

全力打造共同富裕山区样板县 磐安：探寻生态富民“新”路径

杨莹萍 傅瑛侠 傅颖杰

夏日的山城磐安，格外热闹：千米平板长溪，山水相融的灵江源森林公园，游客嬉水登山尽享清凉；乌黑的乌石小巷，农家乐订单已经排到了国庆；斑驳的千年古茶场、孔氏家庙，沉淀的不止是岁月，还有生机与活力……

近年来，磐安坚持“生态富县、生态富民”发展战略，积极争当山区26县高质量发展的模范生，以先行探路的勇气和担当，探索出了一条具有山区特色的共同富裕“新”路径。



磐安县城鸟瞰 陈兆贤 摄

我们走在
大路上

高质量
发展建设
共同富裕
示范区

缩小差距，创新富民增收举措

“家里已经住不下了！”这两天，在被称为“悬崖村”的磐安县方前镇施家庄村岩门自然村，村民蔡先金有个幸福的小“烦恼”：游客太多，家里房间不够住，有的游客只能在院子里搭帐篷，或者被分流到隔壁村。

忙得脚不沾地的蔡先金，是方前当地旅游红火的写照。2021年，方前镇“天路党建联盟”为推广当地特色民宿和旅游，发布了“浙中川藏线”越野自驾游线路。这条以“悬崖村”为核心的旅游线路，串联起7个高海拔偏远山村，不仅拓展了“悬崖村”的旅游链条，更带动了沿线村庄的旅游发展。去年仅国庆期间，就吸引游客5500多人次，同比增长667%。

被誉为“九山半水半分田”的磐安，村庄多而分散，如何不让一些高海拔的偏远山区成为共富路上的“落后来”？磐安通过强化党建引领，在仁川镇天网、方前镇四协、尖山镇胡宅、尚湖镇山环等10个偏远片区，打造了十大高海拔偏远山区党建联盟，覆盖48个行政村，占全县总数的22%，其中省定集体经济薄弱村34个。

仁川“云顶天网党建联盟”相关景点吸引游客同比增长22%。双溪“山村互助党建联盟”网络直播售茶80余万元。盘峰“幸福高二党建联盟”带动800多农户走上幸福路……据统计，去年，十大联盟内48个行政村共增收1000万元以上，旅游总收入超过8500万元，村民人均增收近1万元。

不仅“党建联盟”持续发力，磐安还为一些区域量身定制了富民增收计划，比如盘峰乡“我的幸福计划”。“土法种养+公司营销+政府监管+集体入股”，让深山土货变成城里人餐桌上的珍品，让泥屋土房变身成了“高档民宿”。

2021年，“我的幸福计划”还升级成为“我们的幸福计划”，并在磐安全县推广。目前，“我们的幸福计划”已带动磐安全县偏远山区3000余户1万多名村民在家门口增收，年增收1500万元以上。

在安文街道花溪村，“景村融合”亦为乡村共富提供了新的视角。全村90%以上的村民都在发展民宿，越来越多村民回乡创业就业，别具风格的客栈、民宿陆续将村庄装点起来。自2020年5月重新开放至2021年底，花溪景区实现营收1500余万元，村集体经济增收120余万元。

目前，磐安共有农家乐集聚村(点)108个，乡村

农家乐经营户1014户，床位1.95万张。去年，磐安全县农家乐共接待游客282万人次，营业收入达3.68亿元。

今年3月，在省药监局指导支持下，双峰乡成立了乡政府牵头、5个村共同出资的“强村公司”——磐安县富羊商贸有限公司。统一收购、统一品牌、统一包装、统一销售，村书记任董事长、监事长，所获利润也由5个村共享，作为村集体消薄资金。今年3月以来，“富羊羊”公司营业额已超300余万元，带动村集体增收32万元，仅此一项，即超过去年全年的村集体消薄资金收入。

磐安还深入实施低收入农户高水平增收攻坚行动，如发展来料加工从业人员4.2万名，带动2000余名低收入农户在家门口就业；开展以低收入农户为重点的乡土人才培训，药乡月嫂成为全省月嫂领域的“金名片”；完善“磐安药膳”创业扶持实施细则，推广“药膳师培训+门店创业”模式，先后在杭州、宁波、义乌、东阳等地新开“磐安药膳”门店15家。

数字赋能，提升特色富民产业

连日来，磐安磐康中药材饮片共享车间的生产线都在全力运转。这个全国首个中药材及饮片“共享车间”，每天可为当地药农加工鲜贝母片25吨。类似的中药材共享加工点，磐安有15个，此外，还有共享仓储点、常温库、冷库3万立方米。高效背后是数字化助力，这里的每一道工序、每一个环节都能在云端实现远程监控。

磐安是浙江省最大的中药材主产区 and 主要集散地，中药材产业是其主打产业，当地现有中药材种植户4.8万户，种植面积7.22万亩，中药材加工、销售企业460家。2020年，磐安浙八味市场交易额就达41亿元。

为推动中药材产业高质量可持续发展，突破“道地无地、标准失准、优质不优价”的问题困境，磐安主推“浙中药”产业大脑，以数字化改革振兴中药材产业。

“浙中药·质量通”是产业大脑的多场景应用之一，市民只需扫描产品包装上的二维码，就能查询中药从种植到加工到流通的全部环节。该应用上线以来，已全面覆盖县内20亩以上规模基地与所有共享车间，累计完成7765吨道地药材的溯源赋码。药农收益提高37%；药商因质量问题而产生的退货率降低96%，显著提升道地药材品质；药企共享车间减少加工损耗10%，节约成本3600万元。

