

# 中国经济新观察

新华社记者 邹伟 安蓓 姜琳 申铖

国家统计局15日发布的数据显示,中国有力应对超预期因素影响,上半年国内生产总值同比增长2.5%,二季度实现正增长。

事非经过不知难。今年以来,国际环境更趋复杂严峻,国内疫情多发散发,不利影响明显加大,经济发展极不寻常。以习近平同志为核心的党中央深刻把握国际国内大局大势,坚持稳中求进工作总基调,高效统筹疫情防控和经济社会发展,引领中国经济航船在高质量发展航道上破浪向前、行稳致远。

风物长宜放眼量。观察中国经济,要坚持全面辩证长远的眼光,既看当前之“形”,也看长远之“势”,既算“眼前账”,积极应对当前挑战,也算“长远账”,在砥砺奋进、保持韧性中提振信心决心、积厚发展动力。

## 算总账:

“最大程度保护人民生命健康,也最大程度稳住了经济社会发展基本盘”

2022年进入下半场,一度遭受疫情冲击的全国多地经济加快恢复:

上海市全面恢复正常生产生活秩序一个多月后,7月8日用电量创历史新高;7月12日起,北京市有序恢复举办线下体育赛事活动;7月以来,民航单日航班量持续保持在10000班以上;随着暑期档到来,全国多地跨省游加快恢复,不少知名景区“熟悉的热闹场景又回来了”……

面对2020年武汉保卫战以来最严峻的疫情防控考验,以习近平同志为核心的党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚定不移坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

过去半年的发展曲线,勾勒出极不平凡的历程——

今年前两个月,在一系列稳增长政策推动下,中国经济实现平稳开局,一季度同比增长4.8%。

3月以来,具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份,人民生命健康受到威胁,中国经济稳定恢复受到冲击,一些突发因素超出预期,二季度经济下行压力明显增大,4月份主要经济指标全面回落,经济运行出现较大波动。

关键时刻,习近平总书记在3月17日主持召开中共中央政治局常委会会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。

习近平总书记强调:“要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

4月29日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,分析研究当前经济形势和经济工作。会议强调:“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求。”

疫情是经济社会发展的“拦路虎”,必须科学精准有效防控疫情,才能为经济社会正常运行创造根本前提。

一些国家实行“躺平”策略,中国抉择坚定不移:“宁可暂时影响一点经济发展,也不能让人民群众生命安全和身体健康受到伤害,尤其是要保护好老人、孩子。”

以科学之策应对非常之难。贯彻落实党中央决策部署,全国各地区各部门迅即行动,扎实落实。3月20日,深圳基本实现社会面动态清零;4月14日,吉林省基本实现社会面动态清零;6月1日,上海全面恢复正常生产生活秩序;北京坚持以快制快,采取果断措施抓好疫情防控……

一手抓疫情防控,一手抓经济发展。

宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地,增量政策工具谋划推出,六方面33项政策持续加力,全力稳住宏观经济大盘。

稳住市场主体,就能为经济发展积蓄基本力量。

实施新的组合式税费支持政策,全年退税减税约2.64万亿元;金融系统加大力度向经济“输血”,上半年新增人民币贷款13.68万亿元,同比多增9192亿元;在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动;深圳、上海、北京等多地推出地方版助企纾困政策,为市场主体送来“及时雨”……

今年1至5月,全国新设市场主体1151.4万户,在较大基数的基础上实现正增长。其中个体工商户805.7万户、增长3.8%。

保产业链供应链,是保居民就业、保基本民生、保市场主体的基础。

3月以来,疫情多地散发,部分地区跨区域货物运输不畅,物流保通保畅成为保产业链供应链的关键一环。

一系列硬举措接连出手:足量发放使用全国统一通行证、建立重点产业和外贸企业白名单……全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议部署的10项重要举措落地落实,着力解决层层加码、一刀切等问题,加大对物流枢纽和物流企业支持力度,推动重点区域重点枢纽逐步复工复产。

目前全国高速公路和港口航道保持畅通,6月24日全国高速公路货车流量与2019年同期比增长18.3%;截至6月24日,我国重点监测港口今年以来完成货物吞吐量和集装箱吞吐量同比分别增长0.9%、2.3%;上半年全国铁路、水运、邮政快递货运量较2019年同期均显著增长。

