

# 创新制胜 为“两个先行”提供持久动力(二)

7月,全省科技创新大会对2021年度“科技创新鼎”获得单位授鼎。夺鼎单位,凭何获此殊荣?他们在奋力推进“两个先行”的新赛道上都有哪些过人之处?《创新浙江》特邀“夺鼎”单位的党政“一把手”谈谈创新制胜密码。本期推出余杭、龙湾、缙云篇。

——编者

## 余杭 打造创新策源地 在新征程中展现更大担当

刘颖

杭州市余杭区按照“打造面向世界、引领未来、服务全国、辐射全省的未来城市样板地、未来科技策源地、未来产业引领地”的新使命新定位,在创新平台构建、硬核科技研发、创新主体培育、科创数字化改革等方面持续发力,以科技创新的策源力、带动力、辐射力牵引高质量发展,地区生产总值、财政收入、数字经济核心增加值等主要指标继续位居省市前列,全域创新策源地模式入选全省首批融入新发展格局最佳实践案例。

### 聚焦两个强省首位战略,争创综合性国家科学中心的核心区

坚决扛起城西科创大走廊核心区的责任担当,高能级创新平台加快集聚,余杭以超常规的举措推进重大创新平台建设,之江实验室成功纳入国家实验室体系,天目山实验室挂牌成为余杭第四家省实验室,与良渚实验室、湖畔实验室、超重力大科学装置、北航中法航空学院等形成科研重器集群发展之势,创新能级和密度日益提升。今年,之江实验室、湖畔实验室等13家单位19项成果获浙江省科学技术奖,其中

一等奖6项,再度实现自然科学奖、技术发明奖、科学进步奖三大奖项“大满贯”,连续两年夺得全省“科技创新鼎”。高素质创新人才纷至沓来,实施“未来之星”百万人才引培计划,创新设立“招才局”,出台人才新政“黄金20条”,累计引进海内外院士58名,海外高层次人才5300余名,其中国家级191名、省级293名,人才总量突破33万名、占常住人口的1/4,获评全省人才工作综合评价优秀等次,名列全省第一。高水平创新主体不断壮大,支持龙头企业牵头组建创新联合体和公共技术平台10家,累计培育国家级企业技术中心3个、省级企业研发机构超过370家,去年新增国家重点研发计划项目45项、省重大专项16项,获评省科技创新领军企业3家、专精特新“小巨人”企业11家,省级隐形冠军7家,形成“雁阵式”科技型企业梯队。

### 聚焦三大科创高地定位,争做现代化经济体系建设的主平台

锚定三大科创高地,余杭依托未来科技城、钱江经济开发区、良渚新城三大重点产业平台,加速创新链与产业链融合发展,未来科技城成功创建省级高新园区。打造数字经济升级版,坚持数

字产业化与产业数字化协同发展,去年实现数字经济核心产业增加值1605.7亿元,打造“高企培育”“E企成长”等数字化多跨应用,推动数字经济与实体经济深度融合,6家企业入选省级“未来工厂”试点和数字工厂标杆企业,获评全国县域数字农业农村发展水平先进县(市、区)、全省数字经济发展成效明显督查激励县(市、区)和省级数字经济创新发展试验区。打造生命健康新高地,依托浙大医学中心等创新载体,省创新药物成药性评价公共服务平台等产业服务平台,推动生命健康产业快速发展,2021年,全区健康制造业实现增加值31.16亿元,增长133.8%。打造未来发展增长极,聚焦前沿新材料、航空航天装备、量子信息等战略性新兴产业,坚持招商引资“一把手工程”,突出招引“大高好”项目。今年一、二季度共集中签约重大项目127个,总投资超850亿元;集中推进重大项目64个,总投资476亿元,有18个项目参加全省二季度重大项目集中开工,总投资255亿元。

### 聚焦打造最优创新生态,争当高质量发展高地建设的排头兵

余杭构建“热带雨林式”的创新创

业生态系统,真金白银支持发展。制定出台产业创新发展新政68条,迅速打出“助企纾困36条”“稳经济58项举措”等组合拳,推动政策应享尽享、直达快享,截至6月底兑现惠企资金超65亿元,今年支持企业创新发展政策资金将突破100亿元。真抓实干保障资源,大力实施“凤凰计划”,支持企业借助资本市场做大做强,去年以来新增上市企业11家,累计达26家;大力推进制造业“腾笼换鸟”攻坚行动,实施工业用地有机更新“梧桐计划”,今年将完成有机更新工业区块10个以上,腾出工业用地3000亩,新建产业空间150万平方米。依托政府与社会资本共建产业基金规模达486亿元,创新科技创新体制机制,支持科研成果转化。真心实意做好服务,优化完善亲清办、亲企办等服务保障机构机制,四套班子带头,选派助企服务专员,精准开展重点企业专项服务、“百名行长科企行”等服务活动,切实为企业解决发展难题。

