

学习贯彻省第十五次党代会精神

优化收入分配 加快构建橄榄型社会结构

——访著名财税专家、中国财政科学研究院研究员贾康

本报记者 吴晔 肖国强

【专家简介】贾康，全国政协参政议政人才库特聘专家，第十一届、十二届全国政协委员，中国财政科学研究院研究员、博士生导师，华夏新供给经济学研究院创始院长，财政部原财政科学研究所所长。

省第十五次党代会提出了“在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行”的奋斗目标，并提出要加快构建橄榄型社会结构。如何完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构？本报记者就此采访了我国著名财税专家、中国财政科学研究院研究员贾康。

做大蛋糕，初次分配既要体现效率也要促进公平

中央财经委员会第十次会议强调，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系。贾康表示，在迈向现代化的过程中，我们追求的共同富裕是统筹效率和公平，“富裕”体现效率、要求“做大蛋糕”，“共同”体现公平、要求“分好蛋糕”，在“不断做大蛋糕”的过程中“分好蛋糕”，在高质量发展中促进共同富裕。

完善收入分配制度是实现共同富裕的重要路径。中央财经委员会第十次会议围绕共同富裕重要议题，提出要“加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构”。省第十五次党代会报告也提出，要以扩中提低、收入分配改革为牵引，深入推进共同富裕重大改革，加快探索共同富裕制度政策体系。

“推进共同富裕，不能简单地只讨论初次分配、再分配、三次分配之间比例的变化，而是要抓住我国收入分配中更深层次的问题，即分配中的公正性和规范性问题。”贾康认为，初次分配作为国民收入分配的第一环节，通过让市场发挥决定性作用，使供给侧生产要素的各种潜能充分发挥，生产力不断发展，经济活力不断增长，从而在源头上解决好如何“做大蛋糕”的问题，为后面“分好蛋糕”提供初始条件。初次分配主要发生在生产领域，首先要体现生产效率，这对于“做大蛋糕”非常关键，但同时也要促进

公平。这里所讲的公平，主要体现在规则和过程上，和效率没有矛盾，但分配结果的公平程度如何却会对效率产生影响；如果分配结果过于平均，那就没有激励，社会相关主体新一轮“做大蛋糕”的动力就不足；如果过于悬殊，会使弱势群体产生不满，甚至影响到社会的和谐，从而导致社会问题甚至政治问题的产生，进而影响经济发展。

如何在初次分配中促进公平？这就需要进一步探索构建合理提高劳动报酬在初次分配中所占比重的制度设计。贾康表示，在初次分配阶段，市场发挥决定性作用，同时政府以流转税介入而筹集收入，兼具弱调节，在引导产业发展的过程中，应该把握好收入分配调节的中性角色，合理确定政府补贴政策贯彻机制，明确目标，与市场结合，通过清晰、严格的制度规范，把政府补贴和政策性融资支持合理地融入要素流动的竞争性市场。浙江民营经济发达，建议在分配导向上注重激励创新创业、“做大蛋糕”，尤其在这两年疫情冲击之下，要充分考虑到怎样更好地对小微企业进行政策支持，具体量化分析还可以做得更细致一点。在居民个人收入方面，建议以最低工资、集体协商制度合理“提低”，缩小收入绝对差距。

分好蛋糕，再分配有赖政府合理发力

省第十五次党代会报告在未来五年具体目标中提出，“收入分配制度改革取得积极进展，中等收入群体比重稳步提高，低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升，城乡居民收入倍差缩小到1.9以内”。

实现这一具体目标，需要在再分配阶段“分好蛋糕”，政府要合理发力。贾康就此提出三点建议：一是强化优化再分配，防止居民通过非个人努力取得继承的财富而“暴富”，缩小代与代之间的收入差距。二是“抬低”。政府要更好发挥转移支付为弱势群体、低收入群体托底的再分配调节作用，如加大抚恤、救济、补助和对欠发达地区的拨款力度等。三是“扩中”。今后我国收入分配结构调整演变的大方向，是要在推进共同富裕的过程中构建中间大、两头小的橄榄型社会，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入。而培育、壮大中等收入阶，其中一个特定挑战是要以完善个人所得税和社