中国物流与采购联合会数据显示,6月中国物流业景气指数达52.1%,较上月回升2.8个百分点,显示随着稳经济政策持续发力和疫情防控形势好转,市场供需趋于活跃。

稳投资,促消费,稳外贸,着力推动经济回归正常运行的轨道。

加快推动水利、交通运输等基础设施投资,通过发行金融债券等筹资3000亿元支持重大项目建设,部署进一步盘活存量资产拓宽社会资本投资渠道,稳定和扩大民间投资;稳定增加汽车、家电等大宗消费,北京、合肥、福州等多个城市发放消费券;密集部署一系列稳外贸举措……

“5月份以来,随着高效统筹疫情防控和经济社会发展成效不断显现,一揽子稳增长政策措施有效实施,国内疫情防控总体向好,经济运行逐步企稳回升,积极变化明显增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

国家统计局15日数据表明,上半年固定资产投资同比增长6.1%;其中基础设施投资增长7.1%,增速比前5个月加快0.4个百分点。近期,挖掘机指数、水泥发运率、建材相关行业物流指数等高频数据显示,工程项目建设投资动力充沛。

6月份,社会消费品零售总额由降转升,同比增长3.1%。近期消费回稳势头进一步增强,携程数据显示6月全国跨省游订单环比5月提升71%;6月份全国电影票房比上月大幅增长1.7倍;汽车、家电为代表的大宗消费回暖。

6月份我国货物贸易进出口同比增长14.3%,增速较5月加快4.8个百分点,上半年同比增长9.4%。“5、6月份迅速扭转了4月份增速下滑趋势,为全年外贸保稳提质打下坚实基础。”海关总署新闻发言人李魁文说。

4月份主要经济指标深度下跌,5月份主要经济指标降幅收窄,6月份经济企稳回升——顶住压力,二季度经济实现正增长。

国家发展改革委综合司司长袁达说,面对内外部阶段性、突发性因素冲击,我国经济在较短时间内实现企稳回升,展现出强大韧性和巨大潜力,这充分说明我国经济持续健康发展的良好态势没有改变,支撑高质量发展的生产要素条件没有改变,长期向好的基本面没有改变。随着高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现,宏观政策效应进一步释放,下半年经济有望继续回升、运行在合理区间。

“中国及其市场已成为金融动荡的避难所和全球经济的巨大希望”,近日一系列外媒文章聚焦中国经济,认为中国是全球经济中的稀有案例。随着其疫情得到控制和出台有力的稳经济举措,中国正在复苏。

香港亚洲时报网站刊登了一篇美国马萨诸塞大学医学院前教授约翰·沃尔什的文章,进行对比:

今年5月12日,美国报告新冠肺炎死亡病例数累计超100万人,为所有国家中最高。截至6月19日,中国内地新冠肺炎死亡总人数为5226人。作者认为,中国的抗疫政策不仅拯救了生命,而且保护了经济,可以说取得了双赢。

世纪疫情下,如何保障人民生命健康并实现经济平稳发展,是各国共同面对的难题。

6月22日,习近平总书记在金砖国家工商论坛开幕式上指出:“中国坚持人民至上、生命至上,筑牢疫情防控屏障,巩固疫情防控成果,最大程度保护人民生命健康,也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。”

6月28日,习近平总书记在湖北省武汉市考察时指出:“如果算总账,我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。”

这是中国共产党领导下,坚持以人民为中心的一本政治、经济、社会大账,是科学把握一时、一域与长期、全局,统筹疫情防控和经济社会发展的辩证法——

我国人口规模巨大,一旦病毒蔓延开来,后果不堪设想,已取得的抗疫成果或将付诸东流,经济发展更无从谈起。只有疫情有效控制住,人民生命健康安全才能得到有效保障,经济发展和正常生活才具备有利条件。

当前,经济运行正处于决定全年趋势的关键节点。

成绩来之不易,前路并不平坦:中国经济运行出现一些积极变化,但需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变,一些不利因素还在复杂演变,不少市场主体仍然面临较大困难。

稳字当头、稳中求进。坚持统筹好疫情防控和经济社会发展,

中国经济稳定恢复的基础将不断巩固,争取今年经济发展达到较好水平。

**保民生:**  
“全心全力把老百姓的事一件一件办好”

治国有常,而利民为本。

疫情冲击和经济下行压力下,切实保障民生、兜住兜牢民生底线十分关键。

习近平总书记念兹在兹:“做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作,做好维护社会稳定各项工作,保持人心稳定,保持社会大局稳定。”