对种植户而言，“浙中药·质量通”也是生产的得



磐安山货成游客抢手货



“我们的幸福计划”助农增收



金磐开发区脉链集团着手打造五金产业“数字大脑”

力助手。今年51岁的磐安农友郑文梁承包经营了300多亩中药材基地，在他的基地里，雨水采集器、风向温度测量仪、环境土壤检测仪、5G高空慧眼等数字化设备一应俱全，不仅全程实时采集、监测基地各种数据，还科学提供农事信息、病虫害防治、远程水肥管理等精准服务。“有了这个‘好帮手’，基地收入提高三成以上。”郑文梁说。

在浙江省唯一以中药材产业为依托的特色小镇——江南药镇，当地还全力打造小镇“数智大脑”建设，比如成立黄精产业国家创新联盟研究院和中国黄精交易中心，完成黄精价格指数构建，开展中药材栽培生产关键技术研究、道地药材质量检测、健康产品研发等课题服务。

“中药产业大脑，把占磐安三分之一人口的中药产业从业者聚合在一起，中药产业的集聚化、规模化得到了提升。”磐安县中药产业发展促进中心主要负责人介绍，截至目前，磐安全县8万亩中药材种植地块、4.8万余户种植户信息，以及主要中药生产企业的数据库已全部“上云”。

立足优势，打造山区共富样本

金华市市区有一块面积3.8平方公里的土地，它属于80多公里外的磐安。这里就是金磐开发区。

1995年，为统筹区域协调发展，加快欠发达地区奔小康步伐，浙江省委、省政府和金华市委、市政府开创扶贫开发新模式，在金华城市核心区划出660亩土地，设立金磐扶贫经济开发区，委托磐安县委、县政府开发，并赋予“独立行使县级经济管理权、独立享有区内产值和税收、独立组织实施园区建设管理”的政策机制，成为全国第一个变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫的“飞地园区”。

自成立以来，金华市、磐安县委两级党委政府坚持

以“八八战略”为引领，经过27年开发建设，这种集“异地开发、山海协作、生态补偿”等功能于一体的飞地经济发展新模式，已成为全国异地开发的样板。

目前，金磐开发区集聚各类总部经济和楼宇经济企业989家，税收超千万元企业15家，国家高新企业14家，并培育出了磐安本土第一家上市公司，也是全国塑料软管领军企业“春光科技”。此外还有磐安首家产值超30亿元的本土企业，也是全球户外泳池细分领域的“隐形冠军”企业——威邦集团。统计显示，金磐开发区园区工业企业亩均税收达到36万元。

金磐开发区不仅承担了磐安一半的工业经济，相关主要经济指标对磐安贡献度均达到三分之一及以上，还每年为磐安提供1亿多元的税收支持，累计吸纳来自磐安就业人员2万多人次，占全县人口的近十分之一，为磐安全域生态保护腾出了巨大空间。目前，磐安已成功创建“国家生态示范区”“国家生态县”，森林覆盖率达80.95%，全境地表水和出境断面水质100%达标，空气优良率达97.8%，居金华市第一、全省前列。

好山好水好空气不能浪费，依托自然生态、区位优势政策等优势，磐安全力打造“长三角知名康养旅居目的地”，主推“医共体+医养”磐安特色新型养老模式。如针对县内外老年游客群体，推出以中医养生、特色疗法、老年病、康复治疗等为龙头，融医疗、养老、康复、护理、休闲等多种元素，发展旅居养老、休闲度假型养老、老年健康教育等新业态。

针对县域内老年人，磐安全方位推进养老服务普惠普及，从医养结合角度解决当地老年人的医疗和养老问题，实现“楼上看病，楼上养老”，打造“浙里长寿”金名片，走出了一条具有磐安特色的医养结合新型养老模式之路。

在安文街道，当地创新推出“安养十条”，“一站式”满足老年人养老需求。同时，成立“安养帮帮团”，吸收党员、“山妹子”、社工、志愿者等加入，建立“安养网格”，全方位帮助网格内老年人，提供便民代办服务，定期上门走访，为老年人“跑腿”办事。

2020年10月以来，磐安已为3.15万老人提供了“医养结合”服务，占全县60周岁以上老人的72%。

磐安还是非遗大县，有重点非遗项目710项，其中列入县级以上非遗名录183项，包含国家级3项、省级12项。此外，还有深厚的儒文化、茶文化、中药文化等。近年来，磐安聚焦文旅融合，以非遗展演、非遗体验、非遗文创为着力点，大力推进非遗创新发展创造性转化，探索非遗产业发展，让非遗成为文旅融合、产业发展并实现富裕的助推器。

“2021年，我们重新编排的‘炼火’‘寿龟奉茶’等非遗项目走进景区，利用声光电科技手段打造虚实结合特色沉浸式场景，将水和火有机融合，让游客重新领略景区山水和磐安非遗的夜间魅力，有效延长游客停留时间，带动景区消费。”磐安县文化和广电旅游体育局主要负责人介绍，非遗走进景区，让景区焕发了新活力，也带动了周边乡村的发展。



金磐开发区



磐安田园综合体“万亩油菜花海” 林明泉 摄

(本版图片由磐安县融媒体中心提供)