会保障体系，消除“新中产”人群中心心理状态下较高度度的焦虑，使他们充分发挥助益社会稳定的作用。

具体来说，政府要通过税收、财政支出调整不同阶层、群体之间的分配水平。比如，一方面严格监管明星、网红主播、各种高净值人群等过高收入人群的收入；研究探索征收房地产税、赠与税和遗产税等；针对行业龙头改善税收政策，打击非法所得尤其是黑色隐匿收入等。另一方面抓住重点，精准施策。针对科研人员，更多要从激励上下功夫；针对企业家，更多要从保护产权、促进规范经营、营造良好营商环境等方面下功夫；针对农民工，一方面要鼓励他们通过提高技能水平增加收入，另一方面要解决他们在城市的落户、住房、子女教育等问题。

贾康表示，为优化收入再分配，我国的税制改革方向是提高财产税在我国税收收入中的占比。房产税属于财产税，具有支持形成地方财税体系取得财政收入、调节收入分配和调控房地产市场等多方面的作用。目前我国正在积极稳妥推进立法和做好改革试点工作，住房保有环节的房产税已在上海、重庆两地试点，下一步扩大试点覆盖面的有关部署同时也开始浮出水面。为此，建议浙江积极争取试点，结合直接税的改革，积极探讨推进相关制度安排与政策创新。

优化分配，第三次分配需完善激励保障制度体系

2019年，党的十九届四中全会提出，重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业。2020年，党的十九届五中全会再次提出，要发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。2021年8月，中央财经委员会第十次会议提出要“构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”。

如何科学看待三次分配的作用？贾康认为，首先我们要认识到，在国民收入分配“全景图”式的系统工程视界内，促进分配最终结果适当均衡化的主力机制，既不是初次分配，也不是第三次分配，而只能是再分配。但是，再分配又不能被理解为可以在促进共同富裕的功用上“包打天下”。初次分配是为“共同富裕”提供“做大蛋糕”的大前提。第三次分配有别于前两者，主要由

高收入人群在自愿基础上，以募集、捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和社会财富进行分配，也就是说，它是为共同富裕“分好蛋糕”的必要补充，它既是辅助性的，又和前面两次分配一样不可或缺，是促进社会公平和缩小贫富差距的必要支撑，有利于缩小社会差距，实现更合理的收入分配。

贾康表示，第三次分配中，社会力量所从事的民间捐赠、慈善事业、志愿服务等，对推动社会进步具有积极作用。近年来，越来越多的企业家和社会成员富起来以后，积极参与和兴办社会公益事业，在公益事业中用心用力，在抗疫斗争中捐款捐物，共同发挥第三次分配的作用。但就目前统计来看，我国个人捐赠的潜力还没有真正发挥，这和我国中产阶层不够壮大、培育不够到位有关，也和我们现在的一些激励体系和保障制度不够完善有关。我国的公益慈善，资金来源现在更多是靠企业，企业捐赠出来后，管理规范性和不够，特别规范的公益性基金数量有限。

为此，中央财经委员会第十次会议强调，要加强公益慈善事业规范管理，完善税收优惠政策，鼓励高收入人群和企业更多回报社会。省党代会报告也提出，要构建新型慈善体系。贾康表示，新型慈善体系就社会激励体系而言，除了非正式的道德体系、伦理体系外，其中很重要的一个方面就是政府的税收体系，这个体系很关键，它可以引导、激励富人从事社会公益事业。为此，他建议，浙江在第三次分配领域，应积极完善税收政策，引导鼓励企业、社会团体及个人积极捐款，比如采用累进式比例扣除标准，即企业捐款数额越大，税前扣除比例就越高，这样能有效调动企业捐款的积极性；而对个人捐款，建议可考虑采取个人所得税税基全额扣除方式。同时，我们要格外注意，企业家等高收入群体回报社会须建立在自觉自愿的基础上，第三次分配不是“劫富济贫”，也决不能搞“逼捐”。对于企业家来说，首先办好他自己的企业，帮助解决就业难题、促进经济发展，就是对社会的最大贡献，就是在共同富裕出力。在此基础上，探索构建包括社会激励体系在内的新型慈善体系，引导高收入群体积极主动投入民间捐赠、慈善事业，将汇聚起更多的社会暖流，更好推动实现共同富裕。



