把版本历史的整体框架搭起来。”金亮谦虚地说，他只是开了个头。“各个朝代最具代表性的版本都有了一件打底，以后可以再不断地往里面增加。”

采访中，金亮走到办公桌前那一堆纸箱前，拿起剪刀就蹲在地上拆起了纸箱，拿出一本里面全是外文、封面是红色胶皮的书。这里是金亮继《共产党宣言》系列版本之后从全世界各地搜罗的第二个

红色版本专题——《毛泽东选集》系列版本。

“《毛泽东选集》在全世界一共有100种版本，我打算起个头，先搜集七八十种，剩下的可以由其他方面再设法凑齐。”金亮介绍，多年来，他结交了许多精通古籍购藏的朋友，他们各有所长，一呼百应，能立即调动、搜集宽范围内的版本资源。

### 生活是本真

与拍卖场上的大手笔形成鲜明对照的，是金亮生活中的朴素、低调。海宁疫情紧张时期，金亮有两个月不能回杭州，他就住 在奥特莱斯广场后面的出租屋里住了下来，出租屋条件一般，他也不挑剔。金亮的车已开了12年，前阵子空调都坏了，他满不在乎，认为修修还能开。房子也就一套，没有换过。他的很多件衣服，一穿就是20年。“生活不能太复杂。”他说。

金亮是台州临海人，学中医出身，从小阅读兴趣广泛，看书看得杂，而且速度很快，他身上的书卷气不是凭空而

业版图扩展到了上海。到了周末，他就把工作压力和繁杂的事务暂时抛开，泡在上海的古籍书店里，既零零散散买了不少古籍，也交了不少同样喜欢古籍的朋友。“喝茶、聊天，主要是调剂身心，也学了很多古籍方面的知识。买回来的书，欢喜的就多看看，不喜欢就放一边了。”金亮的性格就是拿得起、放得下。

古籍中蕴含着精深的审美和刻书、

# 文润阁·知乎

《共产党宣言》，自1848年问世，影响遍及全球，被译成110多种文字，出版了2400多种版本。其中，第一个中文全译本是陈望道于1920年在故乡义乌分水塘翻译的。

可以说，《共产党宣言》与浙江的渊源由来已久。如今，在杭州国家版本馆，你可以看到从1888年至2018年出版的36种语言、1000多个版本的《共产党宣言》。

2020年11月28日，恩格斯诞辰200周年纪念日当天，一场多语种版本的《共

产党宣言》捐赠仪式，在浙江收藏界与党史学界引起了轰动。金亮向杭州国家版本馆捐赠的《共产党宣言》版本内容包含图书、漫画、音频等，基本涵盖了1888年至今全世界出版的各语种版本。其中，1888年英文版有恩格斯亲自写的序言，是全世界存量极少的早期珍稀版本。

在相关人士看来，金亮捐赠的《共产党宣言》版本全、质量高、系统性强，填补了国内外对《共产党宣言》全面系统收藏的空白，也为相关研究者打开了新的空间。