余杭将围绕我省建设“具有全球影响力的科创高地和创新策源地”目标,以只争朝夕、蹄厉奋发的干劲,以领跑者、排头兵的姿态,加快建设杭州城市新中心,全力争当“两个先行”排头兵,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(本文作者为中共杭州市委常委、余杭区委书记)



丽缙高新区

## 缙云 “小县大创新” 争当“两个先行”排头兵

王正飞

缙云县厉行“小县大创新”,通过构建高能级创新平台、培育梯次化创新主体,开展关键技术攻关,推进高层次人才引育,完善制度性保障体系,接续打造西南科创高地,努力打造山区经济跨越式高质量发展的创新引擎。全县R&D经费连续三年保持30%以上增长,2021年占GDP比重预计达到2.9%以上;被省委省政府授予2021年度市县级政研科技进步目标责任制考核优秀单位,实现“四连优”,率先夺取山区26县首个“科技创新鼎”。

### 构建高能级创新平台,优质创新资源不断集聚

一是超前布局县内县外两个“3+N”动力体系。缙云通过建设中心城区、丽缙高新区、经济开发区3个科创平台,布局上海、杭州、深圳3个科创飞地,形成县内县外两个“3+N”创新动力体系。二是聚力建设产业创新服务综合体。整合浙江锯床及特色机械装备检验检测中心,投入3000万元建设精密测量、材料等7个实验室,引入7家大院名校和27家科技服务中介机构签约入驻,开展综合体“集中服务日”,为企业提供科技创新全链条、一站式服务;深化与长三院、浙江科技学院的合作,落地先进制造工程师协同创新中心、中德智能制造研究院等。目前浙江省锯床和特色机械装备产业创新服务综合体业态涵盖检测试验、共性研发等14项内容;连续两年获省级综合体绩效评价优秀,2021年度获全省第一。

### 培育梯次化创新主体,创新集群效应全面彰显

一是做大高新技术企业群体。建立“省科技型中小企业—省高成长科技型企业—国家高新技术企业—领军企业”梯队培育机制,引育发展壮大创新主体。目前,缙云县拥有高新技术企业113家,省科技型中小企业193家。二是培育创新“领雁”型企业。在全省率先开展企业“创新论英雄”评价,建立涵盖研发投入、研发人员、研发设备、专利等指标的综合评价体系,向创新性评价优秀的企业授予“创新先锋”奖励。目前,全县已有天喜厨电等13家企业获此荣誉。

### 开展关键技术攻关,科技创新驱动突破提升

一是构建创新研发体系。建立“企业研发机构—省高企研发中心—省企业研究院—省重点企业研究院

(省重点实验室)—省级以上技术创新中心”五个层级全域辐射的企业自主创新研发体系,提升县域知识创新和核心技术有效供给能力。推动建成省重点实验室1家、省企业研究院15家、省高企研发中心39家。二是加强自主研发力度。缙云鼓励企业加大研发投入,针对机械装备、医疗器械、智能家居等主导产业,面向“卡脖子”和尖端前沿技术组织攻关,通过主动设计、“揭榜挂帅”等方式突破一批核心技术。目前在研国家、省级以上专项10项,获国家、省项目资金2000余万元。2021年有121项新技术达到国内先进或领先水平。

### 推进高层次人才引育,创新创业活力竞相迸发

一是开展多层次的人才队伍建设。构建尖端强化引领、中端提质扩面、本土深化服务的三维模式,缙云成立了由院士担纲的专家咨询委员会,为县域锯床和特色机械装备产业提供智力支撑;以综合体入驻高校院所转移转化中心、创新工作室等为媒介,推行工业科技特派员制度和“百博进百企”计划,聘请专家(博士)与企业开展一对一结对服务;积极争取科技特派团省级试点,探索山区县科技帮扶新模式。先后邀请省内外高校院所200余名科学专家、教授博士来缙,以不同方式助力企业创新600多家次,推介项目120多个。二是强化多渠道的人才引入机制。建立县委人才科技工作领导小组,全面领导和统筹协调人才科技工作,将科技工作考核纳入综合考核;围绕航空航天、高端智能装备等重点产业链,布局博士、博士后创新链和人才链。近三年获批省海外引才计划专家2人、国家高层次人才支持计划专家1人、省高层次人才支持计划专家1人、省领军型创业团队1个、市绿谷精英34人。

### 完善制度性政策供给,创新生态保障更加优化

一是持续迭代升级科技政策。“十三五”期间缙云先后出台《缙云县人民政府关于加快推进科技创新的若干意见》等5个科技创新激励政策,单年激励资金总额从800多万元提高到4000多万元,共兑现科技政策资金近1亿元。二是深入开展“三服务”2.0版行动。通过实现企业负责人、技术负责人、财务负责人“三见面”,情意切为创新创业主体提供专属暖心服务。2021年完成对全县243家规上企业和科技型企业的走访,解决问题50余个。开展培训讲座、政策解读、技术对接等创新活动,高质量举办创新创业大赛和中国锯床产业创新峰会,进一步营造创新创业氛围。(本文作者为中共缙云县委书记)