扫一扫 看视频

社科论衡

省第十五次党代会提出，“高水平推进文化强省建设，打造新时代文化高地”，“着力推进全域文化繁荣全民精神富有”。当下，打造宋韵文化金名片已经成为浙江新时代文化高地建设的重要内容。

宋韵文化金名片的成果应用

宋韵文化传世工程启动以来，浙江各地、各部门在深入摸排宋韵文化物质和非物质资源的基础上，将系统谋划和重点打造相结合、学术研究和文旅推广相结合、大众普及和海外传播相结合，形成了立体化的工作成果。

一是深入开展宋韵文化学术研究，推动宋韵文化创新性发展。从队伍建设上看，汇聚了一支由多领域学者构成、各具研究专长的研究队伍；成立了省、市、区共建的宋韵文化研究传承中心；既有文化研究机构如钱塘江文化研究会等也加大了宋韵文化研究力度。从内容上看，从宋韵文化精神实质和形态特征梳理、宋代历史文化研究、宋代历史文化名人事迹和贡献研究等六个方面推出了一批研究著作，系统回溯了宋韵文化的突出特征。

二是挖掘打造宋韵文化历史遗存，丰富宋韵文化场景应用。浙江各地、各部门全力挖掘南宋历史名人、风俗习惯、生产生活等“人、文、景观”资源。在前期文化基因解码工程基础上，推出首批“浙江文化标识”培育工程，系统梳理全省宋韵文化资源，为进一步开发利用宋韵文化资源打下坚实基础。此外，各地结合实际、凸显特色，推动开展一批宋韵文化历史遗存保护项目。例如，杭州市的南宋皇城、宁波市的高丽使馆旧址、绍兴市的宋六陵等。

三是全面开展宋韵文化普及传播，提升宋韵文化海内外影响力。各市县结合本地宋韵文化资源，举办文艺巡演、文化会展，面向广大民众宣传宋韵文化，有力提升公共文化服务水平，例如台州临海市举办“台州府城宋韵文化艺术特展”等。各类市场主体积极打造宋韵文化IP，挖掘宋韵文化的市场价值，有力推动文化产业发展。此外，许多地方主动谋划推动宋韵文化“走出去”，将其作为讲好中国故事的重要内容，例如杭州市在意大利佛罗伦萨市举办“2022宋韵文化生活方式展”。

打造宋韵文化金名片应当突出精神价值

眼下，浙江部分地方还存在“就南宋谈文化”“就文化谈文化”“就旅游谈文化”等问题，在部分基层干部中也存在“何谓宋韵文化”“宋韵文化何为”的困惑。下一步，浙江应当着重将宋韵文化中所蕴含的精神价值贯穿各项工作始终，助力形成以精神富有为标志的文化发展模式，增强先进文化凝聚力，在共同富裕中实现精神富有，在现代化先行中实现文化先行。

一是通过宋韵文化积聚自强不息、奋力创新的共同精神力量。宋朝一直处于内忧外患之中，南渡之后更是只剩半壁江山，忧患意识更浓。然而，经由国家和人民的共同努力，宋朝在城市发展、书法绘画、科技发明、航海技术等诸多领域，不仅较之前朝有显著发展，而且在当时处于世界领先地位。弘扬宋韵文化，要注重提倡勇克难关、自强不息的社会风尚，在全社会凝聚起自强不息、奋力创新的共同精神力量。