今年以来,各地各部门积极落实落细中央各项政策,以一系列务实之举,着力解决人民群众所需所急所盼,让百姓有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

——把稳就业放在更加重要的位置,全力做好民生头等大事。

2022年春夏,某211高校硕士毕业生李漫和她的同学们,都感受到“招聘考试的不确定性”与“签约期限的紧迫性”的压力。

3、4月份,在疫情等多重因素影响下,不少企业减少或者放缓了招聘。而今年需要就业的城镇新增劳动力约1600万人,为多年来最高,其中高校毕业生达1076万人,创历史新高。就业面临严峻形势。

“差不多从5月份开始,感受到招聘会的逐步回归和招聘会的增加。”通过几轮筛选,李漫拿到了老家省会某高中教师的录用通知。

她感受到的变化,也在宏观数据中得到印证:一季度全国城镇调查失业率均值为5.5%,处于较低水平;4月份受疫情影响走高至6.1%,5月份回落至5.9%,6月份进一步回落至5.5%,就业形势逐渐好转。

今年以来,就业优先战略和积极就业政策落实落细,减负稳岗扩就业各项措施深入实施,重点群体帮扶和就业服务力度不断加大,各地全力确保就业局势总体稳定。上半年,全国城镇新增就业654万人,完成全年目标任务的59%,与时序进度基本一致。

保市场主体,就是保就业、保民生。

对餐饮、零售等5个特困行业企业及17个其他行业的困难企业实行阶段性缓缴社会保险费政策,提高中小微企业失业保险稳岗返还比例最高至90%,加力落实社保、培训等补贴,推出一次性留工培训补助……1至5月,仅失业保险稳岗返还一项,全国就已发放129亿元,惠及273万户企业、5189万名职工。

对高校毕业生,实施百万就业岗位见习计划,为2022届离校未就业毕业生和35岁以下失业青年集中开展服务攻坚行动,推动各地归集发布一批适合高校毕业生就业的基层岗位;对农民工,深化东西部劳务协作,支持各地实施以工代赈项目,积极拓宽务工渠道……截至6月末,全国脱贫劳动力务工规模达3223万人,同比增加160万人。

优就业服务促匹配,线上线下各类招聘活动高频举办,加强零工市场建设,将零工信息纳入公共就业服务范围。截至7月3日,正在举办的“百日千万网络招聘”专项行动已发布各类岗位需求近1500万人次。

“下半年随着疫情形势好转和经济运行逐渐恢复,就业形势有望继续改善。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣说。

——更加注重困难群众救助帮扶,兜住兜牢民生底线。

特殊时期,部分群众基本生活面临困难。今年以来,各地因地制宜、主动作为,加大帮扶力度,及时发放各类救助资金,帮助他们排忧解难。

聚焦失业人员,在常规保生活待遇发放、提高失业保险金

标准的基础上,实施失业保险保障扩围政策,对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员给予临时救助,最大化做到应发尽发,应保尽保。1至5月,我国已向560多万参保失业人员发放各类失业保险待遇334亿元。

聚焦低保对象、特困人员,在原来发放生活补助基础上增加生活补贴,保证他们生活水平不降低;为困难群体代缴养老、医疗保险费,防止脱贫户返贫。一季度,全国共救助低保对象4128万人,资助6933万人参加基本医疗保险。前5个月,共为1305万困难群众代缴养老保险费。

——以更大决心补短板破难题,顺应群众期盼增进民生福祉。

“每月又涨了120多块钱。”收到养老金到账信息,湖南长沙69岁的赵先生第一时间算了账。

7月起,多地调整养老金发放标准。2022年,我国退休人员基本养老金再上调4%,惠及1.3亿多退休人员。

民有所呼、必有所应,尽力而为、量力而行。

今年,中央安排困难群众救助补助资金1546.83亿元,较去年增加70.62亿元;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元;上半年,我国社会领域投资增长14.9%,明显快于全部投资增速,其中卫生、教育投资分别增长34.5%、10%;今年全国保障性租赁住房建设投资总额预计可达8500亿元。

一笔笔资金投入,持续提高公共服务水平和覆盖面,增进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

今年起,3岁以下婴幼儿照护费用可按照每个月1000元的标准纳入个人所得税专项附加扣除;第七批国家组织药品集采拟中选327个产品,平均降价48%;跨省异地就医直接结算覆盖范围进一步扩大,截至5月末,全国门诊费用跨省直接结算已联网定点医疗机构627万家,定点零售药店14.66万家。