杭州余杭未来科技城(吴牧摄)

## 龙湾 加快创新资源集聚 争当高质量发展先行者

周一富

温州市龙湾区(温州高新区)围绕浙南科创新城、科创高地建设,超前布局、系统构筑有利于创新资源集聚、赋能的“强磁场”,推动创新能级跨越式提升。2021年,温州高新区综合排名提升11位,成功进入全国前44%;位列全省科技进步统计监测综合评价排名第10位、成果转化指数排名第6位,蝉联省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位,夺得“科技创新鼎”,并成功入选中国创新百强区、高质量发展百强区,坚定扛起了“温州科创看龙湾”的使命担当。

### 把平台作为创新第一重器,全力谋大引强

一是战略平台超前布局。龙湾区大手笔构建“两区一廊一会一室”创新格局,攻坚自创区八大专项行动、环大罗山科创走廊“三大会战”、高新区“一区多园”,世界青年科学家创业园建设。温州高新区排名从2016年的107位连续提升至2021年的69位,实现“五连升”。二是创新平台加快集聚。建成高能级创新平台12家,平台共引育科创企业(项目)170家。瓯江实验室成为全省首批六大实验室之一。高能级创新平台、省级新型研发机构、综合体总数均居温州市第一。三是孵化平台持续升级。获批温州市唯一的国家高端人才引领型双创特色载体。浙南科技城创业服务中心连续六年获评国家孵化器A类,目前共拥有省级及以上孵化器4家(国家级2家)、众创空间11家(国家级4家)。

### 把产业作为创新第一赛道,全力赋能提质

一是传统产业高新升级。龙湾区加快提升五大传统制造业,高新技术增加值占规上工业增加值比重提升至71.1%。二是大健康产业产出特色。全力打造全球首个眼健康产业园——中国眼谷。开园两年来,与世界500强、上市公司共建联合研究院19个,今年又招引5家龙头企业总部入驻,累计落地项目137个。三是新能源产业强势崛起。落地投资超300亿元的瑞浦新能源制造基地项目,成为温州历史投资额最大、首个千亿产值单体制造业项目。成功签约总投资191亿元的锂电池新材料产业基地项目。新能源产业今年有望破百亿规模。四是数字经济产业迅猛发展。成功获批省级数字经济创新发展试验区、省级信息经济示范区。招引世界500强企业,打造国际云软件生态平台总部。大唐5G全球创新中心等项目投入运营。五是智能装备产业尖端引领。星曜半导体项目进入实体化运营,新产品成功解决我国射频频器件“卡脖子”技术难题。激光光电设备入选“国际首台套”,突破4项“卡脖子”技术。

### 聚合企业资源,打造创新主体“新梯队”

一是加快培育企业矩阵。2021年龙湾区新增高新技术企业114家,省科技型中小企业382家,总数分别达530家、2340家,瑞浦新能源列入省第五批创新型领军企业培育名单。2021年新增国家专精特新“小巨人”企业4家、省隐形冠军企业2家、省专精特新中小企业25家。二是激励企业自主创新。发

布《温州高新区(龙湾区)企业创新积分制工作实施方案》,建立首席科技官制度,建成省级企业研究院44家、省级企业研发中心98家。三是解决企业发展之忧。四套班子组团联系172家重大企业(项目),2067名助企服务员精准结对2083家企业。为重大项目“量身定制”个性化代办,推广“一指减负”场景应用,2021年为企业减负共计32.28亿元。推进“企业码”功能集成,兑现财政奖补资金17.19亿元,惠及企业近万家次。

### 把生态作为创新第一要务,全力优化升级

一是坚持人才引领创新。启动建设浙南海外高层次人才创新城,迭代升级人才新政3.0版,“鲲鹏计划”实现零的突破,打造中国温州民营经济人力资源产业园,温大新材料与产业技术研究院获批国家引才引智基地。2021年共引进高校毕业生1.15万人,培育高技

能人才4281人次,今年已申报省级杰出人才1人、科技领军创新人才5人、省领军型创新创业团队2支。二是坚持改革赋能创新。以“先投后股”方式支持成果转化改革获国家级试点;人才政策“计算器”列入省首批组织系统多跨应用场景目录。三是坚持服务助力创新。落地2亿元的泰越基金和5亿元的眼谷壹号基金,实现科创基金落地零突破。国家工业信息安全发展研究中心科技查新温州分中心挂牌成立,共建“上海—温州技术交易大市场”。

下一步,龙湾区(温州高新区)将继续深入贯彻新发展理念,做好四个“紧扣”,即紧扣战略协同推进,争当引领标杆;紧扣产业集群打造,聚集高端项目;紧扣平台提质增效,强化创新赋能;紧扣双创生态优化,激活发展动力,继续争当高质量发展先行者、排头兵,为全省“两个先行”贡献“龙湾力量”。

(本文作者为中共温州市龙湾区委书记 温州高新区党工委书记)



中国科学院大学温州研究院全景图(项绍雄摄)