二是通过宋韵文化构建与世界各国的共同文化记忆。科技的发展、艺术的繁荣、手工业的兴盛使得南宋有较好的国际交往条件，大量海外僧人来华求佛，并将佛教教义和中国茶文化一并带回；瓷器、丝绸等手工艺品远销东南亚、南亚、阿拉伯和东非国家。可以说，宋韵文化的一个突出特点就是开放包容、胸怀世界，于各种形式的中外交流中传播中华文明。面对国内国际两个大局，中国亟须提升国际传播能力，增强国际社会对中国的认同。弘扬宋韵文化，就是要以宋韵文化为象征系统，重新唤起中国与东亚、阿拉伯、非洲东海岸等国家的共同文化记忆，巩固与增强自古以来业已存在的跨国外文化交流。

三是通过宋韵文化构建适用于民族国家发展的共同心理基础。赵宋政权南迁之后，始终面临外患之苦，金元两朝相继成为南宋的困扰。正所谓“时势造英雄”，南宋时期涌现了一批又一批的爱国英雄，如岳飞、文天祥等。这种家国情怀也渗透到南宋诗词当中，抒发爱国热情或表达报国之心成为南宋诗词的重要主旨之一。当前弘扬宋韵文化，就是要以宋韵文化为载体，增强民众爱国主义精神和中华民族命运共同体意识，培育共同心理基础。这种共同心理基础既包括对民族强盛之路的科学认知，也包括对国家安全风险的危机意识。特别是当中国日益走近世界舞台中央之后，所面临的全球责任和风险挑战前所未有，这更加要求在最广大人民中构建过去不曾有的共同心理基础，凝聚最广泛最强大的群众力量。

【作者为省委党校马克思主义研究院院长】

观点万花筒

改革碳排放配额初始发放方式

近日，清华大学经济管理学院院长、清华大学全球共同发展研究院常务副院长白重恩在“中国碳中和50人论坛2022年大会”上表示，全国碳排放权交易市场统一运行情况下，目前碳排放配额的初始发放方式存在弊端，建议将免费配额发放给电力企业改为发放给电力的终端使用者，减小终端使用者对电价改革的抵触，推动电价市场化发展并实现碳排放成本传导到电价，缓解电力供不应求压力、促进新能源并网消纳、推动企业绿电交易。

去年，全国用电需求加大，电力供给不足，出现拉闸限电现象，主要原因是目前碳排放配额的初始发放方式是把配额免费发放给电力企业，减排压力没有传导到电力使用端。如果提升电价，消费者用电成本增加将滋生抵触情绪，进而加大电价改革阻力。

为此，建议将电力使用者纳入碳排放权交易体系，将碳排放配额改为免费发放给终端使用者。电力使用者可以通过出售碳排放权获得收益，抵消电价提升所带来的经济负担。推动电力价格市场化发展，从而缓解拉闸限电。

其次，我国新能源消纳能力相对不足。光伏与风电发电量仅占全国总发电量的3%和6%，占比较低。从电

充电

量量

李涛

提升理论素养的四个要领——

静得下 钻得进 走得远 坚持住

陶坚

住，从而使各项工作朝着正确方向推进，不负党和人民的期待。

做到静得下来。水静则清，人静则明。加强理论学习，提高理论素养，犹如耕田，一犁一耙。要有“望尽天涯路”那样志存高远的追求，耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心来通读苦读。《共产党宣言》是毛泽东同志一生研读最多、谈得最熟、阅读时间最长的马克思主义经典著作，他几乎每年都要读几遍，看了不下一百遍。伟人的读书精神为我们树立了典范。领导干部学习理论一定要坚定学习意志，增强学习定力，强化学习自觉，特别是要认真研读马克思主义经典著作和习近平总书记的重要著作，做到专心致志地读、原原本本地读、反反复复地读，努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，深刻理解马克思主义的精神实质和思想精髓，理解习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践价值，以更好地指导和开展实际工作。

做到钻得进去。学习的过程就是思考的过程。马克思说：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”学习理论没有捷径可走，必须自我加压，发挥主观能动性，下真功夫、苦功夫、细功夫钻进去，即使“衣带渐宽”也“终不悔”，“人憔悴”也心甘情愿。从毛泽东同志提出“工作忙就要‘挤’，看不懂就要‘钻’”，到刘少奇同志强调“学习一定要有蚂蚁啃骨头的精神”，再到陈云同志指