一项项有力举措,在百姓最关心的领域,补齐制度短板,织密基本民生保障网。

## 守底线: “实现高质量发展和高水平安全的良性互动”

国家统计局数据显示,6月份全国居民消费价格同比上涨2.5%,今年上半年同比上涨1.7%,保持温和上升态势。

“与欧洲和美国的高通胀相比,中国压力仍然较小。”美国《华尔街日报》评价说,这意味着中国可以更加明确地把重点放在重振经济上。

今年以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加,导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。

全球多个经济体面临严峻通胀压力。6月美国消费者价格指数(CPI)同比增长9.1%;6月欧元区通胀率按年率计算达8.6%,再创历史新高;英国5月通胀率达9.1%,升至40年来新高。

近日,国际货币基金组织、世界经济论坛等多个国际组织警告全球经济面临衰退风险。

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。

百年变局和世纪疫情相互叠加,面对各种可以预见和难以预见的风险因素,最重要的是必须集中力量办好自己的事。

保障能源安全和粮食安全,是稳住国内基本盘、切实保障和改善民生的重要支撑,是应对外部不确定性冲击、把握经济发展主动权的重要抓手。

6月以来,国内用电需求持续攀升。中国电力企业联合会预测,下半年全社会用电量将同比增长7%左右,比上半年增速提高4个百分点左右。

“全国疫情总体可控,稳定宏观经济大盘一系列部署加快落地,电力特别是电煤的保供稳价对于支撑经济稳健复苏、保障民生需求具有特殊重要的意义。”中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说。

国际能源市场波动加剧,一些国家能源供应拉响警报,我国立足以煤为主的基本国情,充分发挥煤炭“压舱石”作用,能源产供储销体系运转顺畅,确保能源供应稳定、价格平稳,牢牢守住能源安全底线。

在确保安全生产、生态环保的前提下,有序释放煤炭优质产能;统筹好运力安排,确保电煤运输平稳有序;大力推进煤炭清洁高效利用,加强原油、煤炭储备能力建设,加快大型风电光伏基地建设……扭住“保量”和“稳价”两个关键,我国加快形成有效抵御国际能源价格大幅波动的“防火墙”。

国家发展改革委介绍,受经济较快恢复和大范围持续高温天气共同影响,全国用电需求快速增长,部分地区高峰时段供电偏紧,但目前全国发电装机容量总体充足,重点水电厂可发电量同比大幅增长,全国统调电厂供煤、存煤均处于历史高位;主要油气企业成品油库存保持高位运行,天然气管存、罐存均处在高位水平,做好迎峰度夏能源保障工作具备坚实基础。

抓好粮食生产是经济社会稳定发展的重要基础。

江西南部的宁都县田头镇璜山村,这里的早稻谷粒饱满、长势喜人,几台收割机正忙碌地展开机收作业。今年江西省早稻播种面积达到1830万亩,这几天,各地早稻进入成熟期,正在自南向北陆续开镰收割。

当前,华北、东北等地多措并举抓紧做好秋粮生产,全力保障秋粮丰收。

受国际局势影响,今年以来国际小麦、玉米价格涨幅巨大,并带动其他农产品价格上涨,近期虽有所回落,但国际大豆、豆粕、大米价格仍维持坚挺。

面对疫情扰动,我国下大力气保春耕抓夏收,全力抓好粮食稳产增产;中央财政下达300亿元为实际种粮农民发放补贴;提高稻谷、小麦最低收购价水平;大力实施大豆油料扩种行动;安排300多万吨夏管肥临时储备,6月起按要求开始向市场投放……

今年夏粮再获丰收,总产量14739万吨,比上年增加143.4万吨,增长1.0%。秋粮面积稳中有增,长势总体正常,丰收有个好基础。

当前,我国重要民生商品保供稳价基础扎实,市场供应总体充足,稳物价基础牢靠,政策工具箱丰富,为应对风险挑战、稳定宏观经济大盘提供有力支撑。

备豫不虞,为国常道。

实施稳健的货币政策,坚持不搞大水漫灌、不超发货币,为应对新挑战灵活实施货币政策留下空间;

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,支持各地从当

地实际出发完善房地产政策,促进房地产市场平稳健康发展;补短板、锻长板,着眼长远夯实产业链