出“一本一书记读懂的办法很重要”，都是强调学习要充分发挥主观能动性，在“钻”字上做好文章。习近平总书记曾和青年学生交流读书心得：“15岁的我已经有了独立思考能力，在读书过程中通过不断重新审视，达到否定之否定、温故而知新，慢慢觉得马克思主义确实是真理，中国共产党领导确实是人民的选择、历史的选择，我们走的社会主义道路确实是一条必由之路。”可见，理论学习就是要“一头钻进去”，往深里走、往实里走、往心里走，方能见思想之光、理论之美。努力钻研马克思主义，深入研究党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，有助于在学思践悟中坚定理想信念，做到心明眼亮。

做到走得出来。学是基础，学而知之；思是学的深化，内化于心；践是学的运用，外化于行；悟是践行后获得经验和启迪。古人云：“读万卷书，行万里路。”“学而不思则罔，思而不学则殆。”理论学习贵在独立思考、学用结合，重在学有所悟、用有所得。只有坚持学习与思考相统一，带着问题学习，养成边学习边思考的习惯，同时敢于善于走出去，在实践中发现问题并思考和解决问题，才能真正将理论学深悟透。青年习近平曾带领梁家河的乡亲们修筑淤地坝，组织村里铁匠成立铁业社，修建陕北第一口沼气池……经过在黄土岭上7年的摸爬滚打，习近平同志历练出了真正的实践者，结下了深厚的感情。向书本学习，向实践学

习，向人民群众学习，日积月累，内化于心、外化于行，逐渐积淀成为习近平同志治国理政的大智慧大格局。领导干部要通过向他人请教、深入基层调研等方式，把知行合一、学以致用理念贯穿于工作和学习的全过程、全方位，把学习理论同研究解决人民群众最关心最直接最现实的问题、本地区本部门改革发展稳定的重大问题、党的建设突出问题等结合起来，在学思践悟、真信笃行中提高思想理论水平，增强解决实际问题的本领，不断推动党和人民事业向前发展。

做到坚持得住。天下事成在坚持，难在坚持。学习是一个循序渐进、日益精进的过程，需要付出长期的努力。“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”特别是理论学习方面，很多无产阶级革命家为我们作出了示范。毛泽东同志一生勤于读书，曾说“书不可一日不读”，读书是他人生实践的一个重要组成部分。他几十年如一日，不懈地追求、不懈地读书，不懈地奋斗。习近平总书记指出，“善于学习，就是善于进步”“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”，强调领导干部要“把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到好学乐学”。领导干部必须大兴学习之风，在一点一滴、日积月累中不断提升理论素养，把理论学习的成果转化干事创业、锤炼党性的大力量，在新时期创造更辉煌的业绩。

【作者单位：绍兴市委党校】

学习有理

习近平总书记强调：“年轻干部要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。”“要坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领。”

理论上清醒，政治上才能坚定。理论素养对于领导干部而言，是履职所需、使命所系，有之则为“硬核”，缺之则为“硬伤”。目前，一些领导干部在提升理论素养、推动理论与实践相结合上，还或多或少存在着典型的“两张皮”现象：一方面是不重视理论学习，缺乏自觉提升理论素养的意识，常以工作忙、时间不够用等为借口拖延学习，认为只要工作能完成，多学少学点理论无所谓；另一方面是虽然重视理论学习，做了不少学习笔记，写了一些理论文章，但却不能与本职工作相联系、相结合，一遇到具体问题便束手无策。这些状况必须加以改进。

省第十五次党代会报告提出，要争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想排头兵。推动全省党员干部坚定做习近平新时代中国特色社会主义思想忠实信仰者、坚定维护者、实践引领者。所以，在奋力推进“两个先行”的征程中，学理论、懂理论更是必然要求。领导干部要不断提高理论素养这一最根本的本领，需要努力做到静得下来、钻得进去、走得出来、